**З В І Т**

**про результати роботи управління запобігання**

**та виявлення корупції облдержадміністрації**

**за 12 місяців 2022 року**

Одним із основних завдань управління запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації (далі – управління) є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері запобігання та виявлення корупції у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів, а також забезпечення злагодженості та системності антикорупційних заходів.

На виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції 27 травня 2021 року № 277/21, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 липня 2021 року за № 914/36536, згідно розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 10 грудня 2021 року № 1249/5-21 проведено оцінку корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів та в минулому році було внесено зміни до Антикорупційної програми Донецької обласної державної адміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма), затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації 08 лютого 2021 року № 103/5-21, погодженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 11 березня 2021 року № 161/21.

В рамках проведення оцінки корупційних ризиків, з метою здійснення підготовки заходів щодо їх усунення, планування організаційно-підготовчих заходів, ідентифікації та оцінки корупційних ризиків, складання звіту за результатами такої оцінки, підготовки заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, організовано роботу Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів (далі – Комісія).

З метою забезпечення проведення якісної оцінки корупційних ризиків на засіданні Комісії проведено навчання з її членами з вивчення Методології, яка визначає комплекс правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, у яких згідно з частиною першою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» приймаються антикорупційні програми, та проведено усне тестування членів Комісії (протокол комісії від 13 січня 2022 року № 16).

Всього Комісією в минулому році було ідентифіковано 5 корупційних ризиків, з яких за категоріями визначено 5, як внутрішні.

Проведено моніторинг результатів впровадження заходів, передбачених Антикорупційною програмою Донецької обласної державної адміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації на 2021-2023 роки за 2021 рік, під час якого здійснено оцінку її ефективності, за результатами моніторингу складено Звіт. Протягом 2022 року засідання Комісії проводилися 2 рази (протоколи засідання комісії від 13 січня 2022 року № 16, від 21 квітня 2022 року № 17).

До Національного агентства з питань запобігання корупції (далі — НАЗК) направлено інформацію, необхідну для підготовки проєкту щорічної національної доповіді щодо реалізації засад антикорупційної політики, інформацію про виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою (20 січня 2022 року № 0.8/15-305/4-22).

Управлінням отримано запрошення (серед 20 міністерств та ЦОВВ) до участі у першому етапі тестування функціональності електронної системи Антикорупційного порталу НАЗК та роботі в Електронному кабінеті уповноваженого (лист НАЗК від 04.02.2022 № 22-03/5600-22). Управлінням заповнено та успішно подано звіт про виконання Антикорупційної програми за 2021 рік на Антикорупційному порталі НАЗК.

Забезпечено візування проєктів актів з основної діяльності облдержадміністрації, адміністративно-господарських питань, кадрових питань (особового складу) залежно від їх видів.

На виконання заходів Антикорупційної програми щопівроку забезпечено проведення регулярного анкетування (опитування) для ідентифікації корупційних ризиків серед працівників апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів, контрагентів та громадськості. За результатами проведено аналіз та відзвітовано керівництву (доповідні від 22 серпня 2022 року № 92/0/245-22 «Про результати проведення анкетування (опитування) для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності Донецької обласної державної адміністрації серед працівників апарату облдержадміністрації, її структурних підрозділів, контрагентів та громадськості у липні 2022 року», від 29 грудня 2022 року № 127/0/245-22 «Про результати проведення анкетування (опитування) для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності Донецької обласної державної адміністрації серед працівників апарату облдержадміністрації, її структурних підрозділів, контрагентів та громадськості у грудні 2022 року».

Розроблено проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації «Про затвердження Порядку запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у Донецькій обласній державній адміністрації, обласній військово-цивільній адміністрації».

Забезпечено доступ громадян до інформації щодо можливостей повідомити про виявлені факти корупційних правопорушень або правопорушень, пов’язаних з корупцією та гарантій захисту викривачів. Здійснено оновлення вказаної інформації.

На офіційному сайті облдержадміністрації забезпечено ведення рубрики «Повідом про корупцію». Висвітлено інформацію стосовно затвердження та виконання Антикорупційної програми, змін до неї, моніторингу її виконання.

