**ЗВІТ**

ПРО СТРАТЕГІЧНУ ЕКОЛОГІЧНУ ОЦІНКУ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ

НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ

КРАМАТОРСЬК

2019

**ЗМІСТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Ст. |
|  | АНОТАЦІЯ | 3 |
|  | ВСТУП | 4 |
| 1 | ОПИС ПРОЕКТУ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ | 7 |
| 2 | ХАРАКТЕРИСТИКА ПОТОЧНОГО СТАНУ ДОВКІЛЛЯ, У ТОМУ ЧИСЛІ ЗДОРОВ’Я НАСЕЛЕННЯ, ТА ПРОГНОЗНІ ЗМІНИ ЦЬОГО СТАНУ, ЯКЩО ДОКУМЕНТ ДЕРЖАВНОГО ПЛАНУВАННЯ НЕ БУДЕ ЗАТВЕРДЖЕНО2.1 Соціально-демографічні показники області та здоров’я населення 2.2 Аналіз сучасного стану навколишнього середовища | 11 |
| 13 |
| 15 |
| 3 | АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ ЦІЛЕЙ ПРОЕКТУ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ НАЦІОНАЛЬНИМ І РЕГІОНАЛЬНИМ ЕКОЛОГІЧНИМ ЦІЛЯМ | 19 |
| 4 | ОЦІНЮВАННЯ ВПЛИВУ ПРОЕКТУ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ НА ДОВКІЛЛЯ | 20 |
| 5 | РЕКОМЕНДАЦІЇ СТРАТЕГІЧНОЇ ЕКОЛОГІЧНОЇ ОЦІНКИ | 22 |
| 6 | ОРГАНІЗАЦІЯ МОНІТОРИНГУ ФАКТИЧНОГО ВПЛИВУ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ДОВКІЛЛЯ | 22 |
|  | ВИСНОВКИ | 23 |
|  | СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ | 24 |
|  |  |  |

**АНОТАЦІЯ**

У даній роботі виконано звіт зі стратегічної екологічної оцінки проекту Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки.

Звіт виконано у відповідності до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» та методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 10.08.2018 № 296, а також інших діючих нормативно-правових актів.

Проект Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки розроблено на виконання розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23 лютого 2017 року № 172 «Про Програму економічного і соціального розвитку Донецької області на 2017 рік» (із змінами) та розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 06 лютого 2017 року № 118 «Про затвердження Програмних заходів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища на 2017 рік» (із змінами).

Розроблення Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки є одним з засобів збереження біологічного та ландшафтного різноманіття, стабілізації екологічної рівноваги, підвищення продуктивності екосистем, а також інтеграції країни до міжнародної спільноти.

**ВСТУП**

Згідно статті 3 Закону України «Про екологічну мережу України» екомережа - це єдина територіальна система, яка утворюється з метою поліпшення умов для формування та відновлення довкілля, збереження ландшафтного та біорізноманіття, шляхів міграції тварин через поєднання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, а також інших територій, які мають особливу цінність для охорони навколишнього природного середовища.

Проектування екомережі здійснюється шляхом розроблення регіональних схем формування екомережі областей, а також місцевих схем формування екомережі районів, населених пунктів та інших територій України.

Перспективні схеми місцевих екологічних мереж слід розглядати як структурні частини регіональної екологічної мережі Донецької області, а останню – як структурну частину національної екологічної мережі.

Рішенням №8 засідання Координаційної ради з питань формування національної екологічної мережі від 18.02.2016 облдержадміністраціям рекомендовано в найкоротший термін завершити розроблення регіональних програм та схем екомережі (де ці роботи не завершені), забезпечити створення та ведення переліків територій та об’єктів екомережі, передбачати збільшення щорічного фінансування природоохоронних заходів з формування екомережі з місцевих бюджетів.

В результаті виконання наукових та проектних робіт розроблено проекти схеми та Регіональну програму формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки, в яких було обґрунтовано концепцію формування екомережі, дано загальну характеристику екосистем Донецької області та їх антропогенної трансформації, проведено аналіз природних умов регіону, особливостей його рослинного покриву та ландшафтів, репрезентативності ландшафтного, флористичного та фітоценотичного різноманіття в системі територій природно-заповідного фонду, проаналізовано структуру земельного фонду.

