

ПРОТОКОЛ

засідання громадської ради при облдержадміністрації

Дата проведення: 03.11.2023

Початок заходу: 16.00-19.00

Місце проведення: в онлайнному режимі - за допомогою сервісу Google Meet

Присутні: 23 члени громадської ради при облдержадміністрації. Список додається (додаток 1)

Відсутні: Іван Волчок, Михайло Гринік, Дмитро Ігнатенко, Олександр Кадієвський, Олександр Калачов, Олена Калугіна, Тетяна Львова, Сергій Стельмашук, Юлія Тернова, Олена Хатмуліна, Олена Шаповал, Антон Воронов

Запрошено: Марина Романцова, журналіст у Громадській організації «Хто, якщо не ти?», Андрій Грудкін, виконавчий директор ГС «Коаліція «На Лінії зіткнення», Олена Косінова, представниця ГС «Коаліція «На лінії зіткнення», Сергій Ковалевський - доктор технічних наук, професор, завідувач кафедри інноваційних технологій і управління Донбаської державної машинобудівної академії, Олександр Явтушенко, голова Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації, Денис Бігунов, керівник відокремленого підрозділу «Представництво ДРА в Україні - Центр Громадянського суспільства Друкарня», Ірина Мартинова, журналістка ГО «Антикризовий медіа-центр», Олена Шевчук, представниця ГС «Коаліція «На лінії зіткнення», Олена Круглова, журналістка «Kramatorsk Post», Олександр Іванов, регіональний координатор Всеукраїнської громадської ініціативи «Активна громада»

Засідання є правомочним

Порядок денний:

1. Про затвердження порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації
2. Затвердити регламент виступів/обговорення питань порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації: виступ доповідача – до 10 хв, надання запитувань – до 1 хв, час розгляду питання – до 15 хв.
3. Презентація результатів аналізу застосування інструментів партисипативної демократії в Покровській та Краматорській міських територіальних громадах Донецької області за останні 2 роки
4. Про усунення помилки в зверненні громадської ради при облдержадміністрації до Донецької облдержадміністрації щодо включення

представників громадськості до складу дорадчих органів при облдержадміністрації.

5. Про роботу тимчасової робочої групи громадської ради при облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади

6. Про звернення до Кабінету Міністрів України з пропозицією внести зміни до постанов № 731 від 18.07.2023 та № 486 від 12.05.2023 щодо механізму залучення громадськості

7. Про взаємодію з радами ВПО

8. Обговорення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996

9. Про відновлення діяльності, підтримку та розвиток суб'єктів підприємницької діяльності в Донецькій області

10. Різне

1. Про затвердження порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації

Анастасія ПРОКОПЕНКО, голова громадської ради облдержадміністрації, відкрила засідання громадської ради при облдержадміністрації та зазначила, що кворум засідання громадської ради при облдержадміністрації є та на початок засідання складає 18 осіб від загальної кількості 35 членів громадської ради при облдержадміністрації.

Анастасія ПРОКОПЕНКО ознайомила членів громадської ради при облдержадміністрації з порядком денним та запропонувала його затвердити.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО зазначила, що для надання коментарів з питання №7 порядку денного «Про взаємодію з радами ВПО» вона запросила Олександра ЯВТУШЕНКА, голову Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації, та запропонувала розглянути це питання раніше, оскільки воно інформаційне і не потребує кворуму для прийняття рішень.

ГОЛОСУВАЛИ за затвердження порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації з врахуванням запропонованих пропозицій

“ЗА” - 18

“ПРОТИ” - 0

“УТРИМАЛИСЬ” – 0

УХВАЛИЛИ: затвердити порядок денний засідання громадської ради при облдержадміністрації.

2. Затвердити регламент виступів/обговорення питань порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації: виступ доповідача – до 5 хв, надання запитувань – до 1 хв, час розгляду питання – до 20 хв.

Анастасія ПРОКОПЕНКО ознайомила членів громадської ради при облдержадміністрації з регламентом виступів/обговорення питань порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації та запропонувала його затвердити.

ГОЛОСУВАЛИ за затвердження порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації з врахуванням запропонованих пропозицій

“ЗА” - 18

“ПРОТИ” - 0

“УТРИМАЛИСЬ” – 0

УХВАЛИЛИ: затвердити запропонований регламент виступів/обговорення питань порядку денного засідання громадської ради при облдержадміністрації.

3. Про взаємодію з радами ВПО

ВИСТУПИЛИ:

Юлія ВОЛОДЧЕНКО повідомила, що на даний час згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2023 р. №812 створюються Ради з питань внутрішньо переміщених осіб та запропонувала ознайомитись з практикою роботи Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації.

Олександр ЯВТУШЕНКО розповів про досвід роботи Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації та зазначив, що на даний час ними проведено опитування ВПО, за результатами якого було визначено 2 основні проблеми: житлове питання та проблема працевлаштування/відновлення бізнесу, яким володіли ВПО. Також розповів про шляхи вирішення зазначених проблем, які обрала Рада з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації.

