ПРОЄКТ

**Стратегія розвитку Донецької області на період до 2027 року**

**2025 рік**

**Зміст**

[**Вступ** 3](#_Toc189137907)

[**Розділ 1. Умови розвитку Донецької області** 5](#_Toc189137908)

[**Розділ 2. Система цілей і завдань до 2027 року** 14](#_Toc189137909)

[**Розділ 3. Стратегічні напрями розвитку Донецької області в повоєнний період** 20](#_Toc189137910)

[**Розділ 4. Узгодженість цілей і завдань Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року з стратегічними та оперативними цілями Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки (зі змінами)** 28](#_Toc189137911)

[**Розділ 5. Реалізація та моніторинг Стратегії** 39](#_Toc189137912)

Додатки:

1. Додаток 1. Тенденції соціально-економічного розвитку у 2015-2019 роках
2. Додаток 2. Тенденції соціально-економічного розвитку в умовах повномасштабного військового вторгнення Російської Федерації в Україну
3. Додаток 3. Swot-аналіз

# **Вступ**

Стратегія розвитку Донецької області на період до 2027 року (далі – Стратегія) розроблена на виконання Закону України «Про засади державної регіональної політики» в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, та затверджена розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 17 лютого 2020 року № 147/5-20 «Про затвердження Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року та Плану заходів з реалізації у 2021-2023 роках Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року».

Військова агресія Російської Федерації проти України, введення воєнного стану, бойові дії на території Донецької області, тимчасова окупація частини її територій російськими військами спричинили призупинення роботи або переміщення у більш безпечні регіони великої кількість підприємств, організацій, наукових установ тощо. Також на території області триває обов’язкова евакуацію населення (відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів Україні від 02 серпня 2022 року № 679-р «Про проведення обов’язкової евакуації населення Донецької області»).

Крім того протягом 2022-2024 років на національному рівні відбулись суттєві зміни, серед яких:

набуття 23 червня 2022 року Україною статусу кандидата на членство в ЄС, активізації виконання положень Угоди про асоціацію між Україною і ЄС та її державами-членами, початку переговорів про вступ України до ЄС;

схвалення Стратегії демографічного розвитку України на період до 2040 року;

схвалення Стратегії розвитку розподіленої генерації на період до 2035 року;

схвалення Стратегії відновлення, сталого розвитку та цифрової трансформації малого і середнього підприємництва на період до 2027 року;

внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики»;

внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695.

Ці фактори зумовили необхідність актуалізації Стратегії.

З метою залучення всіх заінтересованих сторін державної регіональної політики до внесення змін до Стратегії розпорядженням голови облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 30 жовтня 2024 року № 718/5-24 утворений консультативно-дорадчий орган (робоча група), до складу якого увійшли представники бізнесу, науки, громадськості, місцевих органів виконавчої влади, експерти міжнародних організацій. Головним розробником документа визначений департамент економіки облдержадміністрації.

При формуванні цілей та завдань актуалізованої Стратегії були враховані наступні виклики:

проведення бойових дій на території області;

евакуація населення, підприємств, установ, організацій, закладів до більш безпечних районів інших областей України;

руйнування інженерно-транспортної інфраструктури, житлового фонду, соціальних об’єктів, цілих населених пунктів;

окупація значної частини територій області;

стрімка зміна соціально-економічної ситуації в області, відсутність статистичних даних, швидка втрата актуальності оперативних даних (не завжди в повній мірі відображають стан справ);

розроблення змін до Стратегії відбувається в умовах невизначеності, тому за основу взятий сценарний підхід до планування пріоритетів діяльності області.

В результаті розроблення змін до Стратегії були актуалізовані її цілі і завдання шляхом їх об’єднання, перегрупування і уточнення формулювань з урахуванням актуальності та пріоритетності. Визначені цілі і завдання стануть основою для розроблення Плану заходів з реалізації Стратегії на 2025-2027 роки, їх конкретизація здійснюватиметься у відповідних обласних цільових програмах та проєктах регіонального та місцевого розвитку.

Сучасні обставини унеможливлюють здійснення якісного статистичного аналізу економічного, наукового та інноваційного потенціалу регіону та процесу підприємницького відкриття з метою вибору пріоритетів смарт-спеціалізації регіону. У зв'язку з чим, застосування підходу смарт-спеціалізації у Донецькій області буде відтерміновано до завершення бойових дій, деокупації та виконання робіт з розмінування відповідних територій, проведення комплексного обстеження об’єктів тощо.

Реалізація Стратегії полягатиме у здійсненні комплексної системи заходів, які зможуть забезпечити досягнення стратегічних цілей та сприятиме підвищенню покращенню життя в регіоні.