У межах Донецької області виділено три природні регіони загальнодержавного значення: Сіверськодонецький, Донецький кряж і Приазовський; чотири екологічних коридори загальнодержавного значення: Галицько-Слобожанський широтний екокоридор, Сіверськодонецький меридіональний екокоридор, Степовий широтний коридор і Приазовській прибережно-морський екокоридор; дев'ять екокоридорів регіонального значення – долини середніх і малих річок області.

Ботаніками визначені ключові ботанічні території (КБТ) Донецької області, які увійдуть до ключових територій Донецької області. Усього на території Донецької області виділено 82 КБТ, з них 28 національного й 54 регіонального значення та наданий їхній флористичний опис. Ці ключові території є основними структурними елементами схеми регіональної екомережі.

Крім того, науковцями були опрацьовані матеріали щодо природно-ресурсного потенціалу адміністративних районів та розроблені проекти місцевих схем розвитку екомережі.

У якості структурних елементів екологічної мережі були обрані компактно розташовані й значні по площі землі «природного» змісту. Останні, виходячи з їхньої просторової конфігурації й взаємного розташування, розподіляються на три категорії: природні ядра; екологічні коридори (як правило - долин річкових систем, які зв'язують природні ядра між собою); інтерактивні елементи – ділянки також переважно лінійної конфігурації, але які не з’єднують природні ядра, або не мають їх у своєму складі.

Серед типів угідь, що становлять екологічну мережу розглянутих районів, найбільшим видовим багатством характеризуються пасовища, кам'янисті землі й сіножаті, які репрезентують різні типи степових ландшафтів, а також лісові ділянки. Отже, саме цим типам ділянок слід віддавати пріоритет при визначенні їх значимості й охороні в загальній системі екологічної мережі регіону.

Розроблення проекту Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на 2019-2022 роки (далі - Програма) є одним з засобів створення ефективної системи управління у зазначеній сфері.

Оскільки при реалізації Програми передбачено виконання заходів по розробленню та впровадженню проектів з рекультивації порушених земель, консервації деградованих та забруднених земель та відновлення їх природного стану, а також виконання робіт із створення та відновлення захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг на землях, які не зайняті лісом (деградованих, малопродуктивних тощо), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, одночасно виконуються 2 критерії, визначені ст. 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку». Таким чином проведення процедури стратегічної екологічної оцінки (далі - СЕО) Програми є обов’язковим.

Проходження процедури СЕО дасть можливість оцінити наслідки виконання Програми на довкілля, у тому числі на здоров’я населення, розробити заходи із запобігання, зменшення та пом’якшення можливих негативних наслідків її реалізації.

**1. ОПИС ПРОЕКТУ** **РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА 2019-2022 РОКИ**

Проект Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки розроблено на виконання розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23 лютого 2017 року № 172 «Про Програму економічного і соціального розвитку Донецької області на 2017 рік» (із змінами) та розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 06 лютого 2017 року № 118 «Про затвердження Програмних заходів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища на 2017 рік» (із змінами). Програму розроблено з урахуванням основних законодавчих актів, що діють у сфері збереження біологічного та ландшафтного різноманіття і формування Всеєвропейської екологічної мережі. Регіональна екологічна мережа Донецької області є складовою національної екологічної мережі України, розбудова якої здійснюється в контексті реалізації в межах України Всеєвропейської стратегії збереження біологічного та ландшафтного різноманіття (1995) і формування Всеєвропейської екологічної мережі як єдиної просторової системи територій країн Європи з природним або частково зміненим станом ландшафту.

Регіональна програма формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки (далі - Програма) та проект регіональної схеми формування екологічної мережі розроблені відповідно до вимог Законів України «Про Загальнодержавну програму формування національної екологічної мережі України на 2000-2015 роки» та «Про екологічну мережу України».

Програму розроблено на підставі наукових даних, які представлені на 1 січня 2018 року.

Стратегічною метою Програми є збільшення площі земель області з природними ландшафтами до рівня, достатнього для збереження їх різноманіття, близького до притаманного їм природного стану, та формування їх територіально єдиної системи для забезпечення можливості природних шляхів міграції та поширення видів рослин і тварин, яка б забезпечувала збереження природних екосистем, видів рослинного і тваринного світу та їх популяцій, що забезпечить збалансоване та невиснажливе використання біологічних ресурсів у господарській діяльності.

