



**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
КЕРІВНИКА ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ**

від 27.01.2022

Краматорськ

№ 94/5-22

Про затвердження обласної
цільової програми сприяння
розвитку громадянського
суспільства на 2022–2026 роки

На виконання статті 3 Указу Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки», враховуючи рішення колегії облдержадміністрації від 23 грудня 2021 року «Про обласну цільову програму сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022-2026 роки», з метою створення сприятливих умов для подальшого розвитку в Донецькій області громадської ініціативи та самоорганізації, формування та діяльності інститутів громадянського суспільства, налагодження партнерської взаємодії між громадянами, інститутами громадянського суспільства та місцевими органами влади, у тому числі для реалізації та захисту прав і свобод людини та громадянина, задоволення суспільних інтересів, забезпечення участі громадян у прийнятті та реалізації владних рішень, сприяння розвитку громадської активності, формування спільної громадянської ідентичності, керуючись статтями 1, 4, 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації»:

1. Затвердити обласну цільову програму сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022 – 2026 роки (далі – Програма), що додається.

2. Структурним підрозділам облдержадміністрації, райдержадміністраціям, військово-цивільним адміністраціям, рекомендувати виконавчим органам рад територіальних громад:

1) забезпечити виконання заходів Програми в межах видатків, передбачених у відповідних місцевих бюджетах;

2) щороку до 25 грудня надавати управлінню інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації інформацію про хід виконання заходів Програми.

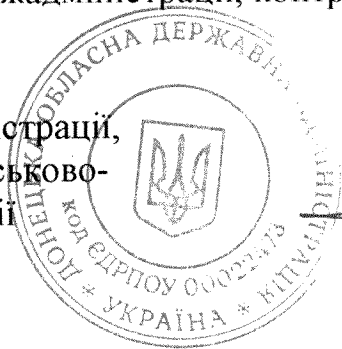


3. Управлінню інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації (Тюріна):

- 1) здійснювати щорічний моніторинг реалізації Програми;
- 2) щороку до 01 лютого надавати облдержадміністрації узагальнену інформацію про виконання заходів Програми;
- 3) забезпечити інформування громадськості про хід реалізації Програми шляхом розміщення річних звітів про виконання заходів з реалізації Програми на офіційному вебсайті облдержадміністрації.

4. Координацію роботи щодо виконання цього розпорядження покласти на управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, контроль залишаю за собою.

Голова облдержадміністрації,
керівник обласної військово-
цивільної адміністрації

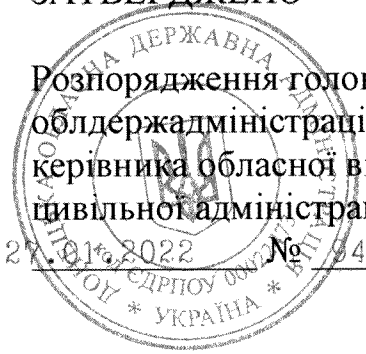


Павло КИРИЛЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
облдержадміністрації,
керівника обласної військово-
цивільної адміністрації

27.01.2022 № 4/5-22



**ОБЛАСНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА СПРИЯННЯ
РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА
НА 2022 – 2026 РОКИ**

ЗМІСТ

ПАСПОРТ ОБЛАСНОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА НА 2022 – 2026 РОКИ	3
РОЗДІЛ 1 ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ	4
РОЗДІЛ 2 ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА ВИРІШЕННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	6
РОЗДІЛ 3 ПРИНЦИПИ ПРОГРАМИ, СТРАТЕГІЧНІ НАПРЯМИ	10
РОЗДІЛ 4 МЕТА ПРОГРАМИ	11
РОЗДІЛ 5 СТРАТЕГІЧНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ	11
РОЗДІЛ 6 ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	12
РОЗДІЛ 7 ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	12
РОЗДІЛ 8 МЕХАНІЗМИ РЕАЛІЗАЦІЇ, МОНІТОРИНГ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	13
ДОДАТКИ	

**ПАСПОРТ
ОБЛАСНОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ
ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА НА 2022 – 2026 РОКИ**

1.	Ініціатор розроблення програми	Донецька обласна державна облдержадміністрація				
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа щодо розроблення Програми	Указ Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки»				
3.	Розробник Програми	управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації				
4.	Відповідальний виконавець Програми	управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації				
5.	Учасники Програми	структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, органи місцевого самоврядування				
6.	Терміни реалізації Програми	2022 – 2026 роки				
7.	Прогнозний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн:	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік
		717,2	717,2	717,2	717,2	717,2
			обласний бюджет			
			інші джерела			
		32,4	32,4	32,4	32,4	32,4

РОЗДІЛ І ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Статті 38, 69 та 140 Конституції України в різній формі гарантують право громадянам брати участь в управлінні державними справами, а також здійснювати місцеве самоврядування як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування. Процедури реалізації цих прав закріплені в законах України, постановах Кабінету Міністрів України та рішеннях органів місцевого самоврядування.

Правові засади державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства закладені в Конституції України, законах України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про органи самоорганізації населення», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про військово-цивільні адміністрації», «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики», «Про громадські об'єднання», «Про благодійну діяльність та благодійні організації», «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності», «Про свободу совісті та релігійні організації», «Про професійних творчих працівників та творчі спілки», постановах Кабінету Міністрів України від 18 липня 1998 року № 1122 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань з питань використання ядерної енергії та радіаційної безпеки», 13 грудня 2017 року № 989 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля», 05 листопада 2008 року № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», 25 травня 2011 року № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проєктів містобудівної документації на місцевому рівні».

