

Звіт
про періодичне відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежуються, дата його прийняття та номер

Розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації від 09.04.1999 № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню, та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстроване в Донецькому обласному управлінні юстиції 22.04.1999 за № 43/359 (далі – розпорядження).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Департамент економіки Донецької обласної державної адміністрації.

3. Цілі прийняття акта

Розпорядження прийнято на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», з метою недопущення завищення цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню.

4. Строк виконання заходів з відстеження

12.06.2024 – 13.08.2024.

5. Тип відстеження

Періодичне.

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося методами збору статистичних даних, порівняльного аналізу.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося на підставі інформації Головного управління ДПС у Донецькій області, Головного управління Держпродспоживслужби в Донецькій області, Головного управління статистики у Донецькій області, районних державних адміністрацій, районних військових адміністрацій, військових адміністрацій населених пунктів Донецької області, в тому числі щодо суб'єктів господарювання, які здійснювали реалізацію вугілля та вугільних брикетів населенню, середніх цін на вугілля та вугільні брикети, надходжень до Державного та місцевих бюджетів, результатів здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання, які здійснюють реалізацію вугілля та вугільних брикетів населенню, вимог щодо формування,

встановлення та застосування державних регульованих цін відповідно до розпорядження.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Розпорядженням визначено порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню.

За інформацією Головного управління ДПС у Донецькій області, протягом 2021-2023 років серед основних підприємств, які здійснювали продаж вугілля і вугільних брикетів неплательникам податку на додану вартість (у тому числі населенню), були понад 20 суб'єктів господарювання, включаючи державні вугледобувні підприємства та суб'єкти господарювання приватної форми власності.

Враховуючи те, що державні вугледобувні підприємства не реалізують паливо для потреб населення, а реалізація вугільної продукції здійснюється оптовими партіями на адресу промислових споживачів, в першу чергу для потреб теплової генерації, через спеціалізовані державні підприємства або за прямими договорами, аналіз дотримання порядку формування цін на вугілля та вугільні брикети доцільно здійснювати по суб'єктах господарювання приватної форми власності (таблиця 1).

Таблиця 1

Середні ціни реалізації вугілля та вугільних брикетів суб'єктами господарювання приватної форми власності неплательникам податку на додану вартість (у тому числі населенню) у 2021-2023 роках

Код ЄДРПОУ	Найменування суб'єкта господарювання	Середня ціна реалізації за 1 тону (без ПДВ), грн		
		2021 рік	2022 рік	2023 рік
00179192	ТОВ «ВУГЛЕПРОМТРАНС»	–	3 829,49	4 923,63
40531934	ПП «ДОНБАС-ВУГЛЕПРОМ»	2 916,00	–	–
40332955	ТОВ «ЕНЕРГО ВОСТОК АНТРАЦИТ»	5 482,40	5 800,00	6 383,00
35936063	ТОВ «ПЛОН-09»	3 444,00	–	–
37007719	ТОВ «ЛЮКСОР КЕПІТАЛ»	4 910,40	–	–
02771888	ТОВ «КОСТЯНТИНІВСЬКИЙ РАЙАГРОПРОМЕРГО»	4 750,00	–	–
44049658	ТОВ «МАГНУС ФЕСТ»	6 450,00	6 646,00	–
22003944	ТОВ «ПОЛІМЕР-05»	1 538,30	–	–
43602871	ТОВ «ТОРГІВЕЛЬНО-ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ «ЄВРАЗІЯ»	4 653,90	–	–
40283877	ТОВ «УКРВУГЛЕПОСТАВКА»	3 664,10	6 505,00	7 304,70
Середня ціна реалізації вугілля та вугільних брикетів за 1 тону (без ПДВ), грн		4 201,01	5 695,12	6 203,78
Середня ціна реалізації вугілля та вугільних брикетів за 1 тону (з ПДВ), грн		5 041,21	6 834,14	7 444,54

За інформацією військових адміністрацій населених пунктів Донецької області середні ціни закупівлі вугілля та вугільних брикетів (з доставкою) для населення складали:

- у 2021 році – від 4500 грн до 6000 грн;
- у 2022 році – від 4900 грн до 9500 грн;
- у 2023 році – від 4500 грн до 11000 грн.

