Проект

**Регіональна програма**

**розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Донецької області**

**на 2019 - 2022 роки**

ЗМІСТ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |

ПАСПОРТ……………………………………………………………………………3

1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовано Програму………………………………………………….….………………………4

2. Мета Програми……………………………………………………………………5

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та

джерел фінансування…………………………………………………..…………….5

4. Перелік завдань і заходів Програми…….…….....................................................9

5. Очікувані результати та ефективність Програми………………………………10

6. Обсяги та джерела фінансування………………………………………………..11

7. Напрями діяльності та заходи Програми …….………………………………...11

8. Контроль та звітність про виконання Програми …….…………………………11

Додатки:

Додаток 1. Ресурсне забезпечення Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Донецької області на 2019 -2022 роки.

Додаток 2. Напрямки діяльності та заходи Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Донецької області на 2019 -2022 роки.

Додаток 3. Очікувані результати виконання Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Донецької області на 2019 -2022 роки.

**ПАСПОРТ**

**Регіональної програми розвитку автомобільних доріг**

**загального користування місцевого значення Донецької області**

**на 2019 – 2022 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади щодо розроблення Програми | Пункт 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382 «Про затвердження Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 - 2022 роки» |
| 3. | Розробник Програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації |
| 4. | Відповідальні виконавці Програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації,  Служба автомобільних доріг у Донецькій області |
| 5. | Учасники Програми | Департамент розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації,  Служба автомобільних доріг у Донецькій області |
| 6. | Терміни реалізації Програми | 2019 - 2022 роки |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, (тис. грн.): |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обсяги коштів, які пропонується залучити на виконання програми** | **Роки** | | | | **Усього витрат** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Усього** | **739586,83** | **1152562,22** | **1141716,06** | **1310690,05** | **4344555,16** |
| Державний бюджет України | - | - | - | - | - |
| Обласний бюджет | 4022,20 | - | - | - | 4022,20 |
| субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетною програмою 3131090 | 735564,63 | 1152562,22 | 1141716,06 | 1310690,05 | 4340532,96 |

**1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовано Програму**

Важливим фактором життєзабезпечення населення, що сприяє стабільності соціально-економічного розвитку регіону, є розвиток мережі автомобільних доріг загального користування. Загальна протяжність автомобільних доріг загального користування Донецької області складає 8 058,8 км, з них державного значення – 1 848,6 км (23%) та місцевого значення – 6 210,2 км (77%).

Протяжність автомобільних доріг загального користування місцевого значення, які знаходяться на території, підконтрольній українській владі, складає 4 578,4 км, протяжність доріг на непідконтрольній території – 1 631,7 км.

Через багаторічне недофінансування на здійснення заходів з капітального та поточного середнього ремонтів існуюча мережа автомобільних доріг загального користування місцевого значення області має вкрай незадовільний транспортно-експлуатаційний стан. Практично більшу половину з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно небезпечними та потребують термінового капітального і поточного середнього ремонтів.

Крім того, збільшилось навантаження на автомобільні дороги через пересування важкого, великогабаритного, вантажного транспорту (техніки), що спричиняє ще більше руйнування покриття автомобільних доріг.

Такий стан автомобільних доріг загального користування місцевого значення негативно впливає на ефективність роботи автотранспорту, умови і безпеку руху. Внаслідок цього зростає соціальна напруга серед населення області.

Проблема, на розв’язання якої спрямована Програма, полягає у необхідності вирішення питань щодо невідкладного покращення експлуатаційного стану автомобільних доріг, збереження вже відремонтованих

доріг шляхом здійснення габаритно-вагового контролю.

Здійснення заходів з відновлення автомобільних доріг загального користування місцевого значення забезпечить швидке, комфортне, економічне та безпечне перевезення пасажирів і вантажів, розвиток транзитних перевезень, подальший соціально-економічний розвиток регіону.

