



**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
КЕРІВНИКА ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ**

від 27.01.2022

Краматорськ

№ 94/5-22

Про затвердження обласної
цільової програми сприяння
розвитку громадянського
суспільства на 2022–2026 роки

На виконання статті 3 Указу Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки», враховуючи рішення колегії облдержадміністрації від 23 грудня 2021 року «Про обласну цільову програму сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022-2026 роки», з метою створення сприятливих умов для подальшого розвитку в Донецькій області громадської ініціативи та самоорганізації, формування та діяльності інститутів громадянського суспільства, налагодження партнерської взаємодії між громадянами, інститутами громадянського суспільства та місцевими органами влади, у тому числі для реалізації та захисту прав і свобод людини та громадянина, задоволення суспільних інтересів, забезпечення участі громадян у прийнятті та реалізації владних рішень, сприяння розвитку громадської активності, формування спільної громадянської ідентичності, керуючись статтями 1, 4, 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації»:

1. Затвердити обласну цільову програму сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022 – 2026 роки (далі – Програма), що додається.

2. Структурним підрозділам облдержадміністрації, райдержадміністраціям, військово-цивільним адміністраціям, рекомендувати виконавчим органам рад територіальних громад:

1) забезпечити виконання заходів Програми в межах видатків, передбачених у відповідних місцевих бюджетах;

2) щороку до 25 грудня надавати управлінню інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації інформацію про хід виконання заходів Програми.

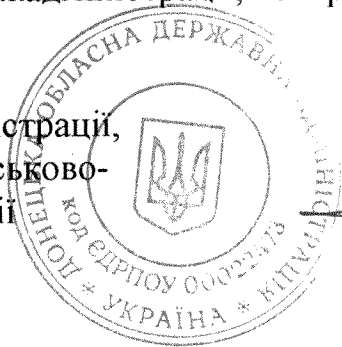


3. Управлінню інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації (Тюріна):

- 1) здійснювати щорічний моніторинг реалізації Програми;
- 2) щороку до 01 лютого надавати облдержадміністрації узагальнену інформацію про виконання заходів Програми;
- 3) забезпечити інформування громадськості про хід реалізації Програми шляхом розміщення річних звітів про виконання заходів з реалізації Програми на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

4. Координацію роботи щодо виконання цього розпорядження покласти на управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, контроль залишаю за собою.

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-
цивільної адміністрації

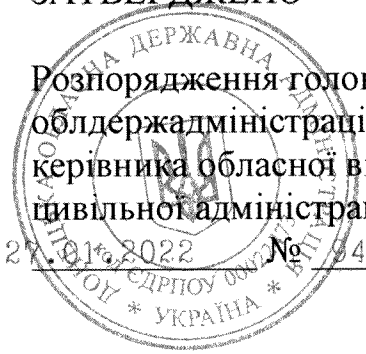


Павло КИРИЛЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
облдержадміністрації,
керівника обласної військово-
цивільної адміністрації

27.01.2022 № 4/5-22



**ОБЛАСНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА СПРИЯННЯ
РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА
НА 2022 – 2026 РОКИ**

ЗМІСТ

ПАСПОРТ ОБЛАСНОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА НА 2022 – 2026 РОКИ	3
РОЗДІЛ 1 ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ	4
РОЗДІЛ 2 ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА ВИРІШЕННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	6
РОЗДІЛ 3 ПРИНЦИПИ ПРОГРАМИ, СТРАТЕГІЧНІ НАПРЯМИ	10
РОЗДІЛ 4 МЕТА ПРОГРАМИ	11
РОЗДІЛ 5 СТРАТЕГІЧНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ	11
РОЗДІЛ 6 ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	12
РОЗДІЛ 7 ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	12
РОЗДІЛ 8 МЕХАНІЗМИ РЕАЛІЗАЦІЇ, МОНІТОРИНГ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	13
ДОДАТКИ	

**ПАСПОРТ
ОБЛАСНОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ
ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА НА 2022 – 2026 РОКИ**

1.	Ініціатор розроблення програми	Донецька обласна державна облдержадміністрація				
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа щодо розроблення Програми	Указ Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки»				
3.	Розробник Програми	управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації				
4.	Відповідальний виконавець Програми	управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації				
5.	Учасники Програми	структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, органи місцевого самоврядування				
6.	Терміни реалізації Програми	2022 – 2026 роки				
7.	Прогнозний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн:	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік
		717,2	717,2	717,2	717,2	717,2
			обласний бюджет			
			інші джерела			
		32,4	32,4	32,4	32,4	32,4

РОЗДІЛ І ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Статті 38, 69 та 140 Конституції України в різній формі гарантують право громадянам брати участь в управлінні державними справами, а також здійснювати місцеве самоврядування як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування. Процедури реалізації цих прав закріплені в законах України, постановах Кабінету Міністрів України та рішеннях органів місцевого самоврядування.