# **Розділ 1. Умови розвитку Донецької області**

Донецька область є регіоном, який з 2014 року перебуває на передовій у боротьбі за територіальну цілісність та незалежність України. В умовах повномасштабного військового вторгнення Російської Федерації в Україну, яке розпочалося 24.02.2022, Донеччина стала однією з найбільш постраждалих областей України.

При розробці Стратегії пріоритети були визначені з урахуванням результатів аналізу соціально-економічного розвитку Донецької області у 2015-2019 роках, а також при співставленні показників до та після тимчасової окупації частини території області у 2014 році. Результати даного аналізу дозволили систематизувати руйнування, економічні, демографічні, територіальні і соціальні втрати регіону та визначити основні пріоритети його подальшого розвитку. Під час розроблення змін до Стратегії його актуальність знижена, проте довгостроковий аналіз дозволяє відстежити послідовність і успадкування дій, тому його результати представлені у Додатку 1.

На сьогоднішній день на території області відбуваються активні бойові дії, відтік працездатного населення в більш безпечні регіони та за кордон, релокація підприємств, установ, організацій, закладів, численні пошкодження та руйнування об’єктів промислового сектору та житлового фонду, втрати земельного фонду, збитки у сільському господарстві, припинення роботи провідних бюджетоутворюючих підприємств – це неповний перелік руйнівних наслідків збройної агресії Російської Федерації проти України, яких зазнала Донецька область, і які суттєво вплинули на економічну активність регіону та показники роботи.

Таким чином, наразі Донецька область перебуває у дуже складних обставинах, повʼязаних з низкою нетипових викликів в умовах триваючої збройної агресії та повномасштабного військового вторгнення Російської Федерації в Україну (рис. 1.1.)

Так, станом на 01.10.2024 тимчасово окуповано 1 670,5 тис. га (63% загальної площі), в тому числі 1 285,8 тис. га земель сільськогосподарського призначення (61,6% загальної площі сільськогосподарських земель – 2 044,1 тис. га).

Cтаном на 20.12.2024 орієнтовна чисельність осіб, які фактично мешкають на території Донецької області, складає близько 330 тис. осіб. Станом на 14.01.2025 взято на облік службами соціального захисту населення 742,8 тис. внутрішньо переміщених осіб з Донецької області, з них майже 80 тис. осіб або 11% зареєстровані на території області. Найбільше людей виїхало до Дніпропетровської області (23,5%), міста Київ (12,2%), Київської (7,4%) і Полтавської (6,0%) областей.

*\* за оціночними даними*

Рис. 1.1. **Основні показники та виклики розвитку Донецької області в умовах триваючої збройної агресії та повномасштабного військового вторгнення Російської Федерації**

Також з метою збереження життя та здоров’я працівників і продовження виробничої діяльності на новому місці вимушено перемістилися до більш безпечних регіонів України понад 7,6 тис. суб’єктів господарювання, включаючи 5,7 тис. фізичних осіб-підприємців і 1,9 тис. юридичних осіб.

Тільки через релокацією суб’єктів господарювання Донеччини до інших областей України бюджетами усіх рівнів по Донецькій області недоотримано понад 4,0 млрд грн податків (9,2% від загального обсягу надходжень, недоотриманих бюджетами усіх рівнів по Донецькій області).

За попередніми розрахунками збитки, отримані реальним сектором економіки внаслідок збройної агресії протягом 2022-2024 років, станом на 01.01.2025 склали майже 983 млрд грн,у тому числі: в промисловості – 857,2 млрд грн; електроенергетичній та газовій галузях – 118,8 млрд грн; сільському господарстві – 5,1 млрд грн; транспорті – 1,5 млрд грн.

Станом на 01.01.2025 продовжують свою діяльність 109 комунальних підприємств, установ, закладів, які перебувають в управління структурних підрозділів облдержадміністрації, з яких 47 юридичних осіб (майно, потужності, трудовий потенціал) переміщено в більш безпечні регіони України (найбільше – до Дніпропетровської, Київської, Полтавської, Хмельницької, Кіровоградської областей).

За оперативною інформацією станом на 12.01.2025 на території області пошкоджено або зруйновано 105 402 об’єкти інфраструктури загальною площею 26,3 млн м2, з них 58 546 об’єктів мають значний ступінь руйнувань.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мишень со сплошной заливкой | **Всього** | **105 402** обʼєкти |
| Загородная сцена со сплошной заливкой | Приватні житлові будинки | **87 348** обʼєктів |
| Здание со сплошной заливкой | Багатоповерхові житлові будинки | **6 843** обʼєкти |
| Целевая аудитория со сплошной заливкой | Обʼєкти соціальної сфери (освіти, охорони здоровʼя, культури, спорту, соціального захисту) | **1 642** обʼєкти |
| Фабрика со сплошной заливкой | Обʼєкти промислових підприємств | **222** обʼєкти |
| Передача со сплошной заливкой | Обʼєкти транспортної інфраструктури та життєзабезпечення | **1 332** обʼєкти |
| Город со сплошной заливкой | Інше | **8 015** обʼєктів |

Рис. 1.2. **Розподіл зруйнованих об’єктів за сферами**

На жаль, ці цифри фактично є значно більшими, оскільки через активні бойові дії, окупацію частини території області поки що неможливо провести повну інвентаризацію об’єктів та отримати вичерпну інформацію щодо їх фактичної кількості, стану та площі пошкоджень.