Ціна на вугілля та вугільні брикети залежала від марки вугілля, зольності, розміру фракції, а також від сезонності придбання.

За результатами розрахунків, проведених на підставі інформації Головного управління ДПС у Донецькій області, протягом звітнього періоду середня ціна реалізації суб'єктами господарювання вугілля та вугільних брикетів неплатникам податку на додану вартість (у тому числі населенню) за 1 тону поступово збільшувалась, зокрема, у 2023 році зросла на 47,7% в порівнянні з 2021 роком та становила 6 203,78 грн (без ПДВ) та 7 444,54 грн (з ПДВ).

Основна діяльність зазначених суб'єктів господарювання (за винятком ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВУГЛЕПРОМТРАНС»), згідно з даними відкритих джерел, здійснюється за напрямом оптової торгівлі, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами (розділ 46 «Оптова торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами», який входить до секції G «Оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів» за Класифікацією видів економічної діяльності ДК 009:2010, прийнятою наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики України від 11.10.2010 № 457).

За даними Головного управління статистики у Донецької області, сформованими на основі фактично поданих звітів підприємств (без урахування тимчасово окупованих Російською Федерацією територій та частини територій, на яких ведуться (велися) бойові дії), діяльність підприємств регіону у галузі оптової та роздрібною торгівлі; ремонту автотранспортних засобів і мотоциклів у 2022 році була збитковою (рівень рентабельності склав «-24,6%») при рівні рентабельності 5,2% у 2021 році (таблиця 2).

При цьому, у галузях оптової торгівлі твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами, а також неспеціалізованої оптової торгівлі (які є основним видом діяльності 6-ти з 10-ти підприємств, зазначених у таблиці 1), рівень збитковості у 2022 році становив «-40,2%» та «-29,4%» відповідно.

Таблиця 2

Рівень рентабельності (збитковості) всієї діяльності підприємств оптової та роздрібною торгівлі; ремонту автотранспортних засобів і мотоциклів (секція G згідно з КВЕД-2010), %

Галузь	Код за КВЕД-2010	2021 рік	2022 рік	2023 рік
Оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів, зокрема:	G	5,2	-24,6	... ¹
оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним	46.71	4,9	-40,2	... ¹

¹ Під час виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта інформація щодо рівня рентабельності у 2023 році відсутня.

паливом і подібними продуктами				
неспеціалізована оптова торгівля	46.90	17,7	-29,4	... ¹

При цьому, дані щодо рентабельності діяльності окремих суб'єктів господарювання не оприлюднюються з метою виконання вимог Закону України «Про офіційну статистику» щодо забезпечення гарантій органів державної статистики щодо статистичної конфіденційності.

Таким чином, галузі, в яких працюють основні постачальники вугілля та вугільних брикетів для споживачів, які не сплачують податок на додану вартість (включаючи населення), демонструють збитковість.

Результативність розпорядження визначається наступними кількісними та якісними показниками:

1) надходження до Державного та місцевих бюджетів.

За результатами розрахунків, проведених на підставі інформації Головного управління ДПС у Донецькій області, від наведених в таблиці 1 суб'єктів господарювання, які здійснювали реалізацію вугілля та вугільних брикетів неплатникам податку на додану вартість (у тому числі населенню), протягом 2021-2023 років до Державного бюджету України надійшло податків, зборів 69 399,5 тис. грн, до місцевих бюджетів – 33 574,7 тис. грн (таблиця 3).

Таблиця 3

Надходження платежів до бюджетів усіх рівнів, тис. грн

Рівень бюджету	2021 рік	2022 рік	2023 рік
Державний бюджет	27 803,2	16 859,4	24 736,9
Місцевий бюджет	11 387,1	10 378,1	11 809,5
Зведений бюджет	39 190,4	27 237,5	36 546,4

Наведені у таблиці 3 дані свідчать про скорочення надходжень податків, зборів до Зведеного бюджету у 2023 році до рівня 2021 року на 2 644,0 тис. грн або на 6,7 %, що стало наслідком скорочення обсягів реалізації вугілля та вугільних брикетів населенню через зменшення його чисельності у зв'язку з евакуацією у більш безпечні райони інших областей відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 02.08.2022 № 679-р «Про проведення обов'язкової евакуації населення Донецької області», а також тимчасовою окупацією Російською Федерацією окремих територій Донецької області;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.