Правові засади державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства закладені в Конституції України, законах України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про органи самоорганізації населення», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про військово-цивільні адміністрації», «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики», «Про громадські об'єднання», «Про благодійну діяльність та благодійні організації», «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності», «Про свободу совісті та релігійні організації», «Про професійних творчих працівників та творчі спілки», постановах Кабінету Міністрів України від 18 липня 1998 року № 1122 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань з питань використання ядерної енергії та радіаційної безпеки», 13 грудня 2017 року № 989 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля», 05 листопада 2008 року № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», 25 травня 2011 року № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проєктів містобудівної документації на місцевому рівні».

Становлення демократичної, правової та соціальної держави тісно пов'язане з розвитком громадянського суспільства як сфери суспільної діяльності громадян, що об'єднуються для прийняття спільних рішень, а також захисту прав та інтересів, досягнення спільного блага, у тому числі у взаємодії з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими політичними інститутами та бізнесом.

Важливою ознакою сталості громадянського суспільства є функціонування інститутів громадянського суспільства, через які громадяни та суспільні групи забезпечують самоорганізацію, представництво, реалізацію і захист прав та інтересів.

В основі державної політики у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства є повага до його автономії. Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, уникаючи втручання у формування та діяльність інститутів громадянського суспільства, повинні створювати сприятливі умови

для розвитку громадських ініціатив, використовувати прозорі механізми підтримки діяльності інститутів громадянського суспільства та впроваджувати інструменти громадської участі у прийнятті та реалізації владних рішень.

Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки» затверджено Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки, якою визначено комплекс взаємопов'язаних стратегічних завдань діяльності держави у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства до 2026 року.

Роль і значення громадянського суспільства та принципів його взаємодії з державою ґрунтуються на міжнародних нормах та стандартах і закріплені зокрема, у таких документах, як:

Конвенція про свободу асоціації та захист права на організацію № 87 1948 року;

Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року;

Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції;

Конвенція про права осіб з інвалідністю;

Рекомендація CM/REC(2007)14 Комітету Міністрів Ради Європи щодо правового статусу неурядових організацій в Європі 2007 року;

Конвенція Ради Європи про доступ до офіційних документів 2009 року;

Кодекс кращих практик участі громадськості у процесі прийняття рішень, ухвалений Конференцією міжнародних неурядових організацій Ради Європи 2009 року (переглянутий 2019 року);

Резолюція Ради Генеральної Асамблеї ООН з прав людини A/HRC/RES/24/21 «Простір громадянського суспільства: створення та підтримка в законодавстві та на практиці безпечного й сприятливого середовища» 2013 року, A/HRC/RES/27/31 «Простір громадянського суспільства» 2014 року та настанова ООН «Захист та підтримка громадського простору» 2020 року;

Спільні рекомендації Венеціанської комісії та Бюро демократичних інститутів і прав людини ОБСЄ з питань свободи об'єднань 2014 року;

Резолюція Генеральної асамблеї ООН A/RES/70/1 «Перетворення нашого світу: Порядок денний у сфері сталого розвитку до 2030 року» 2015 року;

Рекомендації щодо сприяння більш ефективній участі об'єднань громадян у процесах прийняття державних рішень від учасників Форуму громадянського суспільства для презентації на додатковій нараді ОБСЄ з питань людського виміру 2015 року;

Керівні принципи щодо громадської участі у процесі прийняття політичних рішень, прийняті Комітетом Міністрів Ради Європи 2017 року;

Рекомендація CM/Rec(2018)11 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо необхідності посилення захисту і сприяння простору для громадянського суспільства в Європі 2018 року;

Рекомендація CM/Rec(2018)4 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо участі громадян у місцевому публічному житті 2018 року.

РОЗДІЛ 2

ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА ВИРІШЕННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Починаючи з 2007 року відбувається становлення окремого напрямку державної політики, спрямованого на створення сприятливих умов для розвитку громадянського суспільства. Протягом останніх років реалізовувалась Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016—2020 роки, затверджена Указом Президента України від 26 лютого 2016 року № 68/2016.