Регіональну програму розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення Донецької області на 2019 – 2022 роки (далі – Програма) розроблено з урахуванням здійснення реформування державного управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382.

**2. Мета Програми**

Метою Програми є розвиток дорожньої інфраструктури регіону, забезпечення безпеки дорожнього руху, підвищення якості транспортного обслуговування населення, збільшення протяжності, пропускної здатності, а також досягнення необхідного технічного і експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

**3. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування**

З 01 січня 2018 року в рамках реформи децентралізації автомобільні дороги загального користування місцевого значення із сфери управління Державного агентства автомобільних доріг України передано до сфери управління обласних державних адміністрацій.

Так, Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування», розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 жовтня 2013 року № 759-р «Про передачу автомобільних доріг загального користування місцевого значення» до сфери управління Донецької облдержадміністрації передано 6210,2 км автомобільних доріг загального користування місцевого значення, у тому числі обласних доріг – 1123,1 км, районних – 5087,1 км.

Разом з цим, відповідно до законів України від 17 листопада 2016 року № 1762-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі», 17 листопада 2016 року № 1763-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі» у Державному бюджеті України щорічно передбачаються видатки на фінансування робіт, пов’язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом і утриманням автомобільних доріг загального користування.

Для цих цілей, починаючи з 2018 року, у складі спеціального фонду Державного бюджету України створюється державний дорожній фонд.

Отже, для відновлення та розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення передбачено субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах (далі – Субвенція).

Так, виникла необхідність у формуванні чітких стратегічних напрямів відновлення і розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення з урахуванням маршрутного принципу та соціально-економічних пріоритетів розвитку районів та області. Це дасть змогу значно поліпшити транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг загального користування місцевого значення, оскільки через недофінансування у попередні роки не забезпечувалися обсяги дорожніх робіт, необхідні для розвитку дорожнього господарства.

Реалізація цієї Програми передбачає середньострокове планування та фінансування чітко визначених завдань і заходів щодо відновлення та розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення і штучних споруд на них за рахунок коштів Субвенції та обласного бюджету.

Також в ході реалізації Програми планується виконувати роботи за маршрутним принципом з відповідною дорожньою інфраструктурою із застосуванням сучасних будівельних норм та стандартів, в яких враховується європейська практика та принципи.

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити:

активізацію інноваційної та науково-технічної діяльності в дорожньому господарстві, впровадження та застосування сучасних ефективних, енерго- та ресурсозберігаючих матеріалів і технологій, що забезпечують високу якість та довговічність дорожніх та мостових конструкцій, недопущення шкідливого впливу дорожнього будівництва на навколишнє природне середовище (встановлення протишумових споруд, збереження шляхів міграції тварин, режиму охорони територій і об’єктів природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення);

екологічну безпеку та опрацювання альтернативних варіантів розміщення об’єктів дорожнього господарства з метою збереження територій та об’єктів природно-заповідного фонду, земель, зарезервованих для заповідання, лісів, захисних насаджень та інших складових національної екологічної мережі;

безперешкодний доступ осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об’єктів дорожньої інфраструктури (зокрема шляхом здійснення заходів щодо пониження бортового каменю на автомобільних дорогах (краю проїзної частини, укріпленої смуги узбіччя) в місцях перетину пішохідних шляхів (тротуарів), встановлення бортового каменю на зупинках на рівні підлоги транспортного засобу загального користування та звукових сигналів на світлофорах);

запровадження автоматичного габаритно-вагового контролю з метою зменшення частоти та ступеня перевантаження автомобільних доріг вантажними перевізниками.

Програму розраховано на чотири роки: початок – 2019 рік; завершення – 2022 рік.

Джерелами фінансування Програми є фінансові ресурси, передбачені законами України від 17 листопада 2016 року № 1762-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі», 17 листопада 2016 року № 1763-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі», Бюджетним кодексом України, та інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством.