До засідання громадської ради при облдержадміністрації доєднались ще члени громадської ради при облдержадміністрації: Ганна Авдіянц, Василь Іванюк, Ольга Чернікова, Любов Бережна.

Ігор ШАЛАУМОВ наголосив на важливості підтримки дітей, молоді з числа ВПО, а також зазначив, що на даний час на території м. Київ та Київської області існує проблема щодо наявності вільних залів для тренування. Також запропонував опрацювати зазначене питання разом із Радою з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО наголосила на важливості налагодження комунікаційних зв'язків громадської ради при облдержадміністрації, а також самої облдержадміністрації з жителями, евакуйованими з Донеччини - через комунікацію з Радами ВПО та з їхньою допомогою проводити опитування потреб евакуйованих осіб з Донецької області щодо їх основних потреб та намірів повернення додому, в Донецьку область.

Тетяна КОШЕЛЬ зазначила, що на даний момент розпочинається проєкт щодо будівництва житла для ВПО з м. Бахмут. Також вона запропонувала Раді з питань внутрішньо переміщених осіб при Київській обласній державній адміністрації підтримати цей проєкт.

Члени громадської ради при облдержадміністрації взяли до відома отриману інформацію.

4. Презентація результатів аналізу застосування інструментів партисипативної демократії в Покровській та Краматорській міських територіальних громадах Донецької області за останні 2 роки

ВИСТУПИЛИ:

Світлана РУДЬ запропонувала зняти з контролю зазначене питання та розглянути його на наступному засіданні, а також направити членам громадської ради при облдержадміністрації аналіз ефективності застосування 16 інструментів партисипативної демократії.

Ірина СТЕПАНОВА звернулась до членів громадської ради щодо розгляду зазначеного аналізу, впровадженню інструментів партисипативної демократії, контролю фінансових витрат місцевих влад.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запитала Ірину СТЕПАНОВУ щодо інструментів партисипативної демократії, які вирішували би питання перекидання коштів з бруківки на закупівлю військового обладнання.

Ірина СТЕПАНОВА розповіла про власний досвід впровадження інструментів локальної демократії.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запитала Ірину СТЕПАНОВУ, чи був реалізований досвід успішних громадських експертиз, та запропонувала розглянути питання щодо удосконалення процедури проведення громадської експертизи.

Світлана РУДЬ зазначила, що вона провела 3 громадські експертизи. Також зазначила, що вона направила висновки щодо проведення громадської експертизи з питання розрахунків, перевірки тарифів на поводження з твердими побутовими відходами до громадської ради при виконавчому комітеті Краматорської міської ради, але зазначена рада так їх і не розглянула.

Члени громадської ради при облдержадміністрації одноголосно вирішили направити матеріали дослідження застосування інструментів партисипативної демократії в Покровській та Краматорській міських територіальних громадах

Донецької області за останні 2 роки для ознайомлення членів громадської ради при облдержадміністрації та головам комітетів громадської ради при облдержадміністрації з метою розглянути це дослідження на найближчих засіданнях комітетів, надавши рекомендації з зазначеного питання.

5. Про усунення помилки в зверненні громадської ради при облдержадміністрації до Донецької облдержадміністрації щодо включення представників громадськості до складу дорадчих органів при облдержадміністрації

ВИСТУПИЛИ:

Юлія ВОЛОДЧЕНКО наголосила на необхідності внести коригування до формулювання пункту 6 протоколу засідання громадської ради при облдержадміністрації від 15.08.2023, і викласти його в такій редакції: «Члени громадської ради при облдержадміністрації одноголосно вирішили звернутись до облдержадміністрації з проханням, якщо розпочнуться процеси розробки програми відновлення та розвитку Донецької області включити до складу тих органів консультативно-дорадчих, які будуть цим займатись представників громадськості і процедуру цю зробити прозорою та зрозумілою».

Члени громадської ради при облдержадміністрації взяли до відома отриману інформацію.

6. Про роботу тимчасової робочої групи громадської ради при облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади

ВИСТУПИЛИ:

Юлія ВОЛОДЧЕНКО представила членам громадської ради при облдержадміністрації персональний склад тимчасової робочої групи громадської ради при облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади (далі - тимчасова робоча група):

1. Ілля Єлін, член громадської ради при облдержадміністрації, голова тимчасової робочої групи;

2. Юлія Володченко, членкіня громадської ради при облдержадміністрації, секретар тимчасової робочої групи;

3. Ольга Чернікова, членкіня громадської ради при облдержадміністрації;

4. Олександр Кашлаков, член громадської ради при облдержадміністрації;

5. Лілія Доморацька, сертифікований архітектор, членкиня Архітектурної палати України, а також Національної спілки архітекторів України;

6. Сергій Ковалевський, доктор технічних наук, професор, завідувач кафедри інноваційних технологій і управління Донбаської державної машинобудівної академії;

7. Марина Романцова, журналіст у громадській організації «Хто, якщо не ти?»;

8. Іванов Олександр, регіональний координатор Всеукраїнської громадської ініціативи «Активна громада»;

9. Олексій Варава, член громадської ради при облдержадміністрації;

10. Андрій Грудкін, виконавчий директор Коаліції «На Лінії зіткнення».