Пріоритетним напрямом природоохоронної стратегії в Україні є формування екомереж, що є одним із засобів інтеграції країни до міжнародної системи (насамперед, Європейської). Формування Всеєвропейської та Національної екомереж починається з проектування екомереж регіонального та локального (місцевого) рівнів, в основі якого лежить аналіз ресурсного потенціалу конкретної території щодо виділення структурних елементів екомережі.

Розбудова екомережі є державною справою, оскільки проблема збереження біологічного та ландшафтного різноманіття набула провідного значення у вирішенні не тільки загальнобіологічних та екологічних аспектів, а й передусім соціальних, економічних, політичних напрямків розвитку суспільства.

Розроблення проекту Програми є одним із засобів створення ефективної системи управління у зазначеній сфері.

Розроблена Програма включає огляд концептуальних аспектів регіональної екологічної мережі (РЕМ), проект схеми формування РЕМ Донецької області, перелік її складових структурних елементів та їх характеристику, перелік заходів у районах області, а також організаційних та економічних механізмів виконання програми, і має бути базовим нормативним координаційним документом в галузі формування екомережі, зокрема, розвитку природно-заповідного фонду Донеччини на період до 2022 року.

Реалізація Програми забезпечить створення умов для збереження та відтворення біологічного та ландшафтного різноманіття регіону, а також сприятиме:

- підтриманню екологічної рівноваги на території області;

- посиленню узгодженості діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських екологічних організацій у розв’язанні проблем екологічної безпеки;

- забезпеченню збалансованого та невиснажливого природокористування на значній частині території області;

- запобіганню безповоротній втраті біологічного різноманіття в регіоні та збереженню окремих видів тварин і рослин, цінних природних угрупувань;

- ренатуралізації земельних угідь, що вилучаються із сільськогосподарського та промислового використання;

- розвитку ресурсної бази для заняття екологічним туризмом, відпочинку та оздоровлення населення;

- підвищенню рівня екологічної свідомості населення.

Для досягнення стратегічної цілі Програми необхідно комплексне, системне і цілеспрямоване вирішення наступних основних завдань:

- подальше збільшення площі природно-заповідного фонду, зокрема, шляхом заповідання територій уздовж долин (заплав) річок;

- визначення буферних зон та відновлювальних територій, обстеження та складання Переліку їх складових елементів;

- виявлення та локалізація оселищ видів рослин і тварин, занесених до Європейського Червоного списку, Червоної книги України та Переліків видів тварин і рослин, рідкісних на території Донецької області, оцінка стану їх популяцій, картування та розробка заходів збереження;

- збільшення площі лісових насаджень, зокрема, уздовж долин річок, створення захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг, залуження земель;

- розробка та затвердження схем формування місцевих екологічних мереж;

- розробка заходів по відновленню порушених площ на територіях природно-заповідного фонду внаслідок збройного конфлікту;

- збільшення площі степів, степових пасовищ та сіножатей за рахунок скорочення площі ріллі, особливо на деградованих та забруднених землях;

- консервація деградованих і забруднених земель з наступним їх остепненням чи залісненням;

- збереження природних ландшафтів на землях промисловості, транспорту, зв’язку, оборони.

**2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОТОЧНОГО СТАНУ ДОВКІЛЛЯ, У ТОМУ ЧИСЛІ ЗДОРОВ’Я НАСЕЛЕННЯ, ТА ПРОГНОЗНІ ЗМІНИ ЦЬОГО СТАНУ, ЯКЩО ДОКУМЕНТ ДЕРЖАВНОГО ПЛАНУВАННЯ НЕ БУДЕ ЗАТВЕРДЖЕНО**

У зв’язку з надмірним техногенними навантаженням на біосферу, пов’язаним з високою концентрацією промислових підприємств металургічної, хімічної, добувної та металообробної галузі, а також з високою щільністю населення, у Донецькій області відповідно до державних статистичних спостережень спостерігається високий рівень забруднення компонентів довкілля і як наслідок широкий спектр екологічних проблем.

