**Довідка**

**до координаційної ради служби у справах дітей**

**облдержадміністрації з питання: «Про реалізацію службами у справах дітей державної політики щодо соціального захисту дітей в умовах проведення в області антитерористичної операції»**

від 24.06.2016 м. Краматорськ

З метою удосконалення механізмів та процедур прийняття рішень щодо захисту дитини за місцем її проживання, підтримки сімей з дітьми, які потрапили в складні життєві обставини, постраждали в результаті військових дій або збройних конфліктів був прийнятий Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціального захисту дітей та підтримки сімей з дітьми» від 26 січня 2016 року № 936, який вніс значні зміни до основних законів:

- «Про охорону дитинства»,

- «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»,

- «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»,

- «Про місцеві державні адміністрації»,

- «Про місцеве самоврядування в Україні»,

- «Про соціальні послуги»,

- «Про безоплатну правову допомогу»,

та до Сімейного кодексу України. Усі зміни стосуються захисту прав дітей із зони проведення антитерористичної операції.

Керівництвом в роботі служб у справах дітей щодо своєчасного виявлення та захисту прав переміщених дітей стало внесення до постанови Кабінету Міністрів України від 24.09.2008 № 866 «Порядок діяльності органів опіки та піклування, пов’язаної із захистом прав дитини» нового розділу «Особливості провадження органами опіки та піклування діяльності, пов’язаної із захистом прав дитини, переміщеної з тимчасово окупованої території або району проведення антитерористичної операції» ( п.п. 75-77).

Здійснювати захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які виховуються в прийомних сім’ях та дитячих будинках сімейного типу, що перемістилися з території, яка тимчасово не контролюється українською владою, дала можливість прийнята 04.06.2015 постанова Кабінету Міністрів України № 356, «Про затвердження Порядку забезпечення діяльності прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, які перемістилися з тимчасово окупованої території або району проведення антитерористичної операції».

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2015 № 636 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів» внесено зміни до Порядку оформлення і видачі довідок про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 509, яким врегульовано механізм отримання довідки про взяття на облік дітей, які переміщуються без супроводу батьків або інших законних представників.

Станом на 01.06.2016 в області зареєстровано **724,7** тисяч осіб вимушених переселенців. Кожна десята з них – дитина (75,5 тис.), яка потребує допомоги, соціального захисту та підтримки держави та державних органів влади, у тому числі з боку служб у справах дітей.

 Наразі Мінсоціполітики запроваджено щомісячний збір та узагальнення інформації щодо соціального захисту внутрішньо переміщених дітей, насамперед, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перемістилися із районів проведення антитерористичної операції без супроводу батьків.

Так, станом на 01.06.2016 на обліку служб у справах дітей області перебуває **358** дітей – сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які перемістилися з тимчасово окупованої території та районів проведення АТО з Донецької області, та **6** дітей - з Луганської області.

 З них **209** дітей, що перебувають у закладах на повному державному забезпечені:

* 133 дитини в інтернатних закладах у сфері управління МОН. **Лише 9 дітей або 7% мають довідки внутрішньо переміщених осіб** (м. Бахмут (5), м. Краматорськ (4)). Решта дітей до теперішнього часу не мають довідок про взяття на облік внутрішньо переміщених осіб, а саме: м. Лиман (114 дітей), м. Маріуполь (7), м. Краматорськ (3);
* 33 дитини у професійно – технічних закладах у сфері управління МОН. Довідки **внутрішньо переміщених осіб** мають 25 дітей або 76%. Усі діти навчаються у м. Краматорськ. Втім, за даними департаменту освіти і науки облдержадміністрації внутрішньо переміщені особи із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа навчаються у навчальних закладах **м.м. Бахмут, Покровськ, Слов’янськ, Торецьк, Маріуполь.**
* 10 дітей перебувають у будинках дитини у сфері управління МОЗ. **Однак, перевірка показала, що адміністрація закладу отримала одну довідку на всіх дітей з числа внутрішньо переміщених за списком, що є неприпустимим та порушує права дітей;** 33 – у дитячих будинках - інтернатах І- ІV профілю у сфері управління Мінсоцполітики), з них **лише одна дитина має вищезгадану довідку**;
* **117** дітей, що перебуваютьпід опікою громадян, з них 116 мають довідки внутрішньо переміщеної особи та 107 дітей отримують щомісячну адресу допомогу. Переміщені підопічні діти мають довідки внутрішньо переміщеної особи, їх законні представники отримують в повному обсязі та своєчасно щомісячну державну допомогу на утримання дітей.
* **32** дитини, що виховуються в прийомних сім’ях та дитячих будинках сімейного типу, з них 29 дітей мають довідки внутрішньо переміщеної особи.