Також вона зазначила, що на даний час проведено 4 її засідання (30.09.2023, 14.10.2023, 21.10.2023 та 28.10.2023). За результатами цих засідань підготовлено звернення до облдержадміністрації з проханням організувати спільну зустріч із Координаційною групою зі сприяння розробки програми комплексного відновлення, яка створена на виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 р. № 486 та перелік питань до зазначеної групи:

«Шановний пане Ігоре!

Тимчасова робоча група Громадської ради при Донецькій облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади (далі — Тимчасова робоча група) звертається до Вас з наступним.

Прямо зараз в Україні активно відбувається процес розробки планувальних та стратегічних документів з відновлення, зокрема програм комплексного відновлення областей (далі — ПКВО), створення яких передбачене статтею 151 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності”. Питання відновлення Донецької області становить значний суспільний інтерес як для організацій громадянського суспільства, так і для мешканців та внутрішньо переміщених осіб регіону. Підтвердженням цього, у тому числі, є створення профільної Тимчасової робочої групи Громадської ради.

Разом з тим відомо, що у Донецькій області не розпочата розробка ПКВО та відсутня публічна позиція ДонОДА відносно строків та умов, за яких може бути ухвалене відповідне рішення з розробки. В той же час, певні кроки з підготовки до розробки ПКВО здійснює Координаційна група з питань планування комплексного відновлення територій при координаційній раді з питань стабілізації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції (далі — Координаційна група). Мова йде про підготовку та надання Координаційною групою пропозицій до Плану першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької області та їх

реінтеграції. Згідно з даними пропозиціями, визначена потреба у фінансуванні 40 заходів з розроблення ПКВ Донецької області та територій територіальних громад у розмірі 11,25 млн грн. Проте, відсутній конкретний перелік товарів, робіт та послуг з розшифровкою витрат для даних заходів. Дане питання побічно порушувалось під час засідання Громадської ради 15 серпня 2023, на якому голова Координаційної групи Василь Теклюк запропонував провести спільне засідання Тимчасової робочої групи та Координаційної групи для більш детального обговорення процесу розробки ПКВО. Крім цього, існують інші питання, які викликають інтерес громадськості, перелік таких питань наведений у додатку до цього листа.

На підставі вищевикладеного, пропонуємо провести у листопаді 2023 року відкрите спільне засідання Тимчасової робочої групи та Координаційної групи на тему розробки Програми комплексного відновлення Донецької області із залученням представників організацій громадянського суспільства та медіа.

Варто зауважити, що проведення даного заходу має на меті не лише інформування, а й потенційно може сприяти залученню додаткових можливостей для ДонОДА щодо розробки ПКВО за підтримки організацій громадянського суспільства.

Додаток: Перелік питань для обговорення з Координаційною групою з питань планування комплексного відновлення територій при Координаційній раді з питань стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції.

ПЕРЕЛІК питань для обговорення з Координаційною групою з питань планування комплексного відновлення територій при Координаційній раді з питань стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції

За наявності яких умов Донецька ОДА може розпочати розробку ПКВ (звільнення частини/всіх тимчасово окупованих територій, розмінування територій, зменшення інтенсивності бойових дій тощо);

Які Донецька ОДА має в наявності ресурси, необхідні для початку роботи ПКВ, яких не має (фахівці, програмне забезпечення, гроші тощо);

Які конкретно товари або послуги входять у здійснення заходів з розроблення програми комплексного відновлення на суму 11 250 тис.грн., заплановані Донецькою ОДА при плануванні дій зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях, що таке загальна їх кількість 39;

Чи планує Донецька ОДА співпрацювати міжнародними організаціями, у тому числі USAID в контексті розробки ПКВ (запит до Юсейду, виконання умов)? Якщо ні, то чому, якщо так, то коли початок?»

Сергій КОВАЛЕВСЬКИЙ, доктор технічних наук, професор, завідувач кафедри інноваційних технологій і управління Донбаської державної машинобудівної академії, підтримав звернення Юлії ВОЛОДЧЕНКО в частині врахування ресурсних компонентів, які є в наших можливостях. Також

зазначив, що для Краматорська важливо мати інформацію про те, на які ресурси можна розраховувати, яким чином буде складатись продуктивна підприємницька діяльність. Окрім цього зазначив, що актуальними питаннями є також діяльність вищої та університетської освіти на територіях, де проводяться воєнні дії, а також діяльність переміщених навчальних закладів. Він зазначив, що ці питання треба з'ясувати та мати динаміку розвитку.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО звернулась до Олександра ЯВТУШЕНКА з пропозицією допомогти з аналітикою щодо переміщених вузів по місту Києву та Київській області.