Для території Донецької області, яка розташована на Південному Сході України у межах Степової зони і є досить окультуреним регіоном України (71% сільськогосподарських угідь від площі області, потужний промисловий потенціал, найвища в Україні кількість населених пунктів, чисельність та щільність населення), проблеми збереження біорізноманіття, ландшафтних природних комплексів, стабілізації екологічної рівноваги, підвищення продуктивності екосистем, охорони здоров’я населення є надзвичайно актуальними.

Оскільки проводиться СЕО проекту Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки, екологічні проблеми не пов’язані із екологічною мережею не розглядаються.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» до другої категорії видів планованої діяльності та об’єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля та підлягають оцінці впливу на довкілля, включено:

- сільське господарство, лісівництво та водне господарство:

- сільськогосподарське та лісогосподарське освоєння, рекультивація на територіях площею 20 гектарів і більше або на територіях та об’єктах природно-заповідного фонду чи в їх охоронних зонах на площі 5 гектарів і більше, будівництво меліоративних систем та окремих об’єктів інженерної інфраструктури меліоративних систем;

- насадження лісу (крім лісовідновлювальних робіт) на площі понад 20 гектарів або на територіях та об’єктах природно-заповідного фонду чи в їх охоронних зонах на площі 5 гектарів і більше.

Тобто планована діяльність по розробленню та впровадженню проектів з рекультивації порушених земель, консервації деградованих та забруднених земель та відновлення їх природного стану, а також виконання робіт із створення та відновлення захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг на землях, які не зайняті лісом (деградованих, малопродуктивних тощо) підлягають процедурі ОВД відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Для визначення найгостріших проблем та реальних можливих шляхів їх вирішення у сфері збереження ландшафтного та біорізноманіття в Донецькій області на рівні регіональної влади доцільно провести SWOT-аналіз:

|  |  |
| --- | --- |
| Сильні сторони | Слабкі сторони |
| Розроблення та впровадження проектів з рекультивації порушених земель, консервації деградованих та забруднених земель та відновлення їх природного стану | Висока вартість робіт з розроблення та впровадження проектів з рекультивації порушених земель, консервації деградованих та забруднених земель та відновлення їх природного стану  |
| Інвентаризація захисних лісових насаджень та полезахисних смуг, оцінка їх стану | Невизначеність з правовим режимом та балансоутримувачами захисних лісових насаджень та полезахисних смуг |
| Виконання робіт із створення та відновлення захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг на землях, які не зайняті лісом (деградованих, малопродуктивних тощо) | Висока вартість робіт та незацікавленість землекористувачів у створенні та відновленні захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг на землях, які не зайняті лісом (деградованих, малопродуктивних тощо) |
| Розроблення проектів створення, зміни меж територій та об’єктів природно-заповідного фонду | Незацікавленість землекористувачів, місцевого населення та органів місцевого самоврядування у створенні (оголошенні) нових об’єктів ПЗФ |
| Можливості | Загрози |
| Реалізація комплексної та збалансованої державної політики щодо збільшення площі природно-заповідного фонду для формування ключових територій екомережі | Обмеження господарського використання територій та об’єктів природно-заповідного фонду |
| Формування економічних та нормативно-правових засад щодо фінансового, матеріально-технічного, інтелектуального забезпечення вирішення проблем екологічної мережі | Відсутність мотивації у суб’ктів господарювання щодо вирішення проблем формування екомережі через неможливість швидкого отримання матеріальної вигоди |
| Використання програмно-цільового методу вирішення проблем у сфері формування, використання та збереження екомережі |  |

Виходячи з проведеного аналізу можна зробити висновок, що найгострішою проблемою у сфері збереження ландшафтного та біологічного різноманіття є збільшення площі природно-заповідного фонду та відновлення і збільшення площі захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг вирішення яких можливе використовуючи ресурси регіонального управління, яке не спричинить негативний вплив на стан довкілля та здоров’я населення, а навпаки сприятиме їх поліпшенню. Найбільш прийнятним для регіональної влади способом вирішення зазначеної проблеми є використання програмно-цільового підходу.

**2.1 Соціально-демографічні показники області та здоров’я населення**

В області впродовж ряду років спостерігається скорочення чисельності населення, що пов’язано зі специфікою демографічних процесів, погіршенням показників здоров’я, зниженням матеріального добробуту та безпеки життєдіяльності населення.