В рубриці «Запобігання та виявлення корупції» висвітлюється інформація, що стосується діяльності з питань запобігання та виявлення корупції в облдержадміністрації, а саме - інформується громадськість про результати проведених заходів антикорупційного спрямування, надається інформація про канали повідомлення про корупцію, про співпрацю з викривачами, нормативно-правові акти, що стосуються організації роботи із запобігання корупції в облдержадміністрації, плани роботи та звіти про їх виконання, висвітлюється робота Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів тощо. Також було розміщено інформацію про початок оцінки корупційних ризиків з метою залучення представників громадськості до цієї роботи.

План роботи управління на 2022 рік також розміщено на офіційному сайті облдержадміністрації.

Управлінням систематично надається методична та консультативна допомога з питань додержання законодавства щодо запобігання і протидії корупції, захисту прав викривачів співробітникам апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, працівникам підприємств, установ, закладів та організацій, підвідомчих структурним підрозділам облдержадміністрації, а також працівникам райдержадміністрацій, військових адміністрацій населених пунктів області.

Також забезпечено надання працівникам апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» та захисту викривачів.

Управлінням систематично здійснюються навчальні заходи з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства.

В рамках кампанії щорічного декларування протягом січня-лютого минулого року проведено 7 онлайнових семінарів (вебінарів) з працівниками структурних підрозділів облдержадміністрації на тему «Фінансовий контроль в діяльності державних службовців. Інформація, що зазначається в декларації. Встановлення своєчасності подання декларацій. Відповідальність, що наступає за неподання чи несвоєчасне подання декларацій, внесення до декларацій неправдивої інформації». Зазначені вебінари були проведені 14.01.2022, 21.01.2022, 28.01.2022, 04.02.2022, 11.02.2022, 18.02.2022.Після кожного вебінару було проведено анонімне онлайн-тестування слухачів на перевірку знань за розглянутою темою.

Згідно Указу Президента від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», листа НАЗК від 21 березня 2022 року № 20-13/10165-22 управлінням на період дії правового режиму воєнного стану (не вбачається можливим) обмежено виконання окремих функцій та завдань, зокрема проведення внутрішніх навчань.

Натомість управлінням ініційовано розроблення методичних рекомендацій за Планом-графіком проведення навчальних заходів з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства в Донецькій обласній державній адміністрації у 2022 році, що є додатком 3 до Антикорупційної програми.

Починаючи з травня місяця, управлінням з метою підвищення рівня знань антикорупційного законодавства щомісячно розроблялись та направлялись до структурних підрозділів облдержадміністрації, структурних підрозділів апарату облдержадміністрації відповідні Методичні рекомендації за темами:

- “Дотримання законодавства щодо нерозголошення інформації про викривача (дотримання конфіденційності) працівниками, що здійснюють реєстрацію повідомлення” - травень;

- “Корупційні правопорушення та правопорушення, пов’язані з корупцією. Відповідальність за їх вчинення та наслідки для державних службовців.” - травень;

- “Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів” - червень;

- “Механізми запобігання і протидії корупції (Заборони на одержання пільг, послуг і майна органами державної влади та органами місцевого самоврядування. Спеціальна перевірка. Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення)” - липень;

- “Захист трудових прав викривача. Способи подання повідомлень про корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення працівниками апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації та порядок їх розгляду” - серпень;

- “Типове положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затверджене наказом Національного агентства з питань запобігання корупції” - вересень;

- “Правила етичної поведінки державних службовців”- жовтень;

- “Обмеження, встановлені Законом України “Про запобігання корупції” - листопад;

- “Спеціально уповноважені суб’єкти у сфері протидії корупції: Спеціалізована антикорупційна прокуратура, Національна поліція, Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство з питань запобігання корупції, їх основні функції та завдання. Вищий антикорупційний суд” - грудень.

Починаючи з жовтня минулого року, управлінням проводились анонімні онлайн-тестування працівників облдержадміністрації на перевірку знань за розглянутими темами. За результатами проведених онлайн-тестувань відповідну доповідну записку від 30.12.2022 №130/0/245-22 направлено голові облдержадміністрації, начальнику обласної військової адміністрації.