Одним із головних чинників реалізації Програми є стабільне фінансування дорожнього господарства згідно із законодавством.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів Субвенції та обласного бюджету (додаток 1 до Програми).

Фінансове забезпечення заходів Програми за рахунок коштів обласного бюджету здійснюватиметься в межах реальної можливості бюджету на відповідний рік. Обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетною програмою 3131090 у 2020 – 2022 роках визначатиметься законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Переліки об’єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетною програмою 3131090 затверджуються відповідно до статті 1031 Бюджетного Кодексу України та Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085.

**4. Перелік завдань і заходів Програми**

Завдання Програми

1. Поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання

В рамках експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення проводитимуться наступні заходи:

ліквідація вибоїн, тріщин, осідань, колій, аварійні роботи;

організація та безпека дорожнього руху, у тому числі встановлення та заміна дорожніх знаків, ремонт та влаштування огородження, відновлення або нанесення дорожньої розмітки, влаштування пристроїв примусового зниження швидкості руху транспортних засобів;

влаштування земляного полотна та водовідведення (укріплення, профілювання та ущільнення узбіч, розчистка обвалів, зсувів, снігових лавин, ліквідація неорганізованих з’їздів, прочищення водовідвідних канав тощо);

озеленення, у тому числі видалення аварійних дерев, ліквідація чагарникової парослі, скошування трави;

влаштування нових автопавільйонів, штукатурення, фарбування і побілка, ліквідація пошкоджень перегородок, стін, покрівель, ремонт лав для сидіння автопавільйонів;

роботи з прибирання, у тому числі забезпечення санітарного та естетичного вигляду дороги, знепилення та очищення проїзної частини, майданчиків відпочинку, автопавільйонів, пішохідних доріжок від сміття та бруду;

зимове утримання доріг, у тому числі очищення від снігу та посипання протиожеледними матеріалами.

2. Поліпшення стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення (будівництво, реконструкція, капітальний та поточний середній ремонти автомобільних доріг загального користування місцевого значення та штучних споруд на них).

3. Проведення заходів зі збереження автомобільних доріг загального користування місцевого значення від передчасного руйнування великоваговим вантажним транспортом.

4. Проведення паспортизації автомобільних доріг загального користування місцевого значення та створення електронних паспортів доріг.

5. Оформлення права постійного користування земельними ділянками на існуючі та нові землі дорожнього господарства (для експлуатації та обслуговування автомобільних доріг загального користування місцевого значення).

6. Розробка проектно-кошторисної документації та проведення державної експертизи на здійснення ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення та штучних споруд на них.

**5. Очікувані результати та ефективність Програми**

Виконання Програми забезпечить:

покращення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення;

поліпшення транспортного сполучення із населеними пунктами області;

зниження втрат від дорожньо-транспортних пригод, що трапляються через незадовільний стан автомобільних доріг;

зниження собівартості перевезення вантажів і пасажирів та збільшення прибутку на автомобільному транспорті у зв’язку з поліпшенням умов експлуатації автомобільного транспорту;

розвиток транзитних перевезень;

підвищення ефективності використання бюджетних коштів;

більш широке використання експортного та логістичного потенціалу регіону;

подальший соціально-економічний розвиток регіону.

Очікувані результати виконання Програми наведено у додатку 3.

Виконання Програми сприятиме підвищенню рівня зайнятості населення (створення понад 10 тис. нових робочих місць у дорожній і суміжних галузях).

**6. Обсяги та джерела фінансування**

Прогнозний обсяг фінансування Програми становить 4 344 555,16 тис. гривень, у тому числі за рахунок коштів Субвенції – 4 340 532,96 тис. грн., обласного бюджету – 4 022,20 тис. грн..

**7. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми наведено у додатку 2 до Програми.

**8. Контроль та звітність про виконання Програми**

Загальний контроль за ходом реалізації Програми здійснює Донецька облдержадміністрація, поточну координацію – департамент розвитку базових галузей промисловості Донецької облдержадміністрації.