Низка проблем залишилася без належної уваги, а розпочаті позитивні зміни потребують подальшого розвитку. Про зазначене свідчить, зокрема, міжнародний Індекс сталості розвитку організацій громадянського суспільства, що протягом 2014—2019 років зафіксував в Україні лише незначне покращення ситуації у сфері організаційної спроможності інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС), їх фінансової життєздатності, розвитку інфраструктури громадського сектору, а також відсутність суттєвих змін за напрямом залучення органами державної влади та органами місцевого самоврядування таких інститутів до надання суспільно корисних послуг. Крім того, міжнародний моніторинговий звіт «Барометр ОГС: оцінка середовища для громадянського суспільства у країнах Східного партнерства» (червень 2019 року — липень 2020 року) зафіксував низку проблем у сфері правового забезпечення консультацій з громадськістю, захисту свободи мирних зібрань, безпеки громадських активістів тощо.

24 червня 2020 року Центр демократії та верховенства права спільно з Українським незалежним центром політичних досліджень у консорціумі з ІСАР Єднання в рамках проекту «Ініціатива секторальної підтримки громадянського суспільства України», презентували проект Карти правових реформ для громадянського суспільства в Україні – це аналітичний, візійний та полісі-документ, що містить бачення громадянського сектору щодо пріоритетів реформування та покращення правового середовища для організацій громадянського суспільства України на 2022-2026 рр.

Так, було визначено 91 проблему у сфері законодавства для інститутів громадянського суспільства і запропоновано 307 рішень для їх розв'язання:

досі існують такі проблеми як значний податковий тиск на благодійну й волонтерську діяльність;

відсутність залучення ІГС до надання соціальних послуг за кошти державного та місцевих бюджетів;

відсутність можливості онлайн-реєстрації для всіх ІГС;

нерозвинутість процедур залучення громадян до ухвалення рішень на рівні місцевого самоврядування;

недоступність державної фінансової підтримки на адміністративні витрати, інституційний розвиток та волонтерські проекти;

ускладнена й непрозора система реєстрації гуманітарної допомоги;

заблокованість роботи Координаційної ради сприяння розвитку громадянського суспільства;

гальмуються розслідування злочинів проти громадських активістів.

Детальні процедури реалізації права участі жителів у місцевому самоврядуванні встановлюються в статутах територіальних громад та окремих рішеннях місцевої влади — положеннях про проведення громадських слухань, подання місцевих ініціатив, розгляд електронних петицій, громадський бюджет, загальні збори громадян, публічні консультації, проведення громадської експертизи органів місцевого самоврядування тощо.

Станом на початок 2020 року лише чверть територіальних громад України ухвалила власні статути. Через відсутність статуту територіальної громади або ухвалення статуту неналежної якості блокується можливість використання інструментів місцевої демократії (загальних зборів громадян за місцем проживання, місцевих ініціатив, громадських слухань тощо), не визначаються особливості здійснення місцевого самоврядування та правила взаємодії жителів і місцевої влади. Це суттєво обмежує можливості мешканців територіальних громад брати участь у розв'язанні питань місцевого значення.

Варто зазначити, що на сьогодні не втрачають актуальності питання належного застосування механізмів громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на національному, регіональному та місцевому рівнях; створення сприятливого і безпечного середовища для діяльності інститутів громадянського суспільства та їх членів, розширення сфер співпраці цих інститутів з державою та бізнесом, диверсифікації джерел отримання інститутами громадянського суспільства фінансової підтримки, розвитку благодійної та волонтерської діяльності та інше.

Громадянське суспільство здатне зробити значний внесок у сталий розвиток регіону шляхом надання соціальних послуг, забезпечення здійснення соціального підприємництва, збільшення кількості робочих місць і самозайнятих осіб, поліпшення бізнес-середовища, протидії корупції, сприяння прозорості діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування та реалізації інших суспільно корисних проєктів. Інститути громадянського суспільства також відіграють активну роль у сприянні відновленню територіальної цілісності та розбудові миру.

Національне опитування щодо громадського залучення, проведене Програмою «Долучайся!» (USAID/ENGAGE) взимку 2020 р., виявило, що рівень залученості громадян до громадської діяльності є незначним, проте обізнаність і зацікавленість у такій діяльності є досить високими. Кожен третій опитаний українець зазначає, що з певною регулярністю бере участь у житті своєї громади.