Олександр ЯВТУШЕНКО доповів про вузи, які було переміщено до м. Київ, та запропонував надати інформацію по всій країні з цього питання.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запропонувала Сергію КОВАЛЕВСЬКОМУ через ради ВПО вирішувати питання освіти.

Ольга ДЗЕРЖИНСЬКА наголосила, що вже є аналітика щодо закладів вищої освіти щодо місця їх переміщення.

До засідання громадської ради при облдержадміністрації доєднався ще член громадської ради при облдержадміністрації - Василь Гречина.

ГОЛОСУВАЛИ за звернення до облдержадміністрації з проханням організувати спільну зустріч тимчасової робочої групи громадської ради при облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади з Координаційною групою зі сприяння розробки програми комплексного відновлення, створеною на виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 р. № 486

“ЗА” - 23

“ПРОТИ” - 0

“УТРИМАЛИСЬ” - 0

УХВАЛИЛИ: звернутись до облдержадміністрації з проханням організувати спільну зустріч тимчасової робочої групи громадської ради при облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади з Координаційною групою зі сприяння розробки програми комплексного відновлення, створеною на виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 р. № 486. Текст звернення додається (додаток 2).

7. Про звернення до Кабінету Міністрів України з пропозицією внести зміни до постанов № 731 від 18.07.2023 та № 486 від 12.05.2023 щодо механізму залучення громадськості

Юлія ВОЛОДЧЕНКО наголосила про відсутність у постановах Кабінету Міністрів України № 731 від 18.07.2023 та № 486 від 12.05.2023 механізмів

залучення громадськості до участі у процесах відновлення та запропонувала членам громадської ради при облдержадміністрації направити до Кабінету Міністрів України відповідне звернення: «Громадська рада при Донецькій облдержадміністрації звертається до вас з наступним.

Демократія участі визначена міжнародними партнерами та національною владою як ключовий та безальтернативний принцип відновлення України. Вважаємо такий підхід логічним, враховуючи значний внесок організацій громадянського суспільства у загальний розвиток територіальних громад та країни в цілому. Особливо у період після початку повномасштабного вторгнення росії, коли громадський сектор закрав і продовжує закравати потреби, на які не вистачає ресурсів у органів влади усіх рівнів.

Втім, незважаючи на задекларовану відкритість процесів планування відновлення, в регіональному вимірі доводиться констатувати зворотні тенденції. Зокрема, у Донецькій області процес планування відновлення важко назвати інклюзивним.

Так, на пропозиції багатьох громадських організацій щодо включення їх представників до складу відповідних консультативно-дорадчих органів з планування відновлення, були отримані відповіді Донецької облдержадміністрації про відмову. Зокрема, як причина відмови зазначається відсутність визначеного нормативно-правовими актами обов'язку залучення інституцій громадянського суспільства до процесу розробки плану відновлення та розвитку регіону згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2023 року №731 “Про затвердження порядків з питань відновлення та розвитку регіонів і територіальних громад” та до процесу розробки плану першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях області та їх реінтеграції згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 року № 486 “Про підготовку до дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької і Луганської областей та їх реінтеграції”.

Така формальна позиція регіональної влади не лише виключає можливість залучення організацій громадянського суспільства до процесів планування відновлення, а й зводить нанівець очікування на справедливе відновлення сотень тисяч жителів Донеччини, постраждалих від російської агресії. Негативним прогнозованим результатом відторгнення активного громадянського суспільства є також небажання громадських інституцій повертатися у рідні громади за умови закритої, непрозорої екосистеми прийняття рішень. Вважаємо, що дана ситуація потребує своєчасного втручання українського уряду.

На підставі вищевикладеного, пропонуємо ініціювати публічне обговорення з подальшим внесенням змін до вищезазначених постанов, які б передбачали прозорі та інклюзивні механізми громадської участі у процесах планування відновлення України.

Просимо розглянути дану пропозицію та надати відповідь у встановлений законом строк.»

Ірина СТЕПАНОВА запропонувала підтримати зазначену ініціативу.

ГОЛОСУВАЛИ: за направлення до Кабінету Міністрів України звернення про необхідність внесення змін до постанов № 731 від 18.07.2023 та № 486 від 12.05.2023, які б передбачали прозорі механізми залучення громадськості до участі у процесах відновлення

“ЗА” - 23

“ПРОТИ” - 0

“УТРИМАЛИСЬ” - 0

УХВАЛИЛИ: направити до Кабінету Міністрів України звернення про необхідність внесення змін до постанов № 731 від 18.07.2023 та № 486 від 12.05.2023, які б передбачали прозорі механізми залучення громадськості до участі у процесах відновлення. Текст звернення додається (додаток 3).

