

ЗАТВЕРДЖУЮ:

Голова облдержадміністрації,  
керівник обласної військово-  
цивільної адміністрації

Павло КИРИЛЕНКО

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 року

## ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності  
Донецької обласної державної адміністрації,  
обласної військово-цивільної адміністрації

Оцінку корупційних ризиків у діяльності Донецької обласної державної адміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації (далі – облдержадміністрація) проведено відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року за № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія).

На виконання розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 10 грудня 2022 року № 1249/5-21 «Про проведення оцінки корупційних ризиків» оцінку корупційних ризиків в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації проведено комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів (далі – комісія), яку утворено відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19 лютого 2019 року № 159/5-19 «Про комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів».

До складу комісії включено представників управління фінансового забезпечення облдержадміністрації, юридичного управління облдержадміністрації, управління кадрового забезпечення та з питань нагород облдержадміністрації, управління запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, департаменту економіки облдержадміністрації, департаменту інвестиційно-інноваційного розвитку і зовнішніх відносин облдержадміністрації, члена громадської ради при облдержадміністрації, голову Святогірського міського відокремленого підрозділу в Донецькій області громадської організації «Стоп корупції» Володимира РИБАЛКІНА. Головою комісії є керівник апарату облдержадміністрації Олег СВИНАРЕНКО.

Всього до складу комісії входить 9 осіб.



З метою залучення до складу комісії додаткових представників громадськості та експертів розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 10 грудня 2021 року № 1249/5-21 «Про проведення оцінки корупційних ризиків» було розміщено на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

Протягом публікаційного періоду вищезазначеного розпорядження заяв та пропозицій щодо залучення до процесу проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації не надійшло.

З метою забезпечення проведення якісної оцінки корупційних ризиків головним спеціалістом відділу здійснення превентивних антикорупційних заходів управління запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, секретарем комісії Мариною КОЗЛЕНКО на засіданні комісії проведено навчання з членами комісії з вивчення Методології, яка визначає комплекс правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, у яких згідно з частиною першою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» приймаються антикорупційні програми, та проведено усне тестування членів комісії.

Складено робочий план комісії, який затверджено заступником голови комісії. Визначення об'єктів оцінки проведено з урахуванням загальних та спеціальних функцій та завдань облдержадміністрації. У робочому плані визначено об'єкти оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків, методи та способи оцінки корупційних ризиків, визначено осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків, по кожному об'єкту та строки проведення оцінки корупційних ризиків. Забезпечено публікацію протоколів засідання комісії протягом двох робочих днів після проведення засідання комісії на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

Під час ідентифікації (виявленні) корупційних ризиків вивчено та проаналізовано такі питання: управління персоналом, добір кадрів, призначення керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління облдержадміністрації, розгляд питань і внесення пропозицій про нагородження державними нагородами и України та відзнаками облдержадміністрації; дотримання вимог, заборон та обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції»; реалізація делегованих обласною радою повноважень в частині управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні Донецької обласної ради; підвищення кваліфікації з питань, пов'язаних із запобіганням корупції; впровадження ефективної системи повідомлень про корупцію, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів; проведення аналізу потенційних контрагентів облдержадміністрації; проведення внутрішнього аудиту; опрацювання звернень громадян; проведення процедур закупівель; інформаційна діяльність та комунікації з громадськістю; охорона здоров'я; управління фінансами та матеріальними ресурсами; соціальний захист населення; надання адміністративних послуг; капітальне будівництво; житлово-комунальне господарство; гуманітарна



допомога; розвиток базових галузей промисловості; система внутрішньої безпеки; сфера виконання механізму надання державної підтримки сільськогосподарським товаровиробникам, земельних та водних відносин; забезпечення здійснення заходів щодо ведення Державного реєстру виборців; проведення виборів і референдумів та адміністративно-територіального устрою у межах, визначених законодавством.

Оцінка корупційних ризиків в облдержадміністрації проводилася на виконання заходу щодо усунення корупційного ризику Антикорупційної програми Донецької обласної державної адміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма), затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 08 лютого 2021 року № 103/5-21, погодженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 11 березня 2021 року № 164/21.

Відповідно до пункту 3 розділу III Методології одним із джерел отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків є проведення інтерв'ювання (соціологічне опитування) та анкетування (в тому числі анонімне) працівників органу влади, а також представників громадськості, які взаємодіяли (взаємодіють) з органом влади.

З метою отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків в облдержадміністрації управлінням запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації (далі – управління) у грудні 2021 року проведено анкетування для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації серед працівників апарату облдержадміністрації, її структурних підрозділів, контрагентів та громадськості (№ 17/11819/0/1-21/0.1 від 20 грудня 2021 року).