Слід зазначити, що Донеччина вже вдруге втрачає велику кількість об’єктів інфраструктури, які були відновлені після руйнувань у 2014-2015 роках.

Детальний аналіз стану галузей економіки, інфраструктури, соціальної сфери, збитків, релокації та руйнувань, проведено на основі наявних оперативних даних і наведено у Додатку 2.

Внесення змін до Стратегії відбувається в умовах проведення активних бойових на території області і ця надзвичайна ситуація, динамічно і непередбачувано змінюється. Інформація про стан інфраструктури, економіки, соціальної сфери, безпекової складової швидко втрачає свою актуальність. Високий рівень невизначеності значно знижує користь від проведення SWOT-аналізу, а обмеженість статистичних даних унеможливлює формування реалістичних висновків.

Крім того, ґрунтовний SWOT-аналіз вже проведено при розробці Стратегії і при визначенні стратегічних і операційних цілей і завдань можна спиратися на ці напрацювання без повторного аналізу (Додаток 3).

У зв'язку з війною ключовим завданням Стратегії є визначення першочергових кроків для стабілізації ситуації, забезпечення базових потреб населення та підтримки економіки. SWOT-аналіз буде більш актуальним на етапі відновлення після завершення бойових дій.

Наразі пріоритетом є гнучкість і адаптація до змін. Замість статичних висновків SWOT-аналізу доцільніше використовувати підхід сценарного планування, який передбачає розробку кількох сценаріїв розвитку залежно від зміни обставин.

Сценарний підхід дозволить забезпечити гнучкість у реагуванні на зміну обставин, враховувати як позитивні, так і негативні варіанти розвитку подій, підготуватися до широкого спектру ризиків і можливостей.

Стратегія базується на припущеннях щодо чотирьох можливих сценаріїв розвитку регіону.

Запропоновані сценарії враховують наступні складові внутрішнього та зовнішнього середовища:

інтенсивність і масштаби бойових дій на території області;

можливість залучення ресурсів для функціонування, підтримки та розвитку інфраструктури і економіки;

ефективність прийняття та реалізації управлінських рішень;

демографічні та соціально-економічні процеси.

За основу для подальшого розгляду буде взятий базовий сценарій (обмежена стабільність), як найбільш реалістичний у сучасних умовах невизначеності.

Реалізація цього сценарію, з одного боку, передбачатиме продовження бойових дій, можливе зменшення їх інтенсивності, фіксація лінії розмежування, продовження функціонування місцевого бізнесу у ключових галузях економіки, зменшення темпів міграції населення з території області, забезпечення надання житлово-комунальних і базових соціальних послуг.

З іншого боку, проведення бойових дій на території області - це продовження руйнувань інфраструктури, постійна загроза життєдіяльності населення, поступове виснаження ресурсів, що не дозволить повноцінно відновити діяльність реального сектору економіки, надання соціальних послуг населенню.

Ці сценарії потребують періодичного перегляду та адаптації, відповідно до змін ситуації.