Вказані Методичні рекомендації розміщено на сайті облдержадміністрації в розділі “Методичні рекомендації з вивчення тем навчальних заходів в системі самонавчання щодо запобігання корупції”.

Щомісячно розроблялись пам’ятки щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства, які було направлено керівникам апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, підприємствам, установам та організаціям, які належать до сфери управління облдержадміністрації.

В минулому році працівниками управління було розроблено 13 пам’яток, а саме:

1. Пам’ятка щодо грошових коштів, отриманих в рамках Програми “є-Підтримка” - січень;

2. Пам’ятка щодо електронних реєстрів та порталів органів влади, які можна використати для заповнення декларації - січень;

3. Пам’ятка щодо заходів фінансового контролю в умовах воєнного стану — квітень;

4. Пам’ятка щодо вилучення з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення, відомостей про особу, яка вчинила корупційне або пов’язане з корупцією правопорушення, та яка захищає нашу державу у війні з окупантом - квітень;

5. Пам’ятка щодо застосування окремих положень Закону України “Про запобігання корупції” стосовно дотримання обмежень щодо запобігання корупції під час участі у обороні України - квітень;

6. Пам’ятка щодо дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» в частині здійснення повідомлення викривачами, гарантії державного захисту їхніх прав, видів правової допомоги викривачам - травень;

7. Пам’ятка щодо особливостей застосування законодавства у сфері запобігання корупції в умовах воєнного стану (подання декларації, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані, повідомлення про відкриття валютного рахунку в установі банку-нерезидента) - серпень;

8. Пам’ятка, як правильно розглядати подання про проведення службового розслідування - вересень;

9. Пам’ятка «Корупційні ризики в управлінні комунальних підприємств» - жовтень;

10. Пам’ятка «Правила етичної поведінки державних службовців» - жовтень;

11.Пам’ятка щодо механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» - листопад;

12. Пам’ятка «Завдання керівників та працівників облдержадміністрації в управлінні корупційними ризиками» - грудень;

13. Пам’ятка щодо застосування положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно запобігання та врегулювання конфлікту інтересів - грудень.

Всі пам’ятки були розміщені на сайті облдержадміністрації в підрозділі **“**Пам'ятки щодо дотримання антикорупційного законодавства”.

Протягом минулого року управлінням на виконання листів НАЗК, доручень голови облдержадміністрації, керівника обласної військової адміністрації та за власною ініціативою були підготовлені такі листи:

05.01.2022 № 1/0/245-22. Керівникам структурних підрозділів ОДА.

“Про компанію з електронного декларування в 2022 році”.

24.01.2022 № 25/0/245-22. Керівникам структурних підрозділів ОДА.

“Про компанію з електронного декларування в 2022 році”.

27.03.2022 № 54/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, райдержадміністраціям. “Про організацію роботи із запобігання та виявлення корупції в умовах воєнного стану”.

20.04.2022 № 56/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА, райдержадміністраціям.

“Щодо відновлення роботи електронного реєстру декларацій НАЗК”.

20.04.2022 № 57/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, райдержадміністраціям. “Щодо невідкладного інформування управління про звільнення уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції”.

03.05.2022 № 61/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА, райдержадміністраціям.

“Про отримання соціальної допомоги державними службовцями, які знаходяться за межами України”.

04.05.2022 № 0.2/16-1225/4-22. Структурним підрозділам ОДА, райдержадміністраціям, військовим адміністраціям, виконкомам міських рад.

“Про закріплення окремих співробітників за напрямком роботи з надання інформації до облдержадміністрації щодо можливих фактів колабораційної діяльності деяких державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та посадових осіб комунальних підприємств, установ, організацій і закладів” (контроль НАЗК).

06.05.2022 № 64/0/245-22. Структурним підрозділам апарату ОДА.

“Про негайне повідомлення управління щодо можливих фактів колабораційної діяльності деяких державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування та посадових осіб комунальних підприємств, установ, організацій і закладів”.

11.05.2022 № 65/0/245-22, Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА.