За інформацією Головного управління ДПС у Донецькій області, військових адміністрацій населених пунктів Донецької області у 2021-2023 роках серед основних постачальників вугілля та вугільних брикетів населенню – суб'єкти господарювання приватної форми власності: ТОВАРИСТВА 3 ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВУГЛЕПРОМТРАНС», «ЕНЕРГО ВОСТОК АНТРАЦИТ»,

«КОСТЯНТИНІВСЬКИЙ РАЙАГРОПРОМЕНЕРГО», «ЛЮКСОР КЕПІТАЛ», «МАГНУС ФЕСТ», «ПЛОН-09», «ПОЛІМЕР-05», «ТОРГІВЕЛЬНО-ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ «ЄВРАЗІЯ», «УКРВУГЛЕПОСТАВКА «АНДИС», «ТЕХІНОВАЦІЯ», «ЕФЕКТИВНЕ ВУГЛЕДОБУВАННЯ», «ГАБІРТОН МАКС», «ПРОМТОПРЕСУРС», «ТАВРІЙСЬКИЙ АЛЬЯНС», «ТРИАЛКОН», ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДОНБАС-ВУГЛЕПРОМ» та інші.

Одночасно потреби населення у вугіллі та вугільних брикетах покриваються іншими способами, в тому числі шляхом:

безоплатного надання підприємствами з видобутку вугілля та вуглебудівними підприємствами вугілля на побутові потреби окремим категоріям осіб. Відповідно до статті 43 Гірничого закону України підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України, пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних із підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності, членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.

Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України;

виплату житлових субсидій та пільг громадянам на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива відповідно до Положення про порядок призначення житлових субсидій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848, Порядку надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.04.2019 № 373, зокрема у разі ненадання комунальної послуги з постачання теплової енергії для централізованого опалення (теплопостачання) та невикористання природного газу або електричної енергії для індивідуального опалення.

У 2022 році кількість осіб, які отримували житлові субсидії та пільги на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива у грошовій готівковій формі, проти 2021 року зменшилась на 65,7% і становила 6 680 (таблиця 4), що також пояснюється тимчасовою окупацією Російською

Федерацією окремих територій Донецької області та евакуацією населення.

Таблиця 4

Інформація щодо нарахованих/виплачених житлових субсидій та пільг на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива у грошовій готівковій формі

Найменування виплат	Кількість осіб (допомогосподарств), яким виплачено кошти		
	2021 рік	2022 рік	2023 рік
Виплата житлових субсидій на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива у грошовій формі (у тому числі відшкодування поштових витрат)	14 300	5 750	... ²
Виплата пільг на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива у грошовій формі (у тому числі відшкодування поштових витрат)	5 200	930	... ²
ВСЬОГО:	19 500	6 680	—

надання благодійної (гуманітарної) допомоги. За інформацією військових адміністрацій населених пунктів Донецької області у 2022-2023 роках через пошкодження внаслідок бойових дій систем газопостачання в окремих населених пунктах припинено газопостачання споживачам, що обумовило необхідність забезпечення останніх альтернативними джерелами опалення, у тому числі вугільним паливом.

Забезпечення постраждалого населення вугільним паливом здійснювалось МІЖНАРОДНИМ КОМІТЕТОМ ЧЕРВОНОГО ХРЕСТА, МІЖНАРОДНОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ З МІГРАЦІЇ, БЛАГОДІЙНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ «БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД «АДВЕНТИСТСЬКЕ АГЕНТСТВО ДОПОМОГИ ТА РОЗВИТКУ В УКРАЇНІ», «ПАРАФІЯЛЬНИЙ БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД «КАРІТАС МАРІУПОЛЬ», ГРОМАДСЬКОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ «АВАЛІСТ», іншими благодійниками (донорами). Крім того, надавалась грошова допомога на придбання вугілля домогосподарствам, які перебувають на територіях активних бойових дій.