8. Обговорення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996

Ірина СТЕПАНОВА поінформувала членів громадської ради при облдержадміністрації про зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запропонувала користуватись під час проведення засідання громадської ради при облдержадміністрації платформою Microsoft Teams та нагадала, що згідно з п.25 Положення про громадську раду при облдержадміністрацію в I кварталі кожного року громадська рада при облдержадміністрації повинна обговорити звіт про виконання плану роботи громадської ради при облдержадміністрації за минулий рік та схвалити підготовлений нею план на поточний рік.

Члени громадської ради при облдержадміністрації взяли до відома зазначену інформацію.

9. Про відновлення діяльності, підтримку та розвиток суб'єктів підприємницької діяльності в Донецькій області

Ілля ЄЛІН поінформував про підготовлене комітетом економіки, фінансів та інноваційно-інвестиційної діяльності громадської ради при облдержадміністрації звернення до облдержадміністрації: «Ще на початку 2023 року комітет економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності Громадської ради при ДонОДА звертався до Начальника Донецької обласної

військової адміністрації – Голови Донецької ОДА з пропозиціями підтримки діяльності та розвитку мікро, малого та середнього підприємництва в Донецькій області. На жаль, жодна з наших пропозицій досі не була реалізована. Суб'єкти господарської діяльності вже другий рік поспіль продовжують скорочувати або зовсім припиняти свою діяльність на території Донецької області, що, в свою чергу, негативно впливає на формування місцевих і обласного бюджетів, на відновлення і розвиток регіональної економіки.

З метою подолання вищевказаних негативних наслідків для економіки Донецької області, пропонуємо невідкладно втілити наступні заходи:

1. Розробити і реалізувати Програму надання безповоротної фінансової допомоги на зворотню релокацію (повернення) підприємств для суб'єктів малого і середнього підприємництва, які бажають повернути свої релоковані підприємства і активи з інших регіонів України до Донецької області, та відновити свою підприємницьку діяльність на території Донецької області.

2. Розробити і реалізувати Програму надання безповоротної фінансової допомоги суб'єктам малого та середнього підприємництва, які релокували (повернули) свої підприємства з інших регіонів України до Донецької області, або працювали і продовжують працювати в Донецькій області, з метою відновлення і розвитку їх господарської діяльності на території громад Донецької області. Така допомога може становити до 500 тис. грн. для кожного суб'єкта МСП.

3. Надати можливість «податкових канікул» щодо сплати місцевих податків для суб'єктів МСП, які релокували (повернули) свої підприємства з інших регіонів України до Донецької області, строком до 3 місяців з моменту відновлення своєї господарської діяльності на території Донецької області.

4. Створити і провести загальнонаціональну інформаційну кампанію щодо переваг зворотньої релокації (повернення) суб'єктів малого та середнього підприємництва з інших регіонів України до Донецької області, та реєстрації підприємств на території Донецької області.

5. З метою вирішення вищезазначених питань створити робочу комісію до складу якої включити:

- представників Департаменту економіки ДонОДА;
- представників Департаменту фінансів ДонОДА;
- представників Департаменту інвестиційно-інноваційного розвитку і зовнішніх відносин ДонОДА;
- членів правління та комітету економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності Громадської ради при ДонОДА.

Просимо розглянути вищевказані питання у найкоротший термін, оскільки вважаємо їх терміновими, критично важливими і необхідними для відновлення, подальшої успішної роботи і розвитку економіки Донецької області».

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запитала Іллю ЄЛІНА щодо результатів опитування підприємців щодо ризиків повернення і що саме це за ризики.

Ілля ЄЛІН надав відповідь, що це втрата своїх активів і майна.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запитала, яким чином за допомогою безповоротного гранту вирішиться питання забезпечення безпеки поверненого бізнесу

Тетяна КОШЕЛЬ зазначила про ризики, пов'язані з дією воєнного стану.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запропонувала лобіювати створення страхування ризиків бізнесу та страхування інвестицій на рівні держави для Донецької області, а також створення нових видів бізнесу. А також зазначила, що Програма комплексного відновлення, над якою працює відповідна тимчасова робоча група при громадській раді при Дон ОДА - є також важливим інструментом, який сприяє поверненню релокованого бізнесу в Донецьку область

Тетяна КОШЕЛЬ зазначила ризики для бізнесу, які можуть виникати під час воєнного стану, а саме, вилучення у бізнесу частини активів для потреб ЗСУ. Яке страхування може бути у такому випадку для бізнесу.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запропонували розглянути питання не тільки повернення релокованого бізнесу, а й створення нових видів бізнесу в Донецькій області з урахуванням поточної специфіки регіону, щодо переробки сміття, яке утворилось внаслідок руйнування будівель, а також зруйнованої військової техніки.