Демографічні показники та здоров’я населення є чутливими показниками, які відображають зміни в якості навколишнього природного середовища. Чисельні дані свідчать про те, що в екологічно несприятливих районах реєструється збільшення рівня смертності та захворюваності населення, при цьому відстежується певний зв'язок з екологічними особливостями району.

Демографічна ситуація в області характеризується негативним природним приростом (Таблиця 1). Аналіз демографічних показників показує, що протягом ряду років спостерігається стабільне зниження чисельності населення. Основна причина зниження приросту населення – збільшення смертності на фоні зниження народжуваності.

Таблиця 1. Природний рух населення області у 2015 – 2017 роках¹

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Роки** | **Кількість живонароджених, осіб** | **Кількість померлих, осіб** | **Природний приріст, скорочення (–), осіб** |
| 2015 | 16899 | 39762 | -22863 |
| 2016 | 19321 | 36808 | -17487 |
| 2017 | 17691 | 37419 | -19728 |

¹ - інформація сформована без урахування частини зони проведення антитерористичної операції на основі наявних адміністративних даних.

Зміна вікової структури населення, зниження якості та тривалості життя є наслідком багатьох економічних, соціальних та екологічних факторів, серед яких забруднення навколишнього природного середовища займає значне місце. Високий рівень забруднення атмосферного повітря – один з основних факторів підвищення ризику смертності та захворюваності населення.

Потрапляння забруднюючих речовин в організм людини через органи дихання викликає ризик розвитку їх хвороби. Крім того, тверді частки, осаджуються на поверхні землі та можуть потрапляти до органів дихання та травлення. До складу пилу можуть входити особливо небезпечні частинки, такі як свинець, кадмій, ртуть, діоксини. На населення, що мешкає поблизу промислових підприємств, можуть мати вплив сполуки речовин, що утворюються в результаті технологічних процесів. Зміни в структурі захворюваності та аналіз причин смертності дозволяють опосередковано зробити висновки про тенденції в забрудненні навколишнього середовища.

Серед хвороб, які можуть мати відношення до забруднення довкілля, слід виділити хвороби органів дихання, захворювання на хронічний бронхіт та астму, а також новоутворення.

Аналіз даних за 2014-2017 роки показує зниження рівнів захворюваності за всіма видами захворювань, але це пов’язано з тим, що дані наведені без урахування населення, яке мешкає на тимчасово непідконтрольній українській владі території області. Але, якщо проаналізувати дані за 2013 рік, то можна зробити висновки про зріст рівнів захворюваності майже за всіма видами, особливо підвищився рівень появи новоутворень, хвороб нервової системи, систем кровообігу, кістковом’язової системи та сполучної тканини.

Таким чином, можна зробити висновок, що рівень захворюваності населення області хворобами, які можуть мати відношення до забруднення довкілля, є достатньо високим. Явно виражених тенденцій до зниження рівнів захворюваності по кількості населення не спостерігається, але рівень захворюваності хворобами, які мають відношення до забруднення довкілля, в цілому знижується.

**2.2 Аналіз сучасного стану навколишнього середовища**

За даними Головного управління статистики у Донецькій області викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами забруднення за 2017 рік становлять 784,81 тис. т (30,4 % від загальних викидів по Україні), що на 20 % менше, ніж за 2016 рік.

Характеризуючи стан атмосферного повітря в цілому по Донецькій області необхідно відзначити деяке його поліпшення та стабілізацію рівнів забруднення протягом 2013-2015 років, адже багато промислових підприємств знизили свою потужність, а деякі взагалі зупинили роботу. Протягом 2016 року спостерігається збільшення викидів забруднюючих речовин в атмосферне по відношенню до попередніх років внаслідок збільшення потужності підприємств, моральним старінням та фізичним зношенням пилогазоочисного устаткування.

Зниження кількості викидів в 2017 році обумовлене й відсутністю інформації по території, тимчасово непідконтрольній українській владі.

Динаміка викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря по Донецькій області наведена в таблиці 2.