Незважаючи на стабільний та порівняно високий рівень довіри суспільства до громадських організацій та волонтерів, що фіксується Інститутом соціології НАН України, Фондом «Демократичні ініціативи ім. Ілька Кучеріва», Київським міжнародним інститутом соціології, протягом останніх років майже не збільшується частка тих українців, хто є членом громадських об'єднань або бере активну участь в їхній діяльності. Так, лише 7,5% громадян України заявили, що

вони беруть участь у громадській діяльності. Основною причиною неучасті у громадському житті країни була відсутність інтересу (38,5%). У той же час переважна більшість громадян (77%) вважає, що держава має сприяти розвитку громадянського суспільства. З цим не погодились лише 9%.

Серед загальноукраїнських проблем, які уповільнюють розвиток громадянського суспільства, також є бідність населення та матеріально фінансова нестабільність інститутів громадянського суспільства, відсутність масової громадянської освіти населення та низька медіаграмотність, повільна зміна культури управління в органах влади в сфері підвищення відкритості та незначне сповідання цінностей діалогу та партнерства з боку самих неурядових організацій.

Останні роки спостерігається тенденція збільшення кількості зареєстрованих інститутів громадянського суспільства по всій Україні, але статистична кількість легалізованих органами юстиції громадських організацій часто не відповідає кількості організацій, які фактично функціонують.

За даними Державної служби статистики України, відбулося збільшення кількості юридичних осіб за організаційно-правовими формами господарювання:

громадські організації — на 22149 (з 70321 станом на 01 січня 2016 року до 92470 станом на 01 січня 2021 року);

громадські спілки — на 1122 (з 753 до 1875 відповідно);

благодійні організації — на 4428 (з 15384 до 19812 відповідно);

релігійні організації — на 3390 (з 23261 до 26651 відповідно);

творчі спілки (інші професійні організації) — на 38 (з 279 до 317 відповідно);

професійні спілки та їх об'єднання — на 2392 (з 26321 до 28713 відповідно);

органи самоорганізації населення — на 234 (з 1415 до 1649 відповідно).

За даними Головного управління статистики у Донецькій області, на 01 січня 2021 року було зареєстровано 6221 громадську організацію – 6,7% від загальної кількості громадських організацій, які зареєстровані в Україні.

З 2017 року кількість громадських організацій в області зросла на 669.

Важливим питанням також є сприяння досягненню інститутами громадянського суспільства фінансової стабільності, відсутність якої позбавляє їх можливості інвестувати час і ресурси в ефективну реалізацію своєї місії та власний інституційний розвиток. Фінансова стабільність може бути досягнута за рахунок членських внесків та пожертв громадян, соціального підприємництва, надання платних послуг тощо.

Ключові чинники спроможності інститутів громадянського суспільства України, зокрема у сфері менеджменту, зайнятості, навчання і професійного розвитку їх персоналу, мають нестабільний та обмежений характер, що зменшує здатність цих інститутів залучати додаткові ресурси і продуктивно їх використовувати.

З огляду на зазначене необхідно активніше залучати ІГС до надання послуг за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів та до процесу розвитку соціального підприємництва.

Іншим питанням, яке нині є актуальним для мешканців області, є надання/отримання соціальних послуг - дії, спрямованої на профілактику складних життєвих обставин, подолання таких обставин або мінімізацію їх негативних наслідків для осіб/сімей, які в них перебувають.

Реформування системи соціального захисту на місцях є складовою децентралізації державної влади та реформи місцевого самоврядування. Соціальна реформа в умовах децентралізації влади має забезпечити новий рівень доступності соціальних послуг для громадян, підвищення якості їх надання.

Існує потреба створення на місцевому рівні механізму розвитку партнерства між громадськими об'єднаннями, діяльність яких має соціальну спрямованість, та міською владою. Результатом впровадження цього механізму має стати об'єднання зусиль задля реалізації проєктів, спрямованих на підвищення рівня соціального захисту населення.

Як свідчать різноманітні соціологічні опитування, напрями соціогуманітарної політики нечасто входили до пріоритетів розвитку суспільства: громадяни на перше місце ставили питання соціально-економічного розвитку, протидії корупції, державного управління. Проте, саме соціокультурні питання часто визначають підвалини суспільного клімату, суспільну мобільність та, відповідно, можливість виникнення конфліктів у суспільстві, їх інтенсивність і, водночас, підказують кроки для їх врегулювання чи своєрідної трансформації.

Однією з головних складових процесу становлення миру і спокою в будь-якому суспільстві та й у світі загалом є проблема формування та існування національних і глобальних ідентичностей. Адже, залежно від усвідомлення населенням необхідності тих чи інших державних та міждержавних утворень і власного місця в цих утвореннях, значною мірою залежить архітектура національної і міжнародної безпеки.