Таблиця 1.1

**Можливі сценарії розвитку регіону**

|  | **Оптимістичний сценарій****(стабілізація та відновлення)** | **Песимістичний сценарій (ескалація конфлікту)** | **⁠Базовий сценарій (обмежена стабільність)** | ⁠**Інноваційний сценарій (розвиток під час конфлікту)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Умови | * зниження інтенсивності бойових дій або припинення активної фази конфлікту;
* часткове або повне відновлення територіальної цілісності області і України;
* залучення значних фінансових ресурсів, у тому числі міжнародної допомоги для відбудови регіону;
* поліпшення економічних умов, відновлення інфраструктури, логістики та відкриття ринків.
 | * розширення зони бойових дій, продовження тимчасової окупації території та збільшення руйнувань;
* посилення міграції населення до безпечних регіонів або за кордон;
* значне руйнування інфраструктури та критичних об'єктів по всій території області;
* ускладнення логістики, дефіцит ресурсів і подальше падіння економіки.
 | * продовження бойових дій із фіксованими лініями фронту;
* обмежений доступ до частини територій і ресурсів;
* часткове функціонування місцевого бізнесу, інфраструктури та соціальних послуг;
* мінімальна міжнародна допомога через фокус на інших регіонах.
 | * часткове збереження інфраструктури на підконтрольній території;
* активна підтримка області на державному та міжнародному рівнях;
* стимулювання розвитку нових галузей, пристосованих до умов війни.
 |
| Основні напрями дій | * здійснення безпекових та стабілізаційних заходів;
* запуск програм швидкого відновлення інфраструктури (дороги, енергетика, водо-, газо-, теплопостачання) та житла;
* розмінування територій (населених пунктів, об’єктів критичної інфраструктури, земель сільськогосподарського призначення тощо);
* активізація бізнес-ініціатив через пільгове оподаткування та грантові програми;
* відновлення соціальних послуг (освіта, медицина, соціальний захист);
* стимулювання залучення інвесторів у ключові галузі (сільське господарство, галузі промисловості з високою доданою вартістю, енергетика, будівництво);
* розбудова безпекової інфраструктури і розвиток військово-промислового комплексу;
* впровадження механізмів для повернення населення та суб’єктів господарської діяльності;
* створення умов для розвитку об’єктів інноваційної інфраструктури;
* проведення заходів, спрямованих на покращення іміджу регіону;
* відновлення соціальної згуртованості мешканців на основі історично-культурної спадщини регіону.
 | * організація евакуації населення із зон підвищеного ризику;
* підтримка внутрішньо переміщених осіб;
* забезпечення роботи гуманітарних коридорів і пунктів допомоги;
* централізація ресурсів на забезпечення критичних потреб (вода, тепло, їжа);
* збереження історико-культурної спадщини регіону;
* залучення міжнародних організацій для вирішення гуманітарних питань.
 | * підтримка місцевого самоврядування у громадах, в яких зберігся контроль над територією;
* фокус на збереженні ключових економічних галузей (сільське господарство; торгівля; галузі, пов’язані з військово-промисловим комплексом тощо);
* розмінування територій (населених пунктів, земель сільськогосподарського призначення тощо) у громадах, в яких зберігся контроль над територією;
* створення умов для дистанційної зайнятості та навчання;
* забезпечення базових соціальних потреб (виплати пенсій, соціальної допомоги);
* підтримка функціонування систем життєзабезпечення (системи енерго-, газо-, водо-, теплопостачання);
* збереження історико-культурної спадщини регіону та соціальної згуртованості мешканців громад незалежно від місця перебування.
 | * створення спеціальних економічних зон із пільговим режимом для бізнесу;
* розвиток дистанційних та онлайн-послуг (освіта, медицина, торгівля);
* створення умов для повернення молодих науковців у область;
* запуск інноваційних проєктів у сфері енергетики (відновлювані джерела), логістики та IT;
* розвиток військово-промислового комплексу для задоволення потреб ЗСУ.
 |
| Ризики | * можливість повторного загострення конфлікту;
* втрата кадрового потенціалу через небажання повернутися мешканців (в т.ч. молоді), які виїхали за межі області;
* недостатнє фінансування або затримки у надходженні міжнародної допомоги.
 | * втрата кваліфікованої робочої сили через масову міграцію;
* економічний колапс на місцевому рівні через припинення виробництва.
 | * виснаження ресурсів через тривалий конфлікт;
* продовження скорочення населення, в першу чергу, працездатного віку і молоді;
* зниження довіри населення до органів влади через обмежені можливості для відновлення.
 | * висока вартість впровадження інновацій;
* втрата кадрового потенціалу через небажання повернутися мешканців (в т.ч. молоді), які виїхали за межі області.
 |

# **Розділ 2. Система цілей і завдань до 2027 року**

Стратегічне бачення сформоване на підставі пропозицій учасників робочої групи та відображає уявлення про те, якою має виглядати Донецька область у майбутньому:

**«Донеччина: через війну і втрати - до відродження. Українська, незламна, вірна людям.** Регіон, що демонструє ефективне управління в умовах безпекових, гуманітарних та екологічних викликів; зберігає людський потенціал громад та гуртує людей навколо ідеї національної ідентичності; орієнтується на економічне відновлення за принципом “краще, ніж було”.»

Розвиток Донеччини забезпечуватиметься шляхом впровадження трьох стратегічних напрямів діяльності, які відповідають стратегічним цілям Стратегії.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стратегічна** **ціль 1.** | **Стратегічна** **ціль 2.** | **Стратегічна** **ціль 3.** |
| Ефективне управління в умовах безпекових, гуманітарних та екологічних викликів | Збереження та розвиток людського капіталу, згуртованість в соціальному, культурному, гуманітарному та просторовому вимірах | Стабілізація економіки як основа до повоєнного відновлення  |

Визначені стратегічні цілі передбачають систему оперативних цілей та завдань, досягнення яких забезпечує покроковий рух у напряму впровадження стратегічного бачення Донеччини в реальність.