Світлана РУДЬ відмовилась підтримувати зазначене звернення у зв'язку з тим, що Донецька область ще не винесена з Постанови з переліком територій можливих бойових дій. По-друге, страхувати бізнес під час війни ніхто не буде. По-третє, а який це такий бізнес, який повернувся і потребує відшкодування на релокацію, бо повертається у своїй більшості обслуговуючий бізнес, який не вимагає транспортування своїх активів. По-четверте, інформаційна компанія щодо повернення бізнесу в Донецьку область - це заклики до злочину влади. Яка державна влада візьме на себе відповідальність за безпеку громадян, що будуть повертатись і розгортати бізнес у Донецькій області.

Ольга ЧЕРНІКОВА повідомила про гранти для бізнесу від центрів зайнятості.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО висловились проти надання необґрунтованих грантових коштів у розмірі 500 тис. грн за рахунок платників податків, а також податкових канікул, оскільки однією з основних цілей бізнесу є отримання прибутку і сплата податків. А також виступила проти залучення до робочої комісії з боку громадськості - виключно членів правління та комітету економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності громадської ради при облдержадміністрації. Бо вони не мають привілей ані перед іншими членами громадської ради при облдержадміністрації, ані перед іншими представниками громадськості, що мають відповідні фахові навички. І запропонувала змінити абзац 4 пункту 5 згаданого звернення з «членів комітету

економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності громадської ради при облдержадміністрації» на «представників громадськості» .

Ілля ЄЛІН зазначив, що члени комітету економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності опрацювали зазначені питання, є фахівцями у цьому питанні, та запропонував долучити до членів правління та комітету економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності громадської ради при облдержадміністрації також інших членів громадської ради при облдержадміністрації за умови, що вони є фахівцями в галузі економіки, фінансів та інвестицій.

Юлія ВОЛОДЧЕНКО запропонувала переписати зазначений абзац, зазначивши про залучення до цієї робочої групи представників громадськості, бо серед представників громадськості також є дуже багато фахівців в галузі економіки, фінансів та інвестицій.

Василь ГРЕЧИНА запропонував залучати до цієї робочої групи членів громадської ради при облдержадміністрації, розглянути створення привабливих умов для бізнесу та почати спільно рухатись у цьому напрямку.

Ілля ЄЛІН підтримав пропозицію переписати вищезгаданий абзац, зазначивши про залучення до робочої групи членів громадської ради при облдержадміністрації.

ГОЛОСУВАЛИ за направлення від громадської ради при облдержадміністрації звернення до облдержадміністрації із запропонованими правками

“ЗА” - 13

“ПРОТИ” - 2

“УТРИМАЛИСЬ” - 5

УХВАЛИЛИ: направити від громадської ради при облдержадміністрації звернення до облдержадміністрації. Текст звернення додається (додаток 4).

10. Різне

Анастасія ПРОКОПЕНКО повідомила про заплановане складення повноважень у січні 2024 року та запропонувала розглянути питання щодо можливості оновлення секретаріату громадської ради при облдержадміністрації, внесення відповідних зміни до Положення про громадську раду при облдержадміністрації.

Тетяна КОШЕЛЬ запропонувала розглянути питання щодо членів громадської ради при облдержадміністрації, які не беруть участь у засіданнях громадської ради.

Василь ГРЕЧИНА запропонував не розглядати дане питання до закінчення воєнного стану.

Ірина СТЕПАНОВА зазначила про відсутність тлумачення «Поважні причини».

Ілля ЄЛІН запропонував внести це питання в положення про громадську раду при облдержадміністрації, а до регламенту додати вже деталі.

Тетяна КОШЕЛЬ запропонувала не розглядати дане питання до закінчення воєнного стану та опрацювати зміни до положення про громадську раду при облдержадміністрації.

Голова громадської ради при
облдержадміністрації



Анастасія ПРОКОПЕНКО

Секретар громадської ради при
облдержадміністрації



Ольга ПРИСЯЖНЮК

Додаток № 1
до протоколу засідання
громадської ради при
облдержадміністрації
від 03.11.2023

Список членів громадської ради при облдержадміністрації, присутніх на
засіданні громадської ради при облдержадміністрації 03.11.2023

1. Анастасія Прокопенко
2. Світлана Агаджанян
3. Юлія Володченко
4. Ілля Єлін
5. Ганна Алад'єва
6. Тетяна Сігасєва
7. Олена Голощапова
8. Світлана Рудь
9. Ольга Держинська
10. Ігор Шалаумов
11. Валентина Лимаренко
12. Юлія Пруднікова
13. Ірина Степанова
14. Ярослав Бойко
15. Юлія Борисова
16. Олександр Кашлаков
17. Олексій Варава
18. Тетяна Кошель
19. Ганна Авдіянц
20. Василь Іванюк
21. Ольга Чернікова
22. Любов Бережна
23. Василь Гречина

Секретар громадської ради при
облдержадміністрації



Ольга ПРИСЯЖНЮК

Додаток № 2
до протоколу засідання
громадської ради при
облдержадміністрації
від 03.11.2023

Звернення

до облдержадміністрації з проханням організувати спільну зустріч тимчасової робочої групи громадської ради при облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади з Координаційною групою зі сприяння розробки програми комплексного відновлення, створеною на виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 р. № 486

Шановний пане Ігоре!