3) розмір коштів, що витрачають суб'єкти господарювання на виконання вимог регуляторного акту.

Виконання вимог розпорядження не потребує від суб'єктів господарювання, на яких воно поширюється, додаткових витрат.

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акту.

Інформування суб'єктів господарювання, які реалізують вугілля та

² Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2022 № 1041 «Деякі питання надання житлових субсидій та пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу Пенсійним фондом України» передано функції призначення, нарахування і виплати житлових субсидій та пільг на оплату житлово-комунальних послуг від органів соціального захисту населення органам Пенсійного фонду України.

Відповідно до листа Головного управління Пенсійного фонду України в Донецькій області від 09.05.2024 № 0/500-0310-6/46185 відсутня технічна можливість формування переліків отримувачів житлових субсидій та пільг на придбання твердого палива у грошовій формі за 2023 рік.

вугільні брикети населенню, про дію розпорядження здійснено шляхом доведення до відома через райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування, а також розміщення на офіційному вебсайті Донецької облдержадміністрації (www.dn.gov.ua).

На території Донецької області функції щодо здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін здійснює Головне управління Держпродспоживслужби в Донецькій області згідно з Положенням про Головне управління Держпродспоживслужби в Донецькій області, затвердженим наказом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 24.02.2020 № 148.

За інформацією Головного управління Держпродспоживслужби в Донецькій області, викладеною у листі від 16.05.2024 № Вих-28-28/923, у період 2021-2023 роки перевірки з питання дотримання вимог порядку формування, встановлення та застосування державних регульованих цін суб'єктами господарювання, які реалізують вугілля та вугільні брикети населенню, не проводились. Звернення до Головного управління Держпродспоживслужби в Донецькій області з питання порушення державної дисципліни цін в частині правильності застосування встановленого граничного рівня рентабельності суб'єктами господарювання, які реалізують вугілля та вугільні брикети населенню, не надходили.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Протягом тривалого періоду розпорядження забезпечує виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

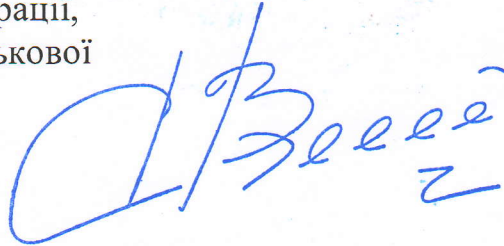
З часом, враховуючи зміни на ринку постачання вугільного палива для побутових потреб населення, а також втрату оригіналу розпорядження поряд із іншою документацією внаслідок захоплення 06.04.2014 будівлі Донецької обласної державної адміністрації незаконними збройними формуваннями, робочою групою з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, у 2021 році розглядалось питання визнання розпорядження таким, що втратило чинність.

Проте з початку повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну та активізації бойових дій на території області зросла актуальність забезпечення доступним паливом населення, особливо в населених пунктах, які постраждали від бойових дій та мають істотні пошкодження та/або руйнування мереж газо- та тепlopостачання. У таких умовах важливо утримати ціни на вугілля та вугільні брикети на прийнятному рівні, особливо для категорій населення, яке не охоплено заходами щодо пільгового забезпечення паливом та/або покриття витрат на його придбання, наведеними у попередньому розділі звіту про періодичне відстеження результативності регуляторного акта.

На підставі викладеного, беручи до уваги, що протягом звітнього періоду

на адресу облдержадміністрації, обласної військової адміністрації та Головного управління Держпродспоживслужби в Донецькій області не надходили звернення (скарги) від населення щодо рівня цін на вугілля і вугільні брикети, а також звернення (пропозиції) від суб'єктів господарювання щодо зміни встановленого регуляторним актом нормативу рентабельності, в умовах сьогодення вважаємо за доцільне залишити регуляторний акт без змін.

Голова облдержадміністрації,
начальник обласної військової
адміністрації

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'В. Філашкін', written over a faint blue circular stamp.

Вадим ФІЛАШКІН