Для успішності врегулювання конфліктів політика ідентичності має ґрунтуватися й на розвитку механізмів дорадчої демократії, принципах публічної політики, зважуванні наслідків та врахуванні інтересів різних груп населення. Адже спільна громадянська ідентичність досягається не стільки через етнічно-культурні подібності, скільки через практики громадян, які активно реалізують свої демократичні права на участь та комунікацію.

Абсолютна більшість громадян (85%) поділяють загальнонаціональну ідентичність та вважають себе передусім громадянами України. Загальнонаціональна ідентичність переважає в усіх регіонах без суттєвих відмінностей (90% у Західних областях, 83% у Східних). Регіональну ідентичність поділяють 12,5% громадян області. Ці данні є результатами дослідження, проведеного Фондом «Демократичні ініціативи» ім. Ілька Кучеріва спільно з Київським міжнародним інститутом соціології (КМІС) у період з 05 до 13 грудня 2020 року в усіх регіонах України за винятком Криму та окупованих територій Донецької та Луганської областей.

Питання розбудови суспільної довіри та проведення реформ нерозривно пов'язані з питаннями побудови демократичних інститутів, включенням питань суспільної консолідації в площину реформ, у тому числі й секторальних, зокрема реформи децентралізації, яка враховує також питання спроможності громад, їхні етнічні особливості та міжрегіональну кооперацію в рамках унітарної України.

Інструментом взаємодії влади та громадськості стане обласна цільова програма сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022-2026 роки, яка охоплює комплекс заходів діяльності облдержадміністрації, військово-цивільних адміністрацій, райдержадміністрацій, виконавчих органів місцевих рад щодо співпраці з інститутами громадянського суспільства, які беруть активну участь у соціально-економічному та суспільно-політичному житті області.

РОЗДІЛ 3 ПРИНЦИПИ ПРОГРАМИ, СТРАТЕГІЧНІ НАПРЯМИ

Реалізація Програми здійснюється відповідно до заходів із її реалізації, що додаються.

Програма передбачає проведення впродовж 2022 - 2026 років таких заходів: вироблення прозорих механізмів підтримки облдержадміністрацією, військово-цивільними адміністраціями, райдержадміністраціями, виконавчими органами місцевих рад (далі – місцеві органи влади) суспільно-корисної діяльності ІГС через впровадження механізму соціального замовлення; розширення участі ІГС в процесах вироблення та реалізації органами влади владних повноважень через утворені консультативно-дорадчі органи; стимулювання громадської активності населення через впровадження форм заохочення ініціатив ІГС тощо.

Програма базується, зокрема, на принципах:

самоврядності громадянського суспільства - місцеві органи влади поважають право громадян на самоорганізацію, утворення та участь у діяльності ІГС. ІГС вільні у визначенні своїх цілей, прийнятті рішень, провадженні діяльності, за винятком обмежень, установлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей;

рівності можливостей - місцеві органи влади створюють рівні можливості для реалізації громадянських прав незалежно від раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, наявності інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовних або інших ознак;

участі та інклюзивності - рішення, що стосуються питань реалізації Програми, приймаються місцевими органами влади за результатами вивчення інтересів та потреб громадян, ІГС, зокрема шляхом проведення публічних консультацій. При цьому створюються умови для рівноправної громадської

участі, вживаються заходи для подолання перешкод для представлення інтересів тієї чи іншої суспільної групи;

партнерства - місцеві органи влади, ІГС та бізнес використовують можливості співпраці для реалізації Програми, досягнення позитивних змін у суспільстві та створення публічного блага;

прозорості - інформація про реалізацію Програми є відкритою для громадськості та оприлюднюється на офіційному вебсайті облдержадміністрації. Відповідна інформація дає можливість громадянам, ІГС, міжнародним організаціям, науковим установам, експертам брати участь у моніторингу та оцінці результатів реалізації Програми, надавати пропозиції щодо удосконалення відповідної роботи;

взаємної відповідальності усіх суб'єктів реалізації Програми - місцеві органи влади та ІГС, що долучаються до реалізації Програми, в межах своїх повноважень, можливостей та ресурсів докладають необхідних зусиль для ефективного виконання завдань Програми.

У Програмі визначено стратегічні напрями:

забезпечення ефективних процедур громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на регіональному та місцевому рівні, вирішенні питань місцевого значення;

створення сприятливих умов для формування та інституційного розвитку інститутів громадянського суспільства;

стимулювання участі інститутів громадянського суспільства в соціально-економічному розвитку регіони, громади;

створення сприятливих умов для міжсекторальної співпраці.