**Дерево стратегічних, операційних цілей і завдань до 2027 року**

# **Розділ 3. Стратегічні напрями розвитку Донецької області в повоєнний період**

Для забезпечення стабілізації економічного стану Донецької області в повоєнний період, створення засад для подальшого розвитку економіки, зростання ВРП відповідно до запропонованих стратегічних напрямів, необхідно створення стимулюючих законодавчих інструментів податкового, економічного, правового та організаційного характеру.

У сфері оподаткування дієвим заходом для стимулювання відновлення роботи підприємств, установ, організацій, закладів, їх повернення може бути введення на території області існування паралельної з загальною системою, спрощеної системи оподаткування. Застосування спрощеної системи оподаткування, за якою пропонується встановити два податки – податок з продажу (від 3 до 6 відсотків) та соціальний податок (від 9 до 12 відсотків) на заробітну плату або з доходу поширюється на суб’єктів підприємницької діяльності, зареєстрованих на території області. Дозволити застосування загальної або спрощеної системи оподаткування за вибором суб’єкта підприємницької діяльності. Розглянути можливість певних податкових пільг на визначений термін, для виробничих підприємств, які працювали до війни та для новостворених, які забезпечують нові робочі місця на виробництві.

Удосконалення інституційно-фінансових інструментів та регуляторної політики (в першу чергу, з метою стимулювання «зворотної релокації» підприємств, відновлення функціонування інших суб’єктів підприємництва, зростання бізнес-активності):

створення системи страхування від воєнних та політичних ризиків;

усунення надмірного регулювання господарської діяльності шляхом зменшення кількості документів дозвільного характеру, дозвільно-погоджувальних процедур, обов’язкової звітності, спрощення процесу їх адміністрування;

компенсація державою 50% ЄСВ за новостворені робочі місця;

встановлення пільгових ставок за оренду державного/ комунального майна (до 70% знижки та/або період канікул).

З метою розвитку реального сектору економіки, індустріалізації та інноваційного розвитку:

підтримка виробництв продукції з високою доданою вартістю та формування технологічних ланцюгів переробних виробництв у різних секторах економіки;

стимулювання розвитку нових високотехнологічних інноваційних виробництв, індустріальних парків;

підтримка розвитку існуючих промислових підприємств, зокрема, шляхом пріоритетного розміщення державного замовлення, у тому числі під час реалізації проєктів відновлення;

логістична підтримка (допомога у завезенні сировини/вивезенні продукції);

розгляд можливості розробки літієвих родовищ на території області з подальшим визначенням інвестора з будівництва виробництва літієвих акумуляторів на території області;

спрощення доступу громадян до використання природних ресурсів (надр, водних об’єктів, земель) для провадження підприємницької діяльності, зокрема, будівництва малих гідротехнічних споруд, видобутку корисних копалин, промислового і сільськогосподарського водопостачання, риборозведення, рекреаційних цілей тощо;

залучення інвесторів, створення сприятливого бізнес-середовища, підтримка підприємницьких ініціатив;

залучення інвестицій для впровадження альтернативних джерел енергії, зокрема, будівництво об’єктів відновлюваної електроенергетики, комплексів гідротехнічних споруд, об’єктів малої гідрогенерації та об’єктів у сфері теплопостачання, що використовують альтернативні джерела енергії.

Зокрема, у сфері розвитку агропромислового сектору:

створення зрошувальних мереж та систем за запитом зацікавлених землекористувачів-сільгоспвиробників;

розвиток агрокластерів та селекційно-насінницьких центрів, створення пунктів із заготівлі первинної сировини для подальшої переробки;

підтримка суб’єктів, що здійснюють сільськогосподарську діяльність, шляхом залучення інвестиційних ресурсів міжнародної технічної та фінансової допомоги;

надання мікрогрантів для сімейних фермерських господарств та особистих селянських господарств на розвиток теплиць та садів для вирощування овочів та фруктів;

відновлення діяльності потужних підприємств агропромислового комплексу за напрямками:

молочне скотарство – ТОВ «Бахмутська МТФ» (Бахмутська територіальна громада (далі – ТГ), ТОВ «Агрофірма «Світанок» (Курахівська ТГ), ТОВ «Агрофірма «Єдність» (Гродівська ТГ);

свинарство – ФГ Дем’яненка Григорія Федоровича (Очеретинська ТГ), ТОВ «Піг Фарм» (Маріупольська ТГ), ПрАТ «Бахмутский Аграрный Союз» (Світлодарська ТГ);

птахівництво – ТОВ «Птахофабрика «Фенікс» (Святогірська ТГ), ТОВ «Дмитрівська птахофабрика» (Краматорська ТГ), ПрАТ «Діанівська птахофабрика» (Хлібодарівська ТГ), СФГ «Олександрівська» (Курахівська ТГ);

харчова та переробна промисловість – ПрАТ «Український бекон» (Іллінівська ТГ), ПП «Модеса» (Костянтинівська ТГ);

елеватори – Філія АТ «ДПЗКУ» «Роївський елеватор» (Курахівська ТГ), ТОВ «ЕДВІН СТІЛ КОРПОРЕЙШН» (Миколаївська ТГ), СФГ «Оберіг» (Званівська ТГ).

