**З В І Т**

**про результати роботи управління запобігання**

**та виявлення корупції облдержадміністрації**

**за 12 місяців 2023 року**

Одним із основних завдань управління запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації (далі – управління) є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері запобігання та виявлення корупції у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів, а також забезпечення злагодженості та системності антикорупційних заходів з урахуванням особливостей воєнного стану.

За результатами проведення ідентифікації та оцінки корупційних ризиків та виконання в 2022 році заходів, передбачених Антикорупційною програмою Донецької обласної державної адміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма), затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 08.02.2021 № 103/5-21, погодженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі - НАЗК) від 11.03.2021 № 161/21, управлінням було направлено до НАЗК інформацію від 20.01.2023 № 0.8/15-305/4-22, необхідну для підготовки проєкту щорічної національної доповіді щодо реалізації засад державної антикорупційної політики.

В січні 2023 року керівники структурних підрозділів облдержадміністрації, відповідальні за виконання заходів Антикорупційної програми, надали до управління інформацію про виконання заходів програми за 2022 рік. Управлінням здійснено узагальнення наданої інформації та підготовлено відповідний звіт до НАЗК.

Цей звіт на вимогу НАЗК був поданий управлінням через “Електронний кабінет уповноваженого” на Антикорупційному порталі НАЗК 06 лютого 2023 року, про що НАЗК було поінформовано листом від 08.02.2023 № 2/0/347-23.

Управлінням з метою здійснення заходів Антикорупційної програми по запобіганню та врегулюванню конфлікту інтересів розроблено проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 16.03.2023 № 98/5-23 “Про затвердження Порядку запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у Донецькій обласній державній адміністрації, обласній військовій адміністрації”, а також було розроблено проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 10.08.2023 № 359/5-23 “Про затвердження Кодексу етичної поведінки працівників облдержадміністрації”.

На виконання заходів Антикорупційної програми та згідно з Методологією управління корупційними ризиками, затвердженої наказом НАЗК від 28.12.2021 № 830 (далі - Методологія), управлінням було розроблено проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 01.02.2023 № 43/5-23 “Про проведення оцінювання корупційних ризиків”.

На виконання цього розпорядження було розроблено проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 06.04.2023 № 127/5-23 “Про утворення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів”, сформовано склад робочої групи та затверджено Положення про неї.

Згідно з Методологією та з метою підготовки членів робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів (далі — Робоча група) до процесу оцінювання корупційних ризиків, управлінням 13.04.2023 було проведено вступний тренінг-навчання для членів робочої групи за темою “Вивчення Методології управління корупційними ризиками”. Тренінг-навчання було проведено в онлайн-форматі з використанням сервісу відеотелефонного зв’язку “Google Meet”.

27.04.2023 головою Робочої групи було затверджено План оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми Донецької облдержадміністрації на 2024-2026 роки (далі - План), який складається с таких розділів:

- дослідження середовища облдержадміністрації та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків;

- ідентифікація, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків;

- підготовка проєкту Антикорупційної програми Донецької облдержадміністрації на 2024-2026 роки.

В рамках реалізації заходів Плану та з метою дослідження середовища облдержадміністрації, визначення об’єму оцінювання корупційних ризиків управлінням в червні п.р. було проведено анонімне опитування (анкетування) працівників облдержадміністрації. По результатах складено відповідну аналітичну довідку, яка буде розглянута на черговому засіданні Робочої групи.

Згідно з Планом та на виконання частини 9 розділу 3 “Дослідження середовища організації та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків” Методології проведено збір та аналіз інформації про середовище облдержадміністрації, на підставі чого здійснено:

- аналіз результатів оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання;

- аналіз результатів внутрішніх аудитів в структурних підрозділах облдержадміністрації та комунальних підприємствах, установах, організаціях, закладах, що знаходяться в управлінні облдержадміністрації;

- аналіз звернень та скарг щодо можливих фактів вчинення корупційних правопорушень та/або правопорушень, пов’язаних з корупцією, працівниками облдержадміністрації;

- проведено опитування (анкетування) внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін;

- аналіз матеріалів дисциплінарних проваджень та службових розслідувань; рішень судів у справах про притягнення працівників організації до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційного та пов’язаного з корупцією правопорушень; рішень судів у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких були облдержадміністрація або її працівники;

- аналіз відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних;

- аналіз відомостей із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень працівниками структурних підрозділів облдержадміністрації та комунальних підприємств, установ, організацій та закладів, що знаходяться в управлінні облдержадміністрації.

По всіх проведених заходах складено відповідні аналітичні довідки.

За результатами проведеної аналітичної роботи робочою групою було визначено 16 потенційно вразливих до корупції функцій та процесів, які реалізуються облдержадміністрацією самостійно або спільно з іншими зовнішніми заінтересованими сторонами.