РОЗДІЛ 4 МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є: створення сприятливих умов для подальшого розвитку в Донецькій області громадської ініціативи та самоорганізації, формування та діяльності інститутів громадянського суспільства, налагодження партнерської взаємодії між громадянами, ІГС та місцевими органами влади у тому числі для реалізації та захисту прав і свобод людини та громадянина, задоволення суспільних інтересів, забезпечення громадської участі у прийнятті та реалізації владних рішень, сприяння розвитку громадської активності, формування спільної громадянської ідентичності.

РОЗДІЛ 5 СТРАТЕГІЧНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Основними завданнями реалізації Програми є:

проведення публічних консультацій на всіх етапах формування та реалізації державної політики на регіональному та місцевому рівні, вирішення питань місцевого значення;

реалізація проєктів і програм, спрямованих на підвищення спроможності місцевих органів влади, громадян та ІГС використовувати інструменти громадської участі;

створення сприятливих умов для реалізації громадянами права на об'єднання, підвищення рівня залученості громадян до діяльності ІГС;

створення умов для фінансової підтримки ІГС місцевими органами влади; сприяння розвитку благодійної та волонтерської діяльності;

реалізація проєктів, спрямованих на розвиток інфраструктури, у тому числі цифрової, яка створює умови для ефективного функціонування ІГС, сприяє поліпшенню доступу їх до навчання, комунікації, мережування, обміну ресурсами;

сприяння участі ІГС у наданні суспільно значущих послуг (соціальних, реабілітаційних, послуг у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, довкілля, громадського порядку та інших) шляхом проведення роз'яснювальної кампанії серед населення області.

РОЗДІЛ 6 ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Прогнозний обсяг фінансових ресурсів на виконання заходів Програми складає 3 748 тис. грн, з яких обласний бюджет – 3 586 тис. грн, інші джерела – 162 тис. грн.

Обсяг видатків, необхідних для виконання Програми, визначається щороку, виходячи з фінансової спроможності місцевих бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством.

Строк виконання Програми – п'ять років (2022 – 2026 роки).

РОЗДІЛ 7 ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

на регіональному та місцевому рівні громадяни активно використовують механізми громадської участі та взаємодії з місцевими органами влади, що відповідають демократичним стандартам: публічні консультації, місцеві ініціативи, громадські слухання, звернення, у тому числі електронні петиції, громадський бюджет, громадська експертиза, діяльність консультативно-дорадчих органів та інші;

діяльність місцевих органів влади є прозорою, забезпечується активний і пасивний доступ до публічної інформації, у тому числі за допомогою офіційних вебсайтів цих органів;

підвищено рівень взаємної довіри та взаємодії між місцевими органами влади та ІГС;

ІГС мають можливості та ресурси для підвищення рівня своєї організаційної спроможності;

на регіональному та місцевому рівні створено умови для ефективного та прозорого використання коштів обласного та місцевих бюджетів у сфері фінансування громадських об'єднань;

ІГС мають рівні можливості у наданні суспільно значущих послуг за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, виконанні державних, регіональних і місцевих програм, у тому числі цільових;

ІГС використовують механізми співпраці з місцевими органами влади, суб'єктами підприємницької діяльності для реалізації суспільно корисних проєктів;

створено умови для розвитку волонтерського руху, благодійництва і меценатства.

РОЗДІЛ 8

МЕХАНІЗМИ РЕАЛІЗАЦІЇ, МОНІТОРИНГ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Реалізація Програми здійснюється місцевими органами влади у партнерстві з інститутами громадянського суспільства, міжнародними організаціями, іншими заінтересованими установами, організаціями.

Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації забезпечує інформування громадськості про реалізацію Програми на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

Контроль за виконанням Програми здійснює Донецька облдержадміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація.

Координацію реалізації Програми здійснює управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації.

Структурні підрозділи облдержадміністрації, місцеві органи влади, які є відповідальними за виконання передбачених Програмою заходів, забезпечують їх реалізацію та у визначені терміни подають до управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації інформацію про реалізацію заходів Програми щороку до 25 грудня. Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації подає щороку до 01 лютого узагальнену інформацію про виконання Програми облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації та забезпечує публічний доступ до неї.

Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації один раз на півріччя проводить моніторинг стану виконання Програми за такими показниками:

- обсяг бюджетних коштів, витрачених на реалізацію заходів Програми;
- обсяг позабюджетних коштів, залучених для реалізації заходів Програми;
- відповідність вжитих заходів запланованим;

фактичні результативні показники виконання Програми та їх відповідність запланованим результатам;

якісні та кількісні дані щодо проведених консультацій з громадськістю і громадських експертиз, дотримання рекомендацій від ІГС, які були враховані органами влади;

кількість проєктів ІГС, спрямованих на вирішення пріоритетних завдань регіональної політики, що реалізуються за рахунок коштів обласного бюджету та за рахунок інших джерел фінансування.