поглиблення ступеня переробки сільськогосподарської продукції;

У сфері розбудови критичної інфраструктури та логістики:

створення транспортно-логістичних кластерів та базових логістичних вантажних центрів;

підвищення якості транспортного сполучення шляхом капітального ремонту автомобільних доріг загального користування;

відновлення енергетичної та газопостачальної інфраструктури, об’єктів мереж тепло-, водопостачання та водовідведення, що постраждали внаслідок бойових дій;

відновлення зруйнованих/пошкоджених об’єктів житлового фонду, а у разі повного руйнування – будівництво житлових будинків нового типу, з обов’язковим застосуванням енергозберігаючих технологій;

створення енергетично автономних соціальних об’єктів.

Крім того, вирішення потребують питання підвищення обороноздатності регіону, відновлення людського потенціалу та формування регіонального ринку праці:

посилення кордонів, розміщення військових частин, забезпечення діяльності тренувальних полігонів;

проведення перепису населення;

підвищення якості життя населення та запобігання відпливу з регіону трудових ресурсів;

виконання програм перепідготовки та підвищення рівня кваліфікації фахівців відповідно до потреб ринку праці, підвищення трудової мобільності та дистанційної зайнятості;

реалізації програм з інтеграції та соціальної адаптації ветеранів війни.

**Проєктні ідеї та заходи**

Слід зазначити, що положення стратегічного бачення Донецької області у середньостроковій перспективі обумовлені тотальною невизначеністю (щодо територіального охоплення, наявного/вцілілого ресурсного потенціалу, визначених джерел фінансування тощо), проте є достатньо гнучкими та враховують ризики, що сприятиме забезпеченню стійкості у досягненні стратегічних напрямів.

Так, необхідно вжити певних заходів, зокрема:

Промисловий потенціал і бізнес-середовище.

запровадження перспективних проєктів для розвитку реального сектору економіки (розробка Юзівської площі з метою геологічного вивчення, у тому числі дослідно-промислової розробки родовищ, з подальшим видобуванням нафти та газу; розвідка та видобуток газу метану з куполу «Карабанка»; розробка Шевченківського родовища літієвих руд; виробництво паперу з крейди із застосуванням екологічної технології; видобуток та розлив мінеральної природної столової води у селище Ямпіль Краматорського району);

відновлення сталої виробничої діяльності підприємств видобувної (вугілля, кам’яна сіль, глини, вапняки, гіпс, крейда, пісок, каоліни, доломіти), машинобудівної, металургійної промисловості;

використання можливостей циркулярної економіки та POST-MINING (використання породних відвалів у дорожньому господарстві та для виробництва будівельних матеріалів; розробка вугільних шламонакопичувачів; очищення та використання тепла шахтних вод; когенерація, спрямована на утилізацію шахтного метану тощо);

виробництво сучасних будівельних матеріалів на території області, у тому числі виробництво мінеральної базальтової вати та базальтових волокон, скла і скловиробів, керамічних та вогнетривких виробів (область імпортує вогнетривкі керамічні вироби, цемент, бетон, аналогічні вогнетривкі суміші тощо для потреб металургійної галузі, машинобудування, хімічної, нафтопереробної промисловості та в інших галузях);

виробництво контейнерів для прийому побутових відходів, сміттєвозів та єдиних виробничих комплексів поводження з відходами, впровадження переробки ресурсоцінних компонентів як приклад розширення внутрішнього виробництва;

розвиток галузі відновлюваної енергетики, виробництва акумуляторних батарей, теплових насосів, а також виробництва сталі з використанням водню, прийняття інших рішень, які позбавлять українську промисловість залежності від викопного палива;

створення умов для розробки та реалізації інвестиційних проєктів у сфері альтернативної енергетики, зокрема, проєктів сонячної енергетики, будівництво малих гідроелектростанцій (крім того, з урахуванням даних проєкту «Підвищення енергоефективності та стимулювання використання відновлюваної енергії в агро-харчових та інших малих та середніх підприємствах України», що виконаний Агенством ООН з питань промислового розвитку за підтримки Глобального Екологічного Фонду, Донецька область має потенціал для розвитку сфер використання енергії довкілля, біомаси, біогазу та рідкого біопалива (за виключенням, геотермальної енергії);