Тимчасова робоча група Громадської ради при Донецькій облдержадміністрації зі сприяння розробці програм комплексного відновлення області, територій територіальної громади (далі — Тимчасова робоча група) звертається до Вас з наступним.

Прямо зараз в Україні активно відбувається процес розробки планувальних та стратегічних документів з відновлення, зокрема програм комплексного відновлення областей (далі — ПКВО), створення яких передбачене статтею 151 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності”. Питання відновлення Донецької області становить значний суспільний інтерес як для організацій громадянського суспільства, так і для мешканців та внутрішньо переміщених осіб регіону. Підтвердженням цього, у тому числі, є створення профільної Тимчасової робочої групи Громадської ради.

Разом з тим відомо, що у Донецькій області не розпочата розробка ПКВО та відсутня публічна позиція ДонОДА відносно строків та умов, за яких може бути ухвалене відповідне рішення з розробки. В той же час, певні кроки з підготовки до розробки ПКВО здійснює Координаційна група з питань планування комплексного відновлення територій при координаційній раді з питань стабілізації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції (далі — Координаційна група). Мова йде про підготовку та надання Координаційною групою пропозицій до Плану першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції. Згідно з даними пропозиціями, визначена потреба у фінансуванні 40 заходів з розроблення ПКВ Донецької області та територій територіальних громад у розмірі 11,25 млн грн. Проте, відсутній конкретний перелік товарів, робіт та послуг з розшифровкою витрат для даних заходів. Дане питання побічно порушувалось під час засідання Громадської ради 15 серпня 2023, на

якому голова Координаційної групи Василь Теклюк запропонував провести спільне засідання Тимчасової робочої групи та Координаційної групи для більш детального обговорення процесу розробки ПКВО. Крім цього, існують інші питання, які викликають інтерес громадськості, перелік таких питань наведений у додатку до цього листа.

На підставі вищевикладеного, пропонуємо провести у листопаді 2023 року відкрите спільне засідання Тимчасової робочої групи та Координаційної групи на тему розробки Програми комплексного відновлення Донецької області із залученням представників організацій громадянського суспільства та медіа.

Варто зауважити, що проведення даного заходу має на меті не лише інформування, а й потенційно може сприяти залученню додаткових можливостей для ДонОДА щодо розробки ПКВО за підтримки організацій громадянського суспільства.

Додаток: Перелік питань для обговорення з Координаційною групою з питань планування комплексного відновлення територій при Координаційній раді з питань стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції.

Секретар громадської ради при
облдержадміністрації



Ольга ПРИСЯЖНЮК

Додаток
до звернення до
облдержадміністрації з
проханням організувати
спільну зустріч тимчасової
робочої групи громадської
ради при
облдержадміністрації зі
сприяння розробці програм
комплексного відновлення
області, територій
територіальної громади з
Координаційною групою зі
сприяння розробки
програми комплексного
відновлення, створеною на
виконання Постанови
Кабінету Міністрів України
від 12.05.2023 р. № 486

ПЕРЕЛІК

питань для обговорення з Координаційною групою з питань планування комплексного відновлення територій при Координаційній раді з питань стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької області та їх реінтеграції

За наявності яких умов Донецька ОДА може розпочати розробку ПКВ (звільнення частини/всіх тимчасово окупованих територій, розмінування територій, зменшення інтенсивності бойових дій тощо);

Які Донецька ОДА має в наявності ресурси, необхідні для початку роботи ПКВ, яких не має (фахівці, програмне забезпечення, гроші тощо);

Які конкретно товари або послуги входять у здійснення заходів з розроблення програми комплексного відновлення на суму 11 250 тис.грн., заплановані Донецькою ОДА при плануванні дій зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях, що таке загальна їх кількість 39;

Чи планує Донецька ОДА співпрацювати міжнародними організаціями, у тому числі USAID в контексті розробки ПКВ (запит до Юсейду, виконання умов)? Якщо ні, то чому, якщо так, то коли початок?

Секретар громадської ради при
облдержадміністрації



Ольга ПРИСЯЖНЮК

Додаток № 3
до протоколу засідання
громадської ради при
облдержадміністрації
від 03.11.2023

Звернення

до Кабінету Міністрів України про необхідність внесення змін до постанов
№ 731 від 18.07.2023 та № 486 від 12.05.2023, які б передбачали прозорі
механізми залучення громадськості до участі у процесах відновлення

Громадська рада при Донецькій облдержадміністрації звертається до вас з наступним.