Таблиця 2. Динаміка обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря за 2015-2017 роки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показники1** | **2015 рік** | **2016 рік** | **2017 рік** |
| Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел, тис. т | 917,6 | 981,4 | 784,8 |
| Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел у розрахунку на км², т | 34,6 | 37,0 | 29,6 |
| Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел у розрахунку на одну особу, кг214,3 | 214,3 | 230,7 | 185,9 |

1 - без урахування території, яка тимчасово непідконтрольна український владі.

На підставі даних, що знаходяться у відкритому доступі, можна зробити висновок, що забруднення атмосферного повітря спостерігається саме в тих містах та районах, де розташовані підприємства металургії, теплоенергетики та добувної промисловості, що також є джерелами утворення багатотонажних промислових відходів. Найпоширенішими забруднювачами атмосферного повітря є пил, сполуки сірки, діоксид азоту та оксид вуглецю. Найвищий рівень забруднення атмосферного повітря спостерігається у містах Маріуполь, Покровськ, Добропілля.

Оцінка якісного стану поверхневих вод проводиться з визначенням індексу забрудненості води (далі - ІЗВ). Якісний стан вод в басейні р. Сіверський Донець за ІЗВ оцінюється як 4 клас «забруднені», основні забруднювачі хром, марганець, сульфати, мідь та БСК5; басейну р. Кальміус – ІЗВ 5 «брудні» - 6 «дуже брудні», основні забруднювачі марганець, сульфати, мідь, нітрити, цинк, залізо загальне та БСК5; басейн р. Дніпро - ІЗВ 5 «брудні» - 6 «дуже брудні», основні забруднювачі марганець, сульфати, хром (VI), магній та загальне та БСК5. Води Азовського моря у прибережній смузі мають високий півень забруднення.

Відповідно до даних Донецької філії державної установи «Інститут охорони ґрунтів України» наявність в ґрунті важких металів, залишків пестицидів та радіонуклідів в Донецькій області на природному рівні та не перевищує ГДК, але це не відображає стан ґрунтів у безпосередній близькості до місць видалення промислових відходів.

У розрахунку на 1 км² території області обсяг відходів I-IV класів небезпеки, накопичених у місцях видалення відходів на кінець 2017 року дорівнює 26519,1 тонн. У розрахунку на одну особу – 166,5 тонн. Кількість відходів, що утворюється від промислових підприємств області відповідно до державних статистичних спостережень має тенденцію до збільшення, що свідчить про зростання обсягів виробництва основної продукції. Рівень утилізації відходів за 2017 рік складає 22,4 % від утворених, має тенденцію до збільшення, станом на 01.01.2018 р. відповідає значенню індикатора, на досягнення прогнозованих значень яких спрямована Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року, але не є найбільшим серед інших регіонів України.

Збільшення площі природно-заповідного фонду є одним з пріоритетних напрямів природоохоронної роботи по збереженню унікальних і типових природних ландшафтів, створенню умов для відновлення видової різноманітності флори і фауни. Крім того, природно-заповідні території є ключовими структурними елементами (ядрами) екологічної мережі, які забезпечують збереження найбільш цінних і типових для даного регіону компонентів ландшафтного та біологічного різноманіття. Станом на 01.01.2019 рік на території Донецької області обліковуються 148 об’єктів природно-заповідного фонду загальною фактичною площею 97 260,92 га, що становить 3,67 % від площі області.

Виходячи з вищевикладеного, можна означити наступні ключові проблеми області в галузі охорони навколишнього природного середовища:

1) незадовільний стан звалищ твердих побутових відходів (ТПВ) та промислових відходів;

2) розміщення та захоронення ТПВ;

3) відсутність підприємств з переробки ТПВ;

4) забруднення атмосферного повітря викидами промислових підприємств транспорту;

5) забруднення водних об’єктів скидами забруднюючих речовин із зворотними водами промислових підприємств і підприємств ЖКГ;

6) висока енергоємність та ресурсоємність виробництв;

7) недостатня ефективність роботи очисних споруд;

8) низький рівень екологічної культури у представників бізнесу та населення;

9) низький рівень використання альтернативних джерел енергії;

10) розміщення та утилізації відходів гірничодобувної та інших галузей промисловості;

11) недостатня розвиненість системи екологічного моніторингу;

12) слабкі важелі впливу органів місцевого самоврядування на процеси техногенного навантаження в місті;

13) низький рівень впровадження енергоефективних технологій.