З метою проведення анкетування (опитування) громадськості та контрагентів облдержадміністрації (підприємств, що виконують роботи та надають послуги облдержадміністрації відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та підприємств, які брали участь у процедурах закупівлі та не стали переможцями) (далі – контрагенти) управлінням залучено Громадську організацію «Моя Новопокровщина» (№ 0.4/23/849/0/2-11 від 28 квітня 2021 року).

За результатами проведення аналізу анкетування серед працівників апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів з'ясовано, що в опитуванні взяли участь 583 працівники.

На думку опитуваних працівників облдержадміністрації, найбільш вразливими сферами діяльності до корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень є капітальне будівництво; публічні закупівлі; природні ресурси, охорона довкілля; галузі промисловості, паливно-енергетичного комплексу, транспорту, зв'язку, енергозбереження, дорожнього господарства; житлово-комунальне господарство; ліцензування; агропромисловий розвиток, земельні та водні відносини; управління матеріальними ресурсами.

Найбільші наслідки корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (для репутації облдержадміністрації, фінансові втрати тощо)



матимуть сфери капітального будівництва, публічних закупівель, галузі промисловості, паливно-енергетичного комплексу, транспорту, зв'язку, енергозбереження, дорожнього господарства, житлово-комунального господарства, природних ресурсів, охорони довкілля.

Найнижчий рівень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень зазначено у сферах науки, освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту, зовнішньоекономічної та інвестиційної діяльності, управління персоналом, запобігання та виявлення корупції, соціального забезпечення та соціального захисту населення.

За результатами проведення аналізу анкетування (опитування) серед громадськості та контрагентів облдержадміністрації з'ясовано, що в опитуванні взяли участь 122 респонденти, з них 118 представників громадськості та 4 контрагенти.

За результатами проведення опитування громадськості встановлено, що 83,2 % опитуваних зверталися до облдержадміністрації протягом останніх 12 місяців.

З них 30,8 % зверталися з питань соціального забезпечення та соціального захисту населення, 15,4 % з питань природних ресурсів та охорони довкілля, 15,4 % з питань науки, освіти, культури, охорони здоров'я, 7,7 % з питань житлово-комунального господарства, 7,7 % з питань управління майном, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики, 7,9 % з питань управління персоналом.

Більшість опитуваних (61,5 %) зазначили, що питання вирішувались у встановленому законом порядку без порушень.

На думку громадськості, найбільш ризиковими до проявів корупції у діяльності облдержадміністрації є процедура добору кадрів, публічні закупівлі, надання дозволів/погоджень суб'єктами підприємницької діяльності. Найбільш впливовими факторами на корупційні прояви у діяльності облдержадміністрації є відсутність реального, дієвого механізму притягнення до відповідальності.

На думку контрагентів, на об'єктивність результатів публічних закупівель негативно впливають створення тендерної документації під конкретну особу та участь у закупівлях пов'язаних осіб, процедури закупівель проходять не достатньо прозоро. 50 % опитуваних зазначили, що під час проведення публічних закупівель їх права не порушувалися, останні 50% зазначили, що їм важко відповісти; 100 % опитуваних зазначили, що до Антимонопольного комітету для захисту своїх прав не зверталися та діяльність облдержадміністрації вважають не достатньо відкритою.

Комісією детально вивчено результати проведення анонімного анкетування працівників апарату облдержадміністрації, її структурних підрозділів, громадськості та контрагентів та було враховано при розробці робочого плану комісії як одне із джерел інформації для проведення оцінки корупційних ризиків в облдержадміністрації.

Також комісією визначено вразливі до ризиків сфери діяльності облдержадміністрації, проаналізовано функції та завдання



облдержадміністрації та її структурних підрозділів, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів облдержадміністрації під час виконання ними функцій та завдань; проаналізовано нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність облдержадміністрації, на предмет виявлення чинників корупційних ризиків.

Здійснено аналіз заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків за 9 місяців 2021 року, враховано результати проведених управлінням протягом 2021 року перевірок, інформацію з відкритих реєстрів, вивчено звернення, що надійшли до облдержадміністрації від фізичних та юридичних осіб протягом 2021 року.

Всього Комісією ідентифіковано 5 корупційних ризиків, з яких за категоріями визначено 5 внутрішніх.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Донецької обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1), та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (зменшення) (додаток 2).

Заступник голови комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів

Євген ГОЛИК

Секретар комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів

Марина КОЗЛЕНКО