Демократія участі визначена міжнародними партнерами та національною владою як ключовий та безальтернативний принцип відновлення України. Вважаємо такий підхід логічним, враховуючи значний внесок організацій громадянського суспільства у загальний розвиток територіальних громад та країни в цілому. Особливо у період після початку повномасштабного вторгнення росії, коли громадський сектор закрив і продовжує закривати потреби, на які не вистачає ресурсів у органів влади усіх рівнів.

Втім, незважаючи на задекларовану відкритість процесів планування відновлення, в регіональному вимірі доводиться констатувати зворотні тенденції. Зокрема, у Донецькій області процес планування відновлення важко назвати інклюзивним.

Так, на пропозиції багатьох громадських організацій щодо включення їх представників до складу відповідних консультативно-дорадчих органів з планування відновлення, були отримані відповіді Донецької облдержадміністрації про відмову. Зокрема, як причина відмови зазначається відсутність визначеного нормативно-правовими актами обов'язку залучення інституцій громадянського суспільства до процесу розробки плану відновлення та розвитку регіону згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2023 року №731 “Про затвердження порядків з питань відновлення та розвитку регіонів і територіальних громад” та до процесу розробки плану першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях області та їх реінтеграції згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 року № 486 “Про підготовку до дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Донецької і Луганської областей та їх реінтеграції”.

Така формальна позиція регіональної влади не лише виключає можливість залучення організацій громадянського суспільства до процесів планування відновлення, а й зводить нанівець очікування на справедливе відновлення сотень тисяч жителів Донеччини, постраждалих від російської агресії. Негативним прогнозованим результатом відторгнення активного громадянського суспільства є також небажання громадських інституцій

повертатися у рідні громади за умови закритої, непрозорої екосистеми прийняття рішень. Вважаємо, що дана ситуація потребує своєчасного втручання українського уряду.

На підставі вищевикладеного, пропонуємо ініціювати публічне обговорення з подальшим внесенням змін до вищезазначених постанов, які б передбачали прозорі та інклюзивні механізми громадської участі у процесах планування відновлення України.

Просимо розглянути дану пропозицію та надати відповідь у встановлений законом строк.

Секретар громадської ради при
облдержадміністрації



Ольга ПРИСЯЖНЮК

Додаток № 4
до протоколу засідання
громадської ради при
облдержадміністрації
від 03.11.2023

Звернення до облдержадміністрації

Ще на початку 2023 року комітет економіки, фінансів та інвестиційно-інноваційної діяльності Громадської ради при ДонОДА звертався до Начальника Донецької обласної військової адміністрації – Голови Донецької ОДА з пропозиціями підтримки діяльності та розвитку мікро, малого та середнього підприємництва в Донецькій області. На жаль, жодна з наших пропозицій досі не була реалізована. Суб'єкти господарської діяльності вже другий рік поспіль продовжують скорочувати або зовсім припиняти свою діяльність на території Донецької області, що, в свою чергу, негативно впливає на формування місцевих і обласного бюджетів, на відновлення і розвиток регіональної економіки.

З метою подолання вищевказаних негативних наслідків для економіки Донецької області, пропонуємо невідкладно втілити наступні заходи:

1. Розробити і реалізувати Програму надання безповоротної фінансової допомоги на зворотню релокацію (повернення) підприємств для суб'єктів малого і середнього підприємництва, які бажають повернути свої релоковані підприємства і активи з інших регіонів України до Донецької області, та відновити свою підприємницьку діяльність на території Донецької області.

2. Розробити і реалізувати Програму надання безповоротної фінансової допомоги суб'єктам малого та середнього підприємництва, які релокували (повернули) свої підприємства з інших регіонів України до Донецької області, або працювали і продовжують працювати в Донецькій області, з метою відновлення і розвитку їх господарської діяльності на території громад Донецької області. Така допомога може становити до 500 тис. грн. для кожного суб'єкта МСП.

3. Надати можливість «податкових канікул» щодо сплати місцевих податків для суб'єктів МСП, які релокували (повернули) свої підприємства з інших регіонів України до Донецької області, строком до 3 місяців з моменту відновлення своєї господарської діяльності на території Донецької області.

4. Створити і провести загальнонаціональну інформаційну кампанію щодо переваг зворотньої релокації (повернення) суб'єктів малого та середнього підприємництва з інших регіонів України до Донецької області, та реєстрації підприємств на території Донецької області.

5. З метою вирішення вищезазначених питань створити робочу комісію до складу якої включити:

- представників Департаменту економіки ДонОДА;

- представників Департаменту фінансів ДонОДА;
- представників Департаменту інвестиційно-інноваційного розвитку і зовнішніх відносин ДонОДА;
- членів громадської ради при ДонОДА, представників громадськості.

Просимо розглянути вищевказані питання у найкоротший термін, оскільки вважаємо їх терміновими, критично важливими і необхідними для відновлення, подальшої успішної роботи і розвитку економіки Донецької області.

Секретар громадської ради при
облдержадміністрації



Ольга ПРИСЯЖНЮК