**3. АНАЛІЗ ВІДПОВІДНОСТІ ЦІЛЕЙ ПРОЕКТУ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ** **НАЦІОНАЛЬНИМ І РЕГІОНАЛЬНИМ ЕКОЛОГІЧНИМ ЦІЛЯМ**

Стратегічною ціллю Програми є збільшення площі земель області з природними ландшафтами до рівня, достатнього для збереження їх різноманіття, близького до притаманного їм природного стану, та формування їх територіально єдиної системи для забезпечення можливості природних шляхів міграції та поширення видів рослин і тварин, яка б забезпечувала збереження природних екосистем, видів рослинного і тваринного світу та їх популяцій, що забезпечить: збалансоване та невиснажливе використання біологічних ресурсів у господарській діяльності.

Для досягнення стратегічної цілі Програми необхідно комплексне, системне і цілеспрямоване вирішення наступних основних завдань:

- подальше збільшення площ природно-заповідного фонду, зокрема, шляхом заповідання територій уздовж долин (заплав) річок;

- визначення буферних зон та відновлювальних територій, обстеження та складання Переліку їх складових елементів;

- виявлення та локалізація оселищ видів рослин і тварин, занесених до Європейського Червоного списку, Червоної книги України та Переліків видів тварин і рослин, рідкісних на території Донецької області, оцінка стану їх популяцій, картування та розробка заходів збереження;

- збільшення площі лісових насаджень, зокрема, уздовж долин річок, створення захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг, залуження земель;

- розробка та затвердження схем формування місцевих екологічних мереж;

- розробка заходів по відновленню порушених площ на територіях природно-заповідного фонду внаслідок збройного конфлікту;

- збільшення площі степів, степових пасовищ та сіножатей за рахунок скорочення площі ріллі, особливо на деградованих та забруднених землях;

- консервація деградованих і забруднених земель з наступним їх остепненням чи залісненням;

- збереження природних ландшафтів на землях промисловості, транспорту, зв’язку, оборони.

Зазначені цілі відображені у Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, що затверджена постановою КМУ від 06 серпня 2014 року № 385, завданнях Стратегії розвитку Донецької області на період до 2020 року, яка затверджена розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 21 червня 2016 р. № 498.

**4. ОЦІНЮВАННЯ ВПЛИВУ ПРОЕКТУ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ** **НА ДОВКІЛЛЯ**

Найбільш вразливою складовою, що може зазнати впливу навколишнього природного середовища, є здоров’я населення. Однак збереження ландшафтного та біологічного різноманіття, збільшення площі природно-заповідного фонду та відновлення і збільшення площі захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг не спричинить негативний вплив на стан довкілля та здоров’я населення, а навпаки сприятиме їх поліпшенню.

Впровадження Програми та реалізація її заходів, які передбачають збільшення площі природно-заповідного фонду, збільшення площі лісових насаджень, в тому числі і захисних лісових насаджень та полезахисних лісових смуг на землях, які не зайняті лісом буде мати лише позитивний вплив на стан довкілля.

Вплив на атмосферне повітря. В результаті реалізації Програми передбачається збільшення кисневої складової атмосферного повітря.

Вплив на водні ресурси. Програма не передбачає виконання заходів, реалізація яких призведе до збільшення обсягів скидів забруднених вод у поверхневі води.

Відходи. Програма не передбачає виконання заходів, реалізація яких призведе до збільшення обсягів утворення відходів

Вплив на земельні ресурси. Внаслідок реалізації Програми не передбачається змін у топографії або в характеристиках рельєфу, поява таких загроз, як землетруси, зсуви, селеві потоки, провали землі та інші подібні загрози.

Вплив на біорізноманіття та рекреаційні зони. В Програмі передбачається реалізація завдань, які призведуть до позитивного впливу на біорізноманіття.

Вплив на культурну спадщину. Реалізація Програми не призведе до негативного впливу на наявні об’єкти історико-культурної спадщини.

Вплив на населення та інфраструктуру. Програма не передбачає появу нових ризиків для здоров’я населення області. Більше того, внаслідок виконання заходів, передбачених Програмою, має знизитися рівень захворюваності населення області.