Начальник управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації



Тетяна ТЮРИНА

Додаток
до обласної цільової
програми сприяння розвитку
громадянського суспільства
на 2022-2026 роки

**ЗАХОДИ ІЗ РЕАЛІЗАЦІЇ ОБЛАСНОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРІЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА
НА 2022-2026 РОКИ**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Заходи із реалізації Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, у тому числі:					Очікуваний результат
						2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Забезпечення ефективних процедур громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на регіональному та місцевому рівні, вирішення питань місцевого значення	1.1. Проведення публічних консультацій на всіх етапах формування та реалізації державної політики на регіональному та місцевому рівні, вирішення питань місцевого значення	2022-2026 роки	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад	-	-	-	-	-	-	Залучення громадян до участі в управлінні справами, надання можливості для їх вільного доступу до інформації про діяльність органів влади, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості їх діяльності

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		1.2. Сприяння роботі громадської ради при облдержадміністрації	2022 – 2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськістю облдержадміністрації, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Сприяння участі у громадськості у формуванні та реалізації регіональної політики
		1.3. Сприяння роботі молодіжної ради при Донецькій обласній державній адміністрації	2022 – 2026 роки	Управління сім'ї, молоді та масових заходів з національно-патріотичного виховання облдержадміністрації	-	-	-	-	-	-	Сприяння реалізації на регіональному рівні державної молодіжної політики, розв'язання актуальних потреб у молодіжному середовищі
		1.4. Сприяння роботі консультативно-дорадчих органів	2022-2026 роки	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Розширення участі ІГС в процесах вироблення та реалізації структурними підрозділами облдержадміністрації, райдержадміністраціями, військово-цивільними адміністраціями, виконавчими органами рад територіальних громад (далі - місцеві органи влади) владних повноважень

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		1.5. Сприяння роботі громадських рад при місцевих органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськістю облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації регіональної політики
		1.6. Сприяння застосуванню органами місцевого самоврядування інструментів місцевої демократії	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськістю облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Створення умов для реалізації права громадян брати участь у процесі прийняття рішень на місцевому рівні
		1.7. Сприяння реалізації проєктів і програм, спрямованих на підвищення професійного рівня	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськістю,	-	-	-	-	-	-	Створення умов для реалізації права громадян брати участь у процесі прийняття

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		місцевих органів влади, громадян та інститутів громадянського суспільства впроваджувати інструменти громадської участі		структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	обласний бюджет	15,75	15,75	15,75	15,75	15,75	рішень на місцевому рівні
		1.8. Проведення обласного конкурсу «Найкращі практики громадського бюджету»	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад		15,75	15,75	15,75	15,75	15,75	Зростання громадської активності шляхом популяризації участі громадян у вирішенні питань розподілу коштів місцевих бюджетів та відзначення найкращих практик громадських ініціатив, реалізованих у рамках бюджету громадської участі
2	Створення сприятливих умов для формування та інституційного розвитку інститутів громадянського суспільства	2.1. Створення сприятливих умов для реалізації програм (проектів, заходів) інститутів громадянського суспільства, а саме: проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів),	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості облдержадміністрації, громадські об'єднання (за згодою)	обласний бюджет	215,5	215,5	215,5	215,5	215,5	Створення сприятливих умов для розвитку громадської ініціативи та самоорганізації, формування та діяльності інститутів громадянського суспільства
					інші джерела	32,4	32,4	32,4	32,4	32,4	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		розроблених інститутами громадянського суспільства виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка	2022-2026 роки	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації	обласний бюджет	361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	
		2.2. Сприяння розвитку благодійної та волонтерської діяльності, зокрема шляхом проведення обласного конкурсу «Волонтер Донеччини»	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	обласний бюджет	26,65	26,65	26,65	26,65	26,65	Популяризація волонтерського руху та відзначення фізичних осіб та громадських об'єднань, які надавали волонтерську допомогу
3	Стимулювання участі інститутів громадянського суспільства в соціально-економічному розвитку регіону, громади	3.1. Створення умов для участі інститутів громадянського суспільства у наданні за рахунок коштів територіальних громад суспільно значущих послуг, а саме: сприяння проведенню широкої інформаційної кампанії з питань надання соціальних послуг	2022-2026 роки	Департамент соціального захисту населення, управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості облдержадміністрації, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Підвищення рівня поінформованості громадянського суспільства щодо надання соціальних послуг