Про результати цієї діяльності управлінням було підготовлено дві доповідні голові облдержадміністрації, начальнику обласної військової адміністрації від 05.09.2023 № 94/0/245-23 “Про результати опитування (анкетування) працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації з метою ідентифікації корупційних ризиків у її діяльності” та від 05.09.2023 № 95/0/245-23 “Про результати опитування (анкетування) працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації щодо конфлікту інтересів”.

В грудні минулого року управлінням розроблено проєкт Антикорупційної програми Донецької обласної державної адміністрації, обласної військової адміністрації на 2024-2026 роки, який 25.12.2023 було розміщено на офіційному сайті облдержадміністрації для проведення публічного обговорення. Також членам Робочої групи направлено листа для надання до 05.01.2024 обґрунтованих зауважень або пропозицій до вказаного проєкту. Надані пропозиції були опрацьовані та враховані в кінцевому варіанті проєкту Антикорупційної програми Донецької обласної державної адміністрації, обласної військової адміністрації на 2024-2026 роки.

Пунктом 2 розділу 6 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2023 № 107 з метою здійснення контролю за належним використанням коштів, виділених з фонду ліквідації наслідків збройної агресії, начальникам обласних, Київської міської військових адміністрацій доручено в тижневий строк утворити робочі групи «Прозорість і підзвітність», керівниками яких визначити відповідних заступників начальників обласних, Київської міської військових адміністрацій згідно з визначеним розподілом обов’язків, із включенням до складу таких груп, зокрема, заступників керівників обласних управлінь СБУ, заступників керівників територіальних правоохоронних органів.

Враховуючи вищевикладене, управлінням було розроблено проєкт розпорядження в.о. голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 10.10.2023 № 493/5-23 «Про утворення робочої групи «Прозорість і підзвітність» з контролю за належним використанням на території Донецької області коштів, виділених з фонду ліквідації наслідків збройної агресії».

19.10.2023 та 01.12.2023 управлінням було організовано проведення засідань вказаної робочої групи, складені відповідні протоколи.

На офіційному сайті облдержадміністрації ведеться рубрика «Запобігання та виявлення корупції», де висвітлюється інформація, яка стосується діяльності з питань запобігання та виявлення корупції в облдержадміністрації, а саме : про результати проведених цільових заходів антикорупційного спрямування, надається інформація про канали повідомлення про корупцію, про співпрацю з викривачами, нормативно-правові акти, що стосуються організації роботи із запобігання корупції в облдержадміністрації, висвітлюється робота робочої групи з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів тощо. Також систематично висвітлюється інформація стосовно виконання заходів Антикорупційної програми, моніторингу її виконання.

Управлінням забезпечено доступ громадян до інформації щодо можливостей повідомити про виявлені факти корупційних правопорушень або правопорушень, пов’язаних з корупцією та гарантій захисту викривачів. Здійснено оновлення вказаної інформації. На офіційному сайті облдержадміністрації забезпечено ведення рубрики «Повідом про корупцію».

Управлінням систематично надається методична та консультативна допомога працівникам апарату облдержадміністрації та її структурних підрозділів з питань додержання законодавства щодо запобігання і протидії корупції, захисту прав викривачів, ведеться відповідний журнал. Протягом минулого року співробітниками управлінням було надано 94 консультації з питань роз’яснення положень антикорупційного законодавства. Ведеться відповідний журнал.

Систематично здійснюються навчальні заходи з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства. Управлінням розроблено та затверджено керівництвом облдержадміністрації План-графік проведення навчальних заходів з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства в Донецькій обласній державній адміністрації на 2023 рік.

Згідно Указу Президента від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», листа НАЗК від 21 березня 2022 року № 20-13/10165-22 на період дії правового режиму воєнного стану не вбачається можливим виконання управлінням окремих функцій та завдань, зокрема проведення внутрішніх навчань в формі семінарів.

Разом з тим, управлінням ініційовано розроблення методичних рекомендацій за темами згідно з Планом-графіком проведення навчальних заходів на 2023 рік. З метою підвищення рівня знань антикорупційного законодавства методичні рекомендації розробляються за встановленою тематикою та потім направляються до структурних підрозділів облдержадміністрації, структурних підрозділів апарату облдержадміністрації для ознайомлення з ними їх працівників та працівників підприємств, організацій, установ та закладів, що знаходяться в управлінні облдержадміністрації.

Протягом 2023 року управлінням були розроблені та направлені для вивчення наступні методичні рекомендації:

31.01.2023 за № 12/0/245-23 за темою «Фінансовий контроль та особливості декларування в умовах воєнного стану»;

28.02.2023 за № 25/0/245-23 за темою «Деякі особливості декларування в умовах воєнного стану».