Екологічне управління, моніторинг. Програма не передбачає послаблення правових і економічних механізмів контролю в галузі екологічної безпеки.

Кумулятивний вплив. Ймовірність того, що реалізація Програми призведе до таких можливих впливів на довкілля або здоров’я людей, які самі по собі будуть незначними, але у сукупності матимуть значний сумарний (кумулятивний) вплив на довкілля, відсутня.

Транскордонний вплив. Транскордонний вплив під час реалізації положень програми відсутній.

Таким чином, реалізація Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки не має супроводжуватися появою нових негативних наслідків для довкілля. Разом з тим, реалізація багатьох оперативних завдань Програми має призвести до покращення екологічної ситуації в області

Реалізація Програми буде мати позитивний вплив на рівень здоров’я населення, тобто сприятиме зниженню рівня захворюваності населення, що є важливим індикатором регіонального розвитку. У разі продовження розпочатої роботи вплив не буде відрізнятися від короткострокового.

У порівнянні з нульовою альтернативою вплив на довкілля оцінюється як позитивний.

**5. РЕКОМЕНДАЦІЇ СТРАТЕГІЧНОЇ ЕКОЛОГІЧНОЇ ОЦІНКИ**

На підставі проведеного аналізу зроблено висновок, що проект Програми відповідає державним та регіональним стратегічним документам, реалізація заходів Програми не справляє значного негативного впливу на стан довкілля та здоров’я населення.

Разом з тим, аналізуючи заходи Програми, можливо надати наступні рекомендації до їх змісту:

розробити економічні механізми стимулювання суб’єктів господарювання для їх підтримки створенню об’єктів природно-заповідного фонду.

**6. ОРГАНІЗАЦІЯ МОНІТОРИНГУ ФАКТИЧНОГО ВПЛИВУ ПРОГРАМИ ФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОЇ МЕРЕЖІ В ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА ПЕРІОД 2019-2022 РОКИ** **НА ДОВКІЛЛЯ**

На підставі проведеного аналізу зроблено висновок, що Програма відповідає державним та регіональним стратегічним документам, реалізація заходів Програми не справляє значного негативного впливу на стан довкілля та здоров’я населення.

Незважаючи на зазначене, рекомендується здійснення наступних контрольних заходів:

порівняння фактичного стану компонентів довкілля з минулорічними показниками у містах області, в яких реалізуються заходи Програми, 1 раз на рік на підставі результатів наукових спостережень;

порівняння фактичних показників індикаторів виконання заходів Програми, зокрема площі природно-заповідного фонду, 1 раз на рік на підставі результатів наукових спостережень та статистичних даних.

**ВИСНОВКИ**

Проаналізувавши проект Регіональної програми формування та розвитку екологічної мережі в Донецькій області на період 2019-2022 роки можливо зробити наступні висновки.

Цілі та заходи Програми відповідають Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року, що затверджена постановою КМУ від 06 серпня 2014 року № 385, завданням Стратегії розвитку Донецької області на період до 2020 року, яка затверджена розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 21 червня 2016 р. № 98.

Реалізація заходів Програми не справляє значного негативного впливу на стан довкілля та здоров’я населення.

За результатами СЕО надано рекомендації до змісту заходів Програми та заходи з моніторингу впливу реалізації Програми на довкілля, що відповідно до ст. 9 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» повинно бути враховане в документі державного планування.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ**

1. Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку». – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2354-19> .
2. Про затвердження Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування: наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 10.08.2018 № 296. – Режим доступу: <https://menr.gov.ua/files/docs/nakazy/2018/nakaz_296.pdf> .
3. Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища в Донецькій області у 2016 році. Режим доступу – <http://ecology.donoda.gov.ua/stan-dovkillya/>
4. Регіональна доповідь про стан навколишнього природного середовища в Донецькій області у 2017 році. Режим доступу – <http://ecology.donoda.gov.ua/stan-dovkillya/> .
5. Статистична інформація. Навколишнє середовище. – Режим доступу: <http://donetskstat.gov.ua/statinform1/environment.php> .
6. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF> .
7. Стратегія розвитку Донецької області на період до 2020 року. Режим доступу: <https://dn.gov.ua/wp-content/uploads/3_Strategiya-2020.pdf> .