створення реєстру земель, придатних для розміщення об’єктів альтернативної енергетики за її видами;

формування нової якості взаємозв’язків у системі «наука-бізнес», сприяння розвитку інноваційної інфраструктури (створення мережі технологічних парків, підтримка існуючих ІТ-кластерів та активізація кластерних ініціатив в регіоні);

розбудова регіональної системи трансферу технологій як важливого фактору формування інноваційного середовища та забезпечення її функціонування у рамках Національної мережі трансферу технологій;

залучення регіону до світового «грантового простору» через особливі фінансові механізми фандрайзингу і грантрайтингу, які сприятимуть збільшенню позабюджетних надходжень для фінансування досліджень, розвитку наукового потенціалу, раціональній організації науково-дослідних розробок, розвитку системи комерціалізації наукових результатів;

залучення інвесторів, створення сприятливого бізнес-середовища, підтримка підприємницьких ініціатив;

підтримка галузей смарт-спеціалізації та сфер функціонування кластерних об’єднань;

стимулювання повернення релокованих підприємств, сприяння відновленню функціонування суб’єктів підприємницької діяльності та створення нових/відновлення робочих місць;

сприяння участі представників мікро- та малого бізнесу у державних програмах кредитування;

Агропромисловий комплекс.

обстеження та розмінування сільськогосподарських земель. Площа земель сільськогосподарського призначення, яка потребує обстеження – 952 тис. га (без врахування тимчасово окупованих до 24.02.2022 територій). Пріоритетними для розмінування є 61,5 тис. га сільгоспугідь;

проведення рекультивації порушених земель на понад 72 тис. га, консервація 147 тис. га (станом на 2014 рік) деградованих, малопродуктивних і техногенно забруднених земель, рекультивації 25 тис. га техногенно порушених земель, поліпшення 3 тис. га малопродуктивних угідь;

моніторинг та інвентаризація понад 55 тис. га земель у межах 20 км зони від лінії зіткнення, які можливо передати під заліснення лісогосподарським підприємствам;

вирощування енергетичних рослин для використання їх як палива, сировини для меблевих виробництв; розміщення оборонних споруд;

відновлення матеріально-технічної бази Донецького регіонального центру Державної установи «Інститут охорони ґрунтів», Державного підприємства «Дослідне господарство Бахмутської дослідної станції розсадництва Інституту садівництва Національної академії аграрних наук України, Донецької державної сільськогосподарської дослідної станції Національної академії аграрних наук України, Державного підприємства «Дослідне господарство «Донецьке» Національного наукового центру «Інститут ґрунтознавства та агрохімії імені О.Н. Соколовського»;

реконструкція зрошувальних систем на 10 000 га сільськогосподарських земель (на території Краматорського, Волноваського, Маріупольського районів) для забезпечення виробництва в агрокліматичних умовах області овочевої та плодово-ягідної продукції, горіхоплідних культур, винограду;

запровадження виробництва енергетичних культур з метою їх переробки на біодизель та біоетанол;

ведення селекційно-племінної роботи;

відновлення фінансування державних програм підтримки агровиробників (гранти, дотації, відшкодування витрат, відшкодування збитків) за напрямками (підтримка будівництва та реконструкції тваринницьких приміщень, в тому числі підприємств з виробництва комбікормів, тваринництва, ягідництва, садівництва та хмелярства, вирощування нішевих культур, харчової та переробної промисловості, фермерських господарств, зрошення, оцінка збитків);

максимальне спрощення процедури реєстрації фермерських та сімейних фермерських господарств на місцевому рівні;

збір та аналіз інформації щодо збитків агропромислового комплексу, шкоди, завданої земельним ресурсам, збитків, завданих власникам (землекористувачам) земельних ділянок, для отримання майбутніх компенсацій з державного бюджету, грантів на відновлення підприємств або іншої матеріальної допомоги;

проведення інвентаризації та складання реєстру земельних ділянок та водних об’єктів;

законодавче врегулювання вирощування спеціалізованих високорентабельних культур з високою доданою вартістю виробництва (технічні та медичні коноплі) для агровиробників регіону;

створення, опрацювання декількох спеціалізованих моделей відновлення громад, зокрема, за рахунок створення комунальних підприємств з вирощування та переробки сільськогосподарської продукції за кількома напрямами для забезпечення місцевого населення додатковим джерелом доходу, надходжень до місцевих бюджетів та створення нових робочих місць (наприклад, домогосподарства вирощують овочі, фрукти, птицю, здійснюють збір молока, а комунальне підприємство, оснащене холодильними камерами, охолоджувачами для молока тощо, здійснює переробку та реалізацію готової продукції);

створення системи дорадчих послуг або навчання експертів-дорадників для створення служб або секторів в громадах для технічної підтримки малих агровиробників;

створення територіальних харчових кластерів – організація виробництва замкненого циклу з використанням енергозберігаючих технологій та альтернативних джерел енергії – як один із способів розширення внутрішнього виробництва.