“Про надання інформації про підлеглих співробітників, які знаходяться поза межами України або на території України, окупованої (анексованої) з 2014 року, або не виїхали з окупованої території області після російського вторгнення 24.02.2022”.

17.05.2022 № 67/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА.

“Про Роз’яснення НАЗК від 12.05.2022 №7 щодо проведення спеціальних перевірок”.

24.05.2022 № 69/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА, райдержадміністраціям.

“Щодо змін в Реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування”.

26.05.2022 № 70/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА, райдержадміністраціям.

“Про Методичні рекомендації НАЗК щодо роботи з виявлення фактів колабораційної діяльності”.

17.06.2022 № 75/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА.

“Щодо надання інформації про підлеглих співробітників, які станом на 26-те число поточного місяця знаходяться за межами України та на окупованій (анексованій) території (контроль голови ОДА).

09.08.2022 № 89/0/245-22. Структурним підрозділам ОДА, структурним підрозділам апарату ОДА.

“Про внесення змін до Закону України “Про запобігання корупції” щодо особливостей застосування законодавства у сфері запобігання корупції в умовах воєнного стану”.

29.10.2022 № 105/0/245-22 Структурним підрозділам ОДА, Структурним підрозділам апарату ОДА, Райдержадміністраціям.

“Довідкові матеріали для членів конкурсних комісій облдержадміністрації та її структурних підрозділів щодо процедури (алгоритму) повідомлення про наявність у них конфлікту інтересів та його врегулювання”.

06.12.2022 № 119/0/245-22 Структурним підрозділам ОДА, Структурним підрозділам апарату ОДА.

“Щодо надання інформації про виконання заходів Антикорупційної програми за 2022 рік”.

08.12.2022 № 121/0/245-22 Структурним підрозділам ОДА, Структурним підрозділам апарату ОДА.

“Про анонімне опитування щодо виявлення конфлікту інтересів”.

09.12.2022 № 122/0/245-22 Структурним підрозділам ОДА, Структурним підрозділам апарату ОДА.

“Про анкетування (опитування) для ідентифікації корупційних ризиків серед працівників апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів, контрагентів та громадськості”.

На виконання листів НАЗК від 29.04.2022 №33-02/10986 та від 20.05.2022 № 33-02/12333-22 щодо виявлення та надання до НАЗК інформації про факти колабораційної діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, управлінням було вжито певні заходи щодо налагодження цієї роботи в області. Структурним підрозділам облдержадміністрації та місцевим органам влади за підписом першого заступника голови облдержадміністрації Ігора МОРОЗА було направлено відповідний лист від 04.05.2022 №0.2/16-1225/4-22. Вказана інформація постійно отримується і обробляється управлінням, потім за встановленою формою оперативно направляється до НАЗК для занесення до відповідного реєстру. За результатами проведеної роботи до НАЗК було направлено 13 листів:

1. від 19.05.2022 № 04/15/1303/4-22;

2. від 03.06.2022 № 04/15/1410/4-22;

3. від 13.06.2022 № 04/15-1454/4-22;

4. від 16.06.2022 № 04/15/1475/4-22;

5. від 27.06.2022 № 04/15/1565/4-22;

6. від 21.07.2022 № 04/15/1779/4-22;

7. від 01.08.2022 № 04/15/1903/4-22;

8. від 02.09.2022 № 04/15/2218/4-22;

9. від 07.09.2022 № 04/15/2253/4-22;

10. від 13.09.2022 № 04/15/2294/4-22;

11. від 27.09.2022 № 04/15/2413/4-22;

12. від 13.10.2022 № 04/15/2583/4-22;

13. від 02.11.2022 04/15/2810/4-22.

На виконання доручення голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації в резолюції до службової записки в.о. керівника апарату облдержадміністрації від 26.05.2022 № 15/3102/2/1-22/0.1 управління щомісячно збирає та обробляє інформацію щодо працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, які перебувають за межами України та на тимчасово окупованій території. Узагальнена інформація до 30-го числа кожного місяця письмово доповідається голові облдержадміністрації, начальнику обласної військової адміністрації.