Становлення демократичної, правової та соціальної держави тісно пов'язане з розвитком громадянського суспільства як сфери суспільної діяльності громадян, що об'єднуються для прийняття спільних рішень, а також захисту прав та інтересів, досягнення спільного блага, у тому числі у взаємодії з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими політичними інститутами та бізнесом.

Важливою ознакою сталості громадянського суспільства є функціонування інститутів громадянського суспільства, через які громадяни та суспільні групи забезпечують самоорганізацію, представництво, реалізацію і захист прав та інтересів.

В основі державної політики у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства є повага до його автономії. Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, уникаючи втручання у формування та діяльність інститутів громадянського суспільства, повинні створювати сприятливі умови

для розвитку громадських ініціатив, використовувати прозорі механізми підтримки діяльності інститутів громадянського суспільства та впроваджувати інструменти громадської участі у прийнятті та реалізації владних рішень.

Указом Президента України від 27 вересня 2021 року № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки» затверджено Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки, якою визначено комплекс взаємопов'язаних стратегічних завдань діяльності держави у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства до 2026 року.

Роль і значення громадянського суспільства та принципів його взаємодії з державою ґрунтуються на міжнародних нормах та стандартах і закріплені зокрема, у таких документах, як:

Конвенція про свободу асоціації та захист права на організацію № 87 1948 року;

Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року;

Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції;

Конвенція про права осіб з інвалідністю;

Рекомендація CM/REC(2007)14 Комітету Міністрів Ради Європи щодо правового статусу неурядових організацій в Європі 2007 року;

Конвенція Ради Європи про доступ до офіційних документів 2009 року;

Кодекс кращих практик участі громадськості у процесі прийняття рішень, ухвалений Конференцією міжнародних неурядових організацій Ради Європи 2009 року (переглянутий 2019 року);

Резолюція Ради Генеральної Асамблеї ООН з прав людини A/HRC/RES/24/21 «Простір громадянського суспільства: створення та підтримка в законодавстві та на практиці безпечного й сприятливого середовища» 2013 року, A/HRC/RES/27/31 «Простір громадянського суспільства» 2014 року та настанова ООН «Захист та підтримка громадського простору» 2020 року;

Спільні рекомендації Венеціанської комісії та Бюро демократичних інститутів і прав людини ОБСЄ з питань свободи об'єднань 2014 року;

Резолюція Генеральної асамблеї ООН A/RES/70/1 «Перетворення нашого світу: Порядок денний у сфері сталого розвитку до 2030 року» 2015 року;

Рекомендації щодо сприяння більш ефективній участі об'єднань громадян у процесах прийняття державних рішень від учасників Форуму громадянського суспільства для презентації на додатковій нараді ОБСЄ з питань людського виміру 2015 року;

Керівні принципи щодо громадської участі у процесі прийняття політичних рішень, прийняті Комітетом Міністрів Ради Європи 2017 року;

Рекомендація CM/Rec(2018)11 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо необхідності посилення захисту і сприяння простору для громадянського суспільства в Європі 2018 року;

Рекомендація CM/Rec(2018)4 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо участі громадян у місцевому публічному житті 2018 року.

РОЗДІЛ 2

ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА ВИРІШЕННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Починаючи з 2007 року відбувається становлення окремого напрямку державної політики, спрямованого на створення сприятливих умов для розвитку громадянського суспільства. Протягом останніх років реалізовувалась Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016—2020 роки, затверджена Указом Президента України від 26 лютого 2016 року № 68/2016.

Низка проблем залишилася без належної уваги, а розпочаті позитивні зміни потребують подальшого розвитку. Про зазначене свідчить, зокрема, міжнародний Індекс сталості розвитку організацій громадянського суспільства, що протягом 2014—2019 років зафіксував в Україні лише незначне покращення ситуації у сфері організаційної спроможності інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС), їх фінансової життєздатності, розвитку інфраструктури громадського сектору, а також відсутність суттєвих змін за напрямом залучення органами державної влади та органами місцевого самоврядування таких інститутів до надання суспільно корисних послуг. Крім того, міжнародний моніторинговий звіт «Барометр ОГС: оцінка середовища для громадянського суспільства у країнах Східного партнерства» (червень 2019 року — липень 2020 року) зафіксував низку проблем у сфері правового забезпечення консультацій з громадськістю, захисту свободи мирних зібрань, безпеки громадських активістів тощо.

24 червня 2020 року Центр демократії та верховенства права спільно з Українським незалежним центром політичних досліджень у консорціумі з ІСАР Єднання в рамках проекту «Ініціатива секторальної підтримки громадянського суспільства України», презентували проект Карти правових реформ для громадянського суспільства в Україні – це аналітичний, візійний та полісі-документ, що містить бачення громадянського сектору щодо пріоритетів реформування та покращення правового середовища для організацій громадянського суспільства України на 2022-2026 рр.

Так, було визначено 91 проблему у сфері законодавства для інститутів громадянського суспільства і запропоновано 307 рішень для їх розв'язання:

досі існують такі проблеми як значний податковий тиск на благодійну й волонтерську діяльність;

відсутність залучення ІГС до надання соціальних послуг за кошти державного та місцевих бюджетів;

відсутність можливості онлайн-реєстрації для всіх ІГС;

нерозвинутість процедур залучення громадян до ухвалення рішень на рівні місцевого самоврядування;

недоступність державної фінансової підтримки на адміністративні витрати, інституційний розвиток та волонтерські проекти;

ускладнена й непрозора система реєстрації гуманітарної допомоги;