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		3.2. Вивчення та поширення кращих практик громадянської участі у формуванні та реалізації державної політики на регіональному та місцевому рівні, вирішенні питань місцевого значення	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Створення бази найкращих практик
4	Створення сприятливих умов для міжсекторальної співпраці	4.1. Сприяння місцевими органами влади підвищенню рівня обізнаності щодо ролі інститутів громадянського суспільства, у тому числі запровадження «Тижня громадянського суспільства»	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Підвищення прозорості, налагодження взаємодії

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		4.1.1. Проведення ярмарку громадських організацій Донеччини	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості облдержадміністрації, громадські об'єднання (за згодою)	обласний бюджет	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	Створення платформи для спілкування, обміну досвідом, пошуку однодумців серед активних громадян та подальшого їх об'єднання для втілення спільної мрії
		4.1.2. Проведення форуму «Громадянське суспільство Донеччини»	2022-2026 роки	Управління інформаційної діяльності та комунікацій громадськості облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	обласний бюджет	67,6	67,6	67,6	67,6	67,6	Створення інституційних та комунікаційних умов для забезпечення демократичних стандартів в Донецькій області
		4.1.3. Проведення форуму молодіжних громад (класних, шкільних, територіальних) «Громадянська активність: врядування в дії»	2023 рік	Департамент освіти і науки облдержадміністрації, Донецький обласний інститут післядипломної освіти, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад	-	-	-	-	-	-	Створення демократичного шкільного середовища, сприяння формуванню демократичної культури

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
				територіальних громад							
		4.1.4. Проведення форуму «Партнерство в дії: співпраця закладів освіти з громадами»	2025 рік	Департамент освіти і науки облдержадміністрації, Донецький обласний інститут підвищення кваліфікації освіти, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад	-	-	-	-	-	-	Створення демократичного шкільного середовища, сприяння формуванню демократичної культури
		4.1.5. Проведення консультативно-роз'яснювальної роботи та консультацій щодо проєктів рішень місцевих державних адміністрацій і органів місцевого самоврядування	2022-2026 роки	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Підвищення прозорості та відкритості органів влади
		4.1.6. Проведення круглого столу «Громадянська відповідальність як запорука розвитку	2022 рік	Департамент освіти і науки облдержадміністрації, Донецький обласний інститут підвищення кваліфікації	-	-	-	-	-	-	Сприяння формуванню демократичної культури

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		громадянського суспільства»		освіти, військово-цивільні адміністрації, виконавчі органи рад територіальних громад							
		4.2. Впровадження заходів, спрямованих на запобігання та протидію шахрайству та інших зловживань у сфері благодійної та волонтерської діяльності згідно з чинним законодавством	2022-2026 роки	Виконавчі органи рад територіальних громад, військово-цивільні адміністрації, громадські об'єднання (за згодою)	-	-	-	-	-	-	Сприяння відкритості та прозорості у наданні допомоги
		4.3. Проведення обласного конкурсу «Кращі практики місцевого самоврядування»	2022-2026 роки	Департамент економіки облдержадміністрації	-	-	-	-	-	-	Відзначення і поширення кращих практик органів місцевого самоврядування з питань соціально-економічного розвитку територій
		4.4. Проведення обласного конкурсу журналістських робіт на краще висвітлення тематики реформи місцевого самоврядування, децентралізації влади та кращих практик	2022-2026 роки	Департамент економіки облдержадміністрації	-	-	-	-	-	-	Підвищення обізнаності громадян щодо переваг та здобутків реформи місцевого самоврядування та децентралізації, а також кращих практик, ініціатив у розвитку громад відзначення

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		територіальних громад Донецької області									найкращих журналістських робіт з зазначеної теми
	Загальний обсяг фінансових ресурсів, передбачених для реалізації Плану заходів із реалізації обласної цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022-2026 роки, у тому числі:										
	обласний бюджет:										
	управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації										
	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації										
	інші джерела										
						749,6	749,6	749,6	749,6	749,6	
						717,2	717,2	717,2	717,2	717,2	
						355,5	355,5	355,5	355,5	355,5	
						361,7	361,7	361,7	361,7	361,7	
						32,4	32,4	32,4	32,4	32,4	

Начальник управління інформаційної
діяльності та комунікацій з громадськістю
облдержадміністрації



Тетяна ТЮРИНА