28.04.2023 № 47/0/245-23 за темою «Дотримання законодавства щодо нерозголошення інформації про викривача (дотримання конфіденційності) працівниками, що здійснюють реєстрацію його повідомлення»;

19.05.2023 № 52/0/245-23 за темою «Корупційні правопорушення та правопорушення, пов’язані з корупцією. Відповідальність за їх вчинення та наслідки для державних службовців»;

30.06.2023 № 70/0/245-23 за темою «Механізми запобігання корупції (Заборони на одержання пільг, послуг і майна органами державної влади та місцевого самоврядування. Спеціальна перевірка. Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення)»;

25.07.2023 № 76/0/245-23 за темою «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів»;

23.08.2023 № 83/0/245-23 за темою «Захист трудових прав викривача. Способи подання повідомлень про корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення та порядок їх розгляду»;

13.09.2023 №101/0/245-23 за темою «Типове положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції».

19.10.2023 № 115/0/245-23 за темою «Правила етичної поведінки державних службовців»;

18.11.2023 № 124/0/245-23 за темою «Про особливості декларування в умовах воєнного стану»;

01.12.2023 № 135/0/245-23 за темою «Про порядок вилучення декларацій з Єдиного державного реєстру під час воєнного стану».

Вказані Методичні рекомендації розміщено на сайті облдержадміністрації в розділі “Методичні рекомендації з вивчення тем навчальних заходів в системі самонавчання щодо запобігання корупції”.

12 жовтня 2023 року набрав чинності Закон України “Про внесення змін до деяких законів України про визначення порядку подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, в умовах воєнного стану” від 20 вересня 2023 року № 3384-ІХ, яким були внесені зміни в Закон України “Про запобігання корупції”. У зв’язку з цим 08.12.2023 управлінням для працівників апарату облдержадміністрації було проведено семінар за темою «Про особливості декларування в умовах воєнного стану». Семінар проведено в режимі відеоконференції на платформі “Google meet”.

Протягом минулого року управлінням щомісячно розроблялись пам’ятки щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства, які було направлено керівникам апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації для ознайомлення з ними їх працівників.

В 2023 році управлінням було розроблено і направлено такі пам’ятки:

17.01.2023 за № 2/0/245-23, Пам’ятка «Дані для декларації»;

23.01.2023 за № 8/0/245-23, Пам’ятка «Здійснення повідомлення викривачів. Гарантії державного захисту ї прав. Види правової допомоги викривачам»;

15.03.2023 за № 29/0/245-23, Пам’ятка «Про порядок отримання з державних реєстрів інформації, необхідної для заповнення декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»;

28.03.2023 за № 32/0/245-23, Пам’ятка «Щодо особливостей декларування грошової допомоги, отриманої від міжнародних організацій».

24.04.2023 № 40/0/245-23 Пам’ятка «Щодо особливостей декларування грошової допомоги, отриманої держслужбовцями від держави як внутрішньо переміщені особи»;

23.05.2023 № 53/0/245-23 Пам’ятка «Щодо особливостей зайняття іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю особами, дію трудового договору яких призупинено»;

29.06.2023 № 68/0/245-23 Пам’ятка «Щодо одночасного перебування особи на посаді, яка передбачає виконання функцій держави, та членства в добровольчих формуваннях територіальних громад у період дії воєнного стану».

25.07.2023 № 77/0/245-23 Пам’ятка «Щодо одночасного перебування особи на посаді, яка передбачає виконання функцій держави, та проходження військової служби у складі Сил територіальної оборони Збройних Сил України у період дії воєнного стану»;

23.08.2023 № 82/0/245-23 Пам’ятка «Про особливості застосування обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності у період дії воєнного стану»;

27.09.2023 №103/0/245-23 Пам’ятка «Щодо особливостей зміни особистої електронної пошти при подачі декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування».

19.10.23 № 116/0/245-23 Пам’ятка «Щодо особливостей зміни кваліфікованого електронного підпису після зміни імені, прізвища чи інших паспортних даних»;

27.11.23 № 132/0/245-23 Пам’ятка «Доступ до Державного реєстру декларацій за кордоном. Чи існують обмеження ?»;

20.12.23 № 140/0/245-23 Пам’ятка «Хто має право на відтермінування строку подачі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування».

Всі пам’ятки були розміщені на сайті облдержадміністрації в підрозділі **“**Пам'ятки щодо дотримання антикорупційного законодавства”.

На виконання листів НАЗК від 29.04.2022 №33-02/10986 та від 20.05.2022 № 33-02/12333-22 щодо виявлення та надання до НАЗК інформації про факти колабораційної діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, управлінням було вжито певні заходи щодо налагодження цієї роботи в області. Структурним підрозділам облдержадміністрації та місцевим органам влади за підписом першого заступника голови облдержадміністрації Ігора МОРОЗА було направлено відповідний лист від 04.05.2022 №0.2/16-1225/4-22. Вказана інформація постійно отримується і обробляється управлінням, потім за встановленою формою оперативно направляється до НАЗК для занесення до відповідного реєстру.

На виконання доручення голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації в резолюції до службової записки в.о. керівника апарату облдержадміністрації від 26.05.2022 № 15/3102/2/1-22/0.1 управління щомісячно збирає та обробляє інформацію щодо працівників апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, які перебувають за межами України та на тимчасово окупованій території. Узагальнена інформація до 30-го числа кожного місяця письмово доповідається голові облдержадміністрації, начальнику обласної військової адміністрації.

Управлінням проводяться інструктажі щодо дотримання вимог Закону України “Про запобігання корупції” з працівниками, які призначаються на посади (проінструктовано 50 осіб) або звільняються з посад держслужбовців (проінструктовано 85 осіб). Після початку збройної агресії росії ця робота проводиться в телефонному режимі, ведуться відповідні журнали.

З метою встановлення фактичної картини, що стосується діяльності в умовах воєнного стану підприємств, установ, закладів та організацій, що знаходяться в управлінні облдержадміністрації, управлінням 24.01.2023 за № 9/0/245-23 структурним підрозділам облдержадміністрації було направлено листа “Про надання інформації щодо місцезнаходження (фактичної адреси) підприємств, установ, закладів та організацій, що належать до сфери управління облдержадміністрації, та продовжують здійснювати діяльність”. Отримана інформація узагальнена та використовується управлінням в цілях здійснення контролю за виконанням їх посадовими особами вимог антикорупційного законодавства.

Розроблено та затверджено керівництвом облдержадміністрації План перевірок на 2023 рік підприємств, установ, закладів та організацій, управління якими здійснює облдержадміністрація, та закладів фахової вищої освіти області щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства.

Забезпечено контроль за виконанням вимог нормативно-правових документів в частині утворення та діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції на підприємствах, установах, закладах та організаціях, управління якими здійснює облдержадміністрація, шляхом проведення перевірок роботи уповноважених, з наданням їм відповідних рекомендацій, методичної та консультативної допомоги.

З початку поточного року працівниками управління проведено такі перевірки організації роботи із запобігання і виявлення корупції, складено відповідні довідки з рекомендаціями по усуненню виявлених недоліків:

- лютий - Комунальна некомерційна установа «Онкологічний диспансер м. Маріуполь»;

- лютий - Комунальне некомерційне підприємство «Психіатрична лікарня м. Краматорськ»;

- березень - Комунальне некомерційне підприємство “Дерматовенерологічний диспансер м. Маріуполь”;

- квітень - Комунальне некомерційне підприємство “Обласний клінічний протитуберкульозний диспансер”;

- травень - Комунальне некомерційне підприємство “Перинатальний центр м. Маріуполь”;

- червень - Комунальна установа “Обласний центр з матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я”;

- липень - Комунальне некомерційне підприємство “Психіатрична лікарня м. Маріуполь”;

- серпень - Комунальний заклад охорони здоров'я “Інформаційно-аналітичний центр медичної статистики”;

- вересень - Комунальне некомерційне підприємство “Обласна лікарня інтенсивного лікування м. Маріуполь”;

- жовтень - Комунальне некомерційне підприємство «Східно-український спеціалізований центр медичної генетики та перинатальної діагностики»;

- листопад - Державний навчальний заклад «Краматорське вище професійне торгово-кулінарне училище»;

- грудень - Комунальна некомерційна установа «Донецький обласний інститут післядипломної педагогічної підготовки».

Управлінням забезпечено здійснення контролю за направленням управлінням кадрового забезпечення та з питань нагород облдержадміністрації та кадровими службами структурних підрозділів облдержадміністрації завіреної паперової копії наказу про накладення дисциплінарного стягнення та інформаційної картки до наказу до НАЗК стосовно працівників за вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення.

Забезпечено ведення обліку працівників облдержадміністрації, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією. Забезпечено ведення обліку повідомлень про корупцію, внесеними викривачами.

За 12 місяців 2023 року співробітниками управління опрацьовано 789 одиниць вхідної кореспонденції, в тому числі - 57 доручень центральних органів виконавчої влади, 49 листів юридичних осіб та громадських організацій з резолюціями керівництва облдержадміністрації. Розглянуто 106 звернень громадян та 2 запити на отримання публічної інформації з питань, що стосуються компетенції управління.

Забезпечено участь працівників управління у роботі комісії з питань нагород при облдержадміністрації, комісії по списанню матеріальних цінностей, робочій групі з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації та її структурних підрозділів, робочій групі “Прозорість і підзвітність”, комісії з інвентаризації майна в апараті облдержадміністрації.

Начальник управління запобігання та

виявлення корупції облдержадміністрації Олег СТАВИЦЬКИЙ