Протягом січня-лютого минулого року проведені інструктажі щодо дотримання вимог Закону України “Про запобігання корупції” з працівниками, які призначалась на посади (2 особи) або звільнялись з посад держслужбовців (22 особи). Після початку збройної агресії росії ця робота проводилася в телефонному режимі, було проведено 11 інструктажів.

Управлінням забезпечено систематичне проведення аналізу діяльності потенційних та наявних контрагентів облдержадміністрації та її структурних підрозділів. Здійснено моніторинг публічних закупівель. З метою виявлення недоброчесних контрагентів проведено аналіз документації щодо процедур закупівлі за державні кошти. Під час проведення перевірок ознак недоброчесності контрагентів не виявлено. Забезпечено ведення відповідного обліку.

Здійснено координацію діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції підприємств, установ, закладів та організацій, які належать до сфери управління облдержадміністрації.

Забезпечено систематичне проведення роз’яснювальної, консультативної роботи серед уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління облдержадміністрації.

Забезпечено здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів. З метою чого управлінням розроблено листи-опитування та проведено анонімне анкетування працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації (листи від 22 липня 2022 року № 82/0/245-22, від 08 грудня 2022 року № 121/0/245-22). За результатами анкетування проведено аналіз листів-опитувань та відзвітовано керівництву про результати (доповідні від 22 серпня 2022 року № 92/0/245-22, від 29 грудня 2022 року № 128/0/245-22 «Про проведення аналізу за результатами анонімного опитування працівників апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів щодо конфлікту інтересів»).

Забезпечено контроль за виконанням вимог антикорупційного законодавства в частині утворення та діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції на підприємствах, установах та організаціях, управління якими здійснює облдержадміністрація, шляхом проведення моніторингу та аналізу роботи уповноважених, проведення перевірок, складення довідок за результатами перевірок з наданням рекомендацій, методичної та консультативної допомоги.

В січні-лютому минулого року проведено перевірки організації роботи із запобігання і виявлення корупції у Донецькому обласному еколого-натуралістичному центрі (довідка від 31 січня 2022 року № 30/0/245-22), Департаменті екології та природних ресурсів облдержадміністрації (довідка від 31 січня 2022 року № 28/0/245-22), Краматорській районній державній адміністрації (довідка від 22 лютого 2022 року № 46/0/245-22), Комунальному некомерційному підприємстві «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф», КП “Вода Донбасу” (довідка від 23 лютого 2022 року № 50/0/245-22).

Забезпечено здійснення контролю за направленням управлінням кадрового забезпечення та з питань нагород облдержадміністрації та кадровими службами структурних підрозділів облдержадміністрації завіреної паперової копії наказу про накладення дисциплінарного стягнення та інформаційної картки до наказу до Національного агентства з питань запобігання корупції стосовно працівника за вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення.

Забезпечено ведення обліку працівників облдержадміністрації, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Забезпечено ведення обліку повідомлень про корупцію, внесеними викривачами. Управлінням отримано та розглянуто 3 повідомлення про можливе порушення антикорупційного законодавства: Мережко В.В. - 14 січня, Дуднік В.О. - 21 січня, анонімне - 17 січня 2022 року.

За 12 місяців 2022 року співробітниками управління опрацьовано 507 одиниць вхідної кореспонденції, в тому числі - 32 доручення центральних органів виконавчої влади, 14 листів юридичних осіб та громадських організацій з резолюціями керівництва облдержадміністрації. Розглянуто 90 звернень громадян та 1 запит на отримання публічної інформації.

Забезпечено участь працівників управління у роботі комісій з проведення службових розслідувань, дисциплінарної комісії в апараті облдержадміністрації, комісії з питань нагород при облдержадміністрації, комісії по списанню матеріальних цінностей, комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів, комісії з інвентаризації майна в апараті облдержадміністрації, комісії з питань оцінки вартості, вирішення питання щодо можливості використання, місця та строку зберігання дарунка як подарунка державі в особі облдержадміністрації, одержаного уповноваженою особою її апарату, комісії з відбору проєктів суб’єктів малого і середнього підприємництва.

Начальник управління запобігання та

виявлення корупції облдержадміністрації Олег СТАВИЦЬКИЙ

КОВАЛЬОВ Валерій