**Лише 22 дитини** отримують щомісячну адресу допомогу для покриття витрат на проживання, в тому числі **на оплату житлово-комунальних послуг** деякими категоріями внутрішньо переміщених дітей.

Також згідно даних, що надають служби у справах дітей виявлено в області 33 дитини, що перемістилися із районів проведення АТО без законних представників, з них:

* 20 прибули самостійно на навчання в ПТНЗ, ВНЗ (м.м. Слов’янськ, Покровськ), з них 17 – мають довідки внутрішньо переміщеної особи, **лише 4 - отримують щомісячну адресну допомогу**;
* 13 проживають в сім’ях родичів Бахмут (2), Маріуполь (4), Селидове (2), Мангушський (3), з них 11 мають довідки внутрішньо переміщеної особи, **10 - отримують щомісячну адресну допомогу.**

З метою раннього виявлення та вирішення проблем соціального захисту дітей, що перемістилися без законних представників із районів проведення АТО необхідно на місцях активізувати роботу щодо захисту прав та законних інтересів вищезазначеної категорії дітей.

У зв’язку із складною ситуацію, що склалася в окремих містах та районах Донецької області, проведенням на території області АТО і, як наслідок, перебуванням дітей в зоні озброєного конфлікту, що створює небезпеку для їх життя та здоров’я, деякі дитячі будинки сімейного типу та прийомні сім’ї виїхали з території України до Російської Федерації, Республіки Білорусь та Автономної Республіки Крим. Так, станом на 01.07.2016 в Російській Федерації перебуває 5 прийомних сімей з територій області, підконтрольній українській владі, в яких виховуються 11 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (м.м. Бахмут, Костянтинівка, Авдіївка, Торецьк, Краматорськ).

 Згідно з постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2002
№ 565 «Про затвердження положення про прийомну сім’ю», на підставі рішення про утворення прийомної сім'ї та дитячого будинку сімейного типу між прийомними батьками, батьками-вихователями та органом, який прийняв рішення про її утворення, укладається угода/договір про влаштування дітей до дитячого будинку сімейного типу, прийомної сім'ї на виховання та спільне проживання, згідно якого, прийомні батьки зобов'язані  створити належні умови для всебічного розвитку дітей, захищати права та інтереси дітей,  у роботі з дітьми, дотримуватись вимог законодавства України про захист інтересів дітей та охорону дитинства, співпрацювати з місцевими службами у справах дітей та соціальними службами, використовувати в повному обсязі та за призначенням державну соціальну допомогу, надану дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, які виховуються в прийомній сім'ї, на забезпечення їх повноцінного харчування, утримання, виховання, розвитку і освіти.  Прийомні батьки несуть відповідальність за прийомних дітей згідно із законодавством України.

 Однак, перебування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, на території іншої держави не дає можливості контролювати стан утримання, перебування дітей, дотримання прийомними батьками та батьками-вихователями пунктів договорів та угод, складених на території України, унеможливлює отримання прийомними батьками та
батьками-вихователями грошової допомоги на дітей та грошового забезпечення, передбаченого чинним законодавством України. Все це є порушенням законодавства України щодо соціального-захисту та дотримання прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

З метою захисту прав та законних інтересів дітей, зокрема, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, що переміщенні у зв’язку з проведенням антитерористичної операції:

* постійно здійснювати моніторинг переміщення підопічних сімей, прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу;
* активізувати роботу з виявлення дітей, переміщених без супроводження батьків, інших законних представників;
* забезпечити створення належних умов для проживання таких дітей;
* забезпечити своєчасне отримання довідки про взяття на облік малолітніх, неповнолітніх дітей, які переміщуються без супроводу батьків;
* тримати на постійному контролі питання зміни місця проживання (перебування) дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Своєчасно повідомляти служби у справах дітей за новим місцем проживання (перебування).