Інші сфери.

впровадження енергозберігаючих технологій на об’єктах комунальної власності (зменшення тепловтрат, впровадження когенераційних технологій, використання електричного теплоакумуляційного обігріву, світлодіодного освітлення, теплових насосів тощо);

впровадження енергозберігаючих технологій та поліпшення стану житлового фонду (зменшення тепловтрат, утеплення зовнішніх стін житлових будинків, ремонт покрівель тощо);

демонополізація ринку житлово-комунальних послуг, сприяння розвитку ОСББ і ЖБК та поліпшення якості послуг, розробка системи стимулів для зменшення обсягів споживання природного газу.

Враховуючи загальні збитки в усіх галузях економіки (орієнтовно 1001,3 млрд грн), отримані внаслідок збройної агресії Російської Федерації, для реалізації першочергових заходів з метою надання певного економічного поштовху, підвищення бізнес-активності та відновлення людського потенціалу регіону необхідне залучення 147 млрд грн.

З них, забезпечуючи ефективний баланс фінансових вкладень між виробничою та соціальною сферами, передбачено на:

економічний розвиток області – 102 млрд грн (69%),

проєкти соціального спрямування – 45 млрд грн (31%).

Цей документ розроблено з метою оперативного реагування на виклики сьогодення, не лише відновити економічний потенціал, а певним чином перетворити втрачені можливості на нові перспективи, примножити досягнення.

Фінансування запропонованих заходів передбачається за рахунок усіх джерел, незаборонених законодавством (кошти державного й місцевих бюджетів, іноземні інвестиції, допомога міст-побратимів, репарації тощо).

Реалізація зазначених заходів прискорить повоєнне відновлення та відродження економічної активності Донецької області, дозволить повернути регіону лідируючі позиції за ВРП (область посідала третє місце в Україні) та створить засади для трансформації регіону та його подальшого сталого розвитку.

Таким чином, першочерговим завданням є оборона регіону, посилення кордонів, вирішення питання безпеки та розмінування територій, деокупація та реінтеграція тимчасово окупованих територій області, відновлення територіальної цілісності країни в цілому.

**Розділ 4. Узгодженість цілей і завдань Стратегії розвитку Донецької області на період до 2027 року з стратегічними та оперативними цілями Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки (зі змінами)**

Стратегічною метою державної регіональної політики до 2027 року є посилення соціально-гуманітарної, економічної, просторової згуртованості України, підвищення рівня безпеки і добробуту громадян шляхом задоволення потреб регіонів та територіальних громад у відновленні інфраструктури та модернізації економіки за принципом “краще, ніж було”, ефективного використання внутрішнього потенціалу територій, розвитку системи демократичного, децентралізованого та інклюзивного багаторівневого врядування.

Стратегічна мета державної регіональної політики до 2027 року досягається на основі трьох стратегічних цілей:

формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах;

підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів;

розбудова ефективного багаторівневого врядування.

Таблиця 4.1.

**Узгодженість стратегічних цілей**

| Стратегічні цілі Донецької області | *Стратегічні цілі Державної стратегії*  |
| --- | --- |
| *“Формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, кліматичному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах”* | *“Підвищення рівня конкуренто-спроможності регіонів”* | *“Розбудова ефективного**багаторівне-вого врядування”* |
| Ефективне управління в умовах безпекових, гуманітарних та екологічних викликів  | ХХ | Х | Х |
| Збереження та розвиток людського капіталу, згуртованість в соціаль-ному, культурному, гуманітарному та просторовому вимірах | ХХ | ХХ |  |
| Стабілізація економіки як основа до повоєнного відновлення | ХХ | ХХ | Х |

*Х – є відповідність задач; ХХ- високий рівень узгодженості цілей.*

Оновлена Стратегія відповідає принципам, пріоритетам, стратегічним цілям і завданням Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки.

Таблиця 4.2.

**Узгодженість операційних цілей**

|  | *1.1. Забезпечення інтегрованого розвитку**територій з урахуванням інтересів майбутніх поколінь* | *1. 2. Задоволення потреби населення у якісних адміністративних і публічних послугах* | *1.3. Соціальний захист ветеранів війни та їх сімей, внутрішньо переміщених осіб та інших**вразливих груп населення* | *2.1. Інфраструктура, стійка до безпекових, