**ЗАЯВА**

**ПРО ВИЗНАЧЕННЯ ОБСЯГУ СТРАТЕГІЧНОЇ ЕКОЛОГІЧНОЇ ОЦІНКИ**

**проекту Стратегії розвитку Донецької області**

**на період до 2027 року**

1. **Замовник**

Донецька обласна державна адміністрація

1. **Вид та основні цілі документа державного планування, його зв’язок з іншими документами державного планування**

Стратегія розвитку Донецької області на період до 2027 року (далі – Стратегія) розробляється відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 24 січня 2019 року № 65/5-19 «Про розробку Стратегії розвитку Донецької області та плану заходів з її реалізації» (із змінами), на виконання Закону України «Про засади державної регіональної політики» та постанови Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2015 року № 932 «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів» (із змінами).

Стратегія визначає тенденції та основні проблеми соціально-економічного розвитку Донецької області, стратегічні та оперативні цілі, а також пріоритети розвитку регіону до 2027 року, основні завдання, етапи і механізми їх реалізації, систему моніторингу та оцінки результативності.

Пріоритетами для реалізації Стратегії визначені наступні стратегічні цілі:

оновлена, конкурентоспроможна економіка;

якість життя та людський розвиток;

ефективне управління та безпека в умовах зовнішніх і внутрішніх викликів;

екологічна безпека та збалансоване природокористування.

Стратегія враховуватиме положення ключових документів державного планування, що діють на національному та регіональному рівнях у найважливіших сферах регіонального розвитку, серед яких:

Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2027 року та плани заходів з її реалізації (у стадії розробки);

Національна транспортна стратегія України на період до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 року № 430-р;

Стратегії розвитку експорту продукції сільського господарства, харчової та переробної промисловості України на період до 2026 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 588-р;

Енергетична стратегія України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність», схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 року № 605-р;

Стратегія розвитку сфери інноваційної діяльності на період до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 526-р;

Стратегія розвитку туризму та курортів на період до 2026 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 березня 2017 року № 168‑р;

Національна стратегія з оздоровчої рухової активності в Україні на період до 2025 року «Рухова активність - здоровий спосіб життя - здорова нація», схвалена Указом Президента України від 09 лютого 2016 року № 42/2016;

Основні засади (стратегія) державної екологічної політики України на період до 2030 року, затверджені Законом України від 28.02.2019 № 2697-VIII;

Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року, затверджені Указом Президента України від 30.09.2019 № 722/2019;

Національна доповідь «Цілі сталого розвитку: Україна»;

регіональні цільові програми, які реалізуються на території області, тощо.

1. **Те, якою мірою документ державного планування визначає умови для реалізації видів діяльності або об’єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля (у тому числі щодо визначення місцезнаходження, розміру, потужності або розміщення ресурсів)**

Реалізація Стратегії здійснюватиметься шляхом розроблення та виконання двох планів заходів з реалізації Стратегії у 2021-2023 та 2024-2027 роках, які формуватимуться відповідно до цілей і завдань Стратегії.

Зазначені плани заходів передбачатимуть переліки технічних завдань з орієнтовними обсягами і джерелами фінансування, що стануть основою для розроблення інвестиційних програм (проектів), спрямованих на розвиток регіону.

У разі, якщо розроблені інвестиційні програми (проекти), передбачатимуть провадження планової діяльності, визначеної частиною другою і третьою статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», такі проекти підлягатимуть процедурі оцінки впливу на довкілля до прийняття рішення про провадження планової діяльності у порядку, визначеному цим законом.

1. **Ймовірні наслідки реалізації документа державного планування**

***а)* *Наслідки для довкілля, у тому числі для здоров’я населення***

Проект Стратегії передбачає низку цілей та завдань, від досягнення яких очкується позитивний вплив на стан довкілля та здоров’я людей.

Серед таких цілей – турбота про здоров’я населення, гармонійний фізичний і духовний розвиток людини, безпечний стан довкілля, стале управління відходами та небезпечними хімічними речовинами, енергетична безпека та розвиток альтернативної енергетики тощо.

В цілому цілі та завдання, передбачені Стратегією, потребують оцінки з точки зору їх наслідків для наступних ключових компонентів навколишнього природного середовища:

атмосферне повітря;

водні ресурси;

природні рослинні ресурси, ресурси тваринного світу, природно-заповідний фонд;

земельні ресурси та ґрунти.

Також, доцільною є оцінка елементів Стратегії з точки зору можливих наслідків для здоров’я населення, включаючи показники захворюваності населення та тривалість життя людей.

***б) Наслідки для територій з природоохоронним статусом***

Станом на 01.01.2019 на території Донецької області зареєстровано 148 територій та об’єктів природно-заповідного фонду площею 97,3 тис. га (3,67% території регіону).

Проектом Стратегії визначено завдання щодо збереження біологічного та ландшафтного різноманіття, родючості земель. У зв’язку з цим, від реалізації Стратегії очікується досягнення позитивних наслідків для територій з природоохоронним статусом.

***в) Транскордонні наслідки для довкілля, у тому числі для здоров’я населення***

На теперішній час Донецька область знаходиться в зоні проведення операції Об’єднаних сил, а частина її території (включаючи територію, по якій проходять кордони з сусідньою країною) тимчасово не підконтрольна українській владі. Процеси, які відбуваються на цій території, на даний момент є неконтрольованими та мають наслідки, які важко оцінити.

1. **Виправдані альтернативи, які необхідно розглянути, у тому числі якщо документ державного планування не буде затверджено**

Під час проведення стратегічної екологічної оцінки проекту Стратегії доцільно проаналізовати виправдані альтернативи прийняття управлінських рішень, з урахуванням ймовірних наслідків реалізації Стратегії для довкілля, у тому числі для здоров’я людей.

При цьому, доцільно розглянути дві основні альтернативи.

*Альтернатива 1.* Затвердження запропонованого проекту Стратегії в цілому.

*Альтернатива 2.* Затвердження проекту Стратегії з урахуванням змін, які будуть запропоновані за результатами проведення стратегічної екологічної оцінки.

У зв’язку з тим, що необхідність розробки та затвердження регіональних стратегій розвитку закріплена Законом України «Про засади державної регіональної політики» та низкою підзаконних актів, альтернативу щодо незатвердження проекту Стратегії розглядати не доцільно.

Оцінку запропонованих альтернатив необхідно відобразити у звіті про стратегічну екологічну оцінку проекту Стратегії, враховувавши при цьому три сценарії розвитку Донецької області до 2027 року.

*Перший сценарій (песимістичний)* передбачає загострення бойових дій на території області, що може призвести до зростання кількості людських жертв та випадків руйнування об’єктів інфраструктури, а також збільшення навантаження на довкілля та здоров’я людей. У такому випадку постає ризик виникнення додаткових проблем та викликів, у тому числі щодо неможливості ефективного впровадження загальнодержавних галузевих реформ, а також управлінських рішень, передбачених проектом Стратегії.

*Другий сценарій (базовий)* – подальший поступовий розвиток ситуації, яка склалася на теперішній час. Цей сценарій передбачає продовження переговорного процесу щодо врегулювання ситуації та реінтеграції території, тимчасово непідконтрольної українській владі, до українського національного простору. При цьому, проведення на території області операції Об’єднаних сил, яка супроводжується періодичними обстрілами вздовж лінії розмежування, може призводити до втрат, пов’язаних з бойовими діями та їх наслідками.

За цим сценарієм також передбачається подальше впровадження реформи децентралізації та інших загальнодержавних галузевих реформ. Використання позитивних досягнень від цих реформ сприятиме розбудові мирного життя на підконтрольній території регіону, у тому числі шляхом призупинення відтоку населення та економічного падіння, досягнення помірного зростання регіональної економіки, забезпечення розбудови найважливіших об’єктів критичної інфраструктури на якісно новому рівні, підвищення якості надання ключових послуг населенню, вирішення екологічних питань та питань безпеки життєдіяльності населення, у тому числі у населених пунктах, наближених до лінії розмежування.

Одночасно окупація частини території регіону, а також неконтрольований вплив процесів, що відбуваються на цій території, може призводити до часткового послаблення позитивних досягнень у розвитку Донецької області в економічному, соціальному та екологічному вимірах.

*Третій сценарій (оптимістичний)* передбачає повне відновлення соціально-економічних зв’язків з тимчасово непідконтрольними територіями, а також поступову їх реінтеграцією в українській державний простір. Прогнозується, що розгортання цих процесів відбуватиметься на фоні максимально ефективного впровадження усіх загальнодержавних галузевих реформ, а також управлінських рішень, що приймаються на регіональному та локальних рівнях.

Реалізація цього сценарію, з одного боку, передбачатиме повне припинення бойових дій, стабілізацію суспільно-політичної ситуації, відновлення важливих господарських та соціально-економічних зв’язків, повернення під контроль української влади усієї території Донецької області, її людського та економічного потенціалу.

З іншого боку, повернення територій регіону, які тривалий час були непідконтрольні українській владі, обумовить виникнення викликів, пов’язаних з необхідністю повної оцінки економічної, соціальної та екологічної ситуації на цій території, а також вирішення питань щодо її реінтеграції до українського правового, соціально-економічного, політичного та культурного простору з метою відновлення мирного життя населення.

1. **Дослідження, які необхідно провести, методи і критерії, що використовуватимуться під час стратегічної екологічної оцінки**

Під час проведення стратегічної екологічної оцінки проекту Стратегії необхідно провести дослідження ключових екологічних проблем Донецької області, виявлених на етапі формування проекту Стратегії, у тому числі у взаємозв’язку з цілями та завданнями охорони довкілля та здоров’я населення, що визначені на національному рівні. Перелік основних виявлених екологічних проблем, пов’язаних з розвитком Донецької області, наведені у додатку 1.

Важливою складової стратегічної екологічної оцінки Стратегії повинно стати дослідження можливого впливу реалізації Стратегії на довкілля та здоров’я людей, а також (за необхідності) – можливих шляхів пом’якшення негативних наслідків чи посилення позитивних ефектів.

Проведення відповідних досліджень необхідно здійснювати, спираючись на результати оцінки поточного стану довкілля Донецької області, у тому числі з прогнозуванням розвитку екологічної ситуації на основі сценарного підходу.

При цьому, доцільно використовувати наявну офіційну статистичну інформацію, дані органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, а також результати експертних досліджень та опитувань (за наявності), зокрема:

екологічні паспорти Донецької області;

щорічні регіональні доповіді про стан навколишнього природного середовища Донецької області;

дані Державної служби статистики України;

експертні оцінки;

дослідження, що проводяться фаховими міжнародними, науковими та громадськими організаціями тощо.

В якості основних методів проведення вищезазначених досліджень розглядаються:

аналітичний метод з використанням кількісних показників, а також побудовою трендів та прогнозів;

методи порівняння процесів та показників, що характеризують стан довкілля та здоров’я людей на національному, регіональному та локальному рівнях;

цільовий метод, тобто аналіз елементів проекту Стратегії на їх відповідність національним цілям і завданням охорони довкілля та здоров’я населення;

методи стратегічного аналізу, включаючи побудову SWOT-аналізу та використання індикативного методу тощо.

Географічні рамки досліджень – територія Донецької області (без урахування частини тимчасово окупованих територій). За наявності відповідних даних та їх істотної аналітичної важливості для прийняття рішень, доцільно використовувати відомості щодо стану довкілля та здоров’я населення в розрізі районів та міст обласного значення, а також інформацію щодо оцінки стану довкілля на територіях області, непідконтрольних українській владі.

1. **Заходи, які передбачається розглянути для запобігання, зменшення та пом’якшення негативних наслідків виконання документа державного планування**

Під час здійснення стратегічної екологічної оцінки проекту Стратегії для запобігання, зменшення та пом’якшення можливих негативних наслідків на довкілля передбачається розглянути заходи, визначені діючим законодавством.

Відповідні заходи повинні бути запропоновані з урахуванням результатів аналізу впливів реалізації Стратегії на довкілля, у тому числі на здоров’я населення.

Серед можливих варіантів визначення заходів доцільно розглянути наступні підходи:

виключення складових Стратегії, що можуть мати негативний вплив на довкілля, у тому числі здоров’я населення;

зміна окремих позицій проекту Стратегії з метою запобігання, зменшення та/або пом’якшення негативних наслідків на довкілля, у тому числі здоров’я населення;

включення нових положень до проекту Стратегії з метою запобігання, зменшення, пом’якшення негативних наслідків або посилення позитивних ефектів на довкілля, у тому числі здоров’я населення;

формування пропозицій щодо внесення змін до інших документів державного планування, які пов’язані з проектом Стратегії.

1. **Пропозиції щодо структури та змісту звіту про стратегічну екологічну оцінку**

Структура звіту про стратегічну екологічну оцінку проекту Стратегії враховуватиме вимоги статті 11 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» та включатиме наступну інформацію:

1) зміст та основні цілі Стратегії, її зв’язок з іншими документами державного планування;

2) характеристика поточного стану довкілля Донецької області, у тому числі здоров’я населення, та прогнозні зміни цього стану, якщо Стратегія не буде затверджена;

3) характеристика стану довкілля, умов життєдіяльності населення та стану його здоров’я на територіях, які ймовірно зазнають впливу;

4) екологічні проблеми, у тому числі ризики впливу на здоров’я населення, які стосуються Стратегії, зокрема щодо територій з природоохоронним статусом;

5) зобов’язання у сфері охорони довкілля, у тому числі пов’язані із запобіганням негативному впливу на здоров’я населення, встановлені на міжнародному, державному та інших рівнях, що стосуються Стратегії, а також шляхи врахування таких зобов’язань під час її підготовки;

6) опис наслідків для довкілля, у тому числі для здоров’я населення;

7) заходи, що передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом’якшення можливих негативних наслідків виконання Стратегії;

8) обґрунтування вибору виправданих альтернатив, що розглядалися, опис способу, в який здійснювалася стратегічна екологічна оцінка;

9) заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання Стратегії для довкілля, у тому числі для здоров’я населення;

10) опис ймовірних транскордонних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров’я населення (за наявності);

11) резюме нетехнічного характеру, розраховане на широку аудиторію.

1. **Орган, до якого подаються зауваження і пропозиції, та строки їх подання**

Зауваження і пропозиції до Заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проекту Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року подаються додепартаменту економіки Донецької облдержадміністрації.

***Відповідальна особа:*** заступник начальника управління – начальник відділу координації діяльності економічних служб територій управління зведеного аналізу та стратегічного розвитку Білоцерковець Олексій Станіславович.

***Контактні дані***: (06264) 3-71-88.

***Строк подання зауважень і пропозицій:*** **до 25 жовтня 2019 року.**

Зауваження та пропозиції подаються на електронну адресу [public.strategy.dn.2027@gmail.com](mailto:public.strategy.dn.2027@gmail.com) з темою листа **«До заяви про визначення обсягу СЕО»*.***

Додаток 1

до заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки

проекту Стратегії розвитку Донецької області

на період до 2027 року

**Ключові екологічні проблеми Донецької області,**

**виявлені на етапі розробки проекту Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року**

| Сфери довкілля | Ключові екологічні проблеми Донецької області | Цілі (завдання), визначені Основними засадами (стратегією) державної екологічної політики України на період до 2030 року |
| --- | --- | --- |
| Атмосферне повітря | * Істотне забруднення повітря промисловими підприємствами | Покращення якості повітря.  Збереження озонового шару.  Зниження рівня забруднення атмосферного повітря та вод. |
| Водні ресурси | * Забруднення водойм скидами промислових підприємств * Незадовільний стан очисних споруд * Замулення та засмічення водних об’єктів * Затоплення шахт | Забезпечення сталого управління водними ресурсами за басейновим принципом.  Покращення якості води та управління водними ресурсами, включаючи морське середовище. Повне поступове припинення скидання у водні об’єкти неочищених та недостатньо очищених стічних вод і забезпечення відповідності ступеня очищення стічних вод установленим нормативам та стандартам, а також запобігання забрудненню підземних вод.  Зниження рівня забруднення атмосферного повітря та вод. |
| Землі, мінеральні ресурси | * Забрудненість земель вибухонебезпечними предметами * Надмірне використання природних ресурсів | Забезпечення сталого використання та охорони земель, покращення стану уражених екосистем та сприяння досягненню нейтрального рівня деградації земель, підвищення рівня обізнаності населення, землевласників і землекористувачів щодо проблем деградації земель.  Покращення якості ґрунтів та впровадження ефективної системи підвищення їх родючості. |
| Збереження біологічного різноманіття | * Низький (порівняно з національним показником) рівень заповідності території * Низький рівень лісистості території (майже вдвічі нижче, ніж в середньому по Україні та нижче оптимального рівня) * Негативний вплив бойових дій на об’єкти природно-заповідного фонду * Велика кількість безпритульних тварин | Збільшення та розширення територій природно-заповідного фонду (зокрема заповідних зон у національних природних парках та регіональних ландшафтних парках).  Забезпечення збереження, відновлення та збалансованого використання рослинного світу.  Збереження біорізноманіття та ландшафтів. |
| Управління відходами | * Накопичення великої кількості промислових відходів * Наявність стихійних сміттєзвалищ побутових відходів * Недостатня кількість сучасної інфраструктури поводження з побутовими та промисловими відходами * Відсутність системи роздільного збору сміття | Стимулювання розвитку інфраструктури управління відходами.  Управління відходами та ресурсами, повернення у господарський обіг ресурсоцінних матеріалів.  Поводження з небезпечними хімічними речовинами.  Упровадження сталої системи управління відходами та небезпечними хімічними речовинами |
| Наука, освіта, інформація та моніторинг | * Низька активність громадянського суспільства з питань охорони довкілля * Низький рівень екологічної обізнаності та самоорганізації населення | Впровадження освіти в інтересах збалансованого (сталого) розвитку, екологічної освіти та виховання, просвітницької діяльності з метою формування в суспільстві екологічних цінностей і підвищення його екологічної свідомості.  Забезпечення участі громадськості у прийнятті управлінських рішень у сфері охорони навколишнього природного середовища та природокористування. |
| Екологічне управління | * Неефективне управління у сфері поводження з відходами на рівні органів місцевого самоврядування * Недостатнє використання сучасних технологій для зменшення впливів на довкілля на промислових підприємствах * Неконтрольований вплив негативних екологічних тенденцій, що відбуваються на тимчасово окупованих територіях | Стимулювання впровадження систем екологічного управління на підприємствах.  Упровадження технологій електронного урядування в екологічній сфері.  Забезпечення обов’язковості інтеграції екологічної складової до політик та/або програм загальнодержавного, галузевого (секторального), регіонального та місцевого розвитку.  Стимулювання впровадження суб’єктами господарювання більш екологічно чистого, ресурсоефективного виробництва та екологічних інновацій, зокрема екологічної модернізації промислових підприємств.  Розв’язання екологічних проблем, відновлення та збереження навколишнього природного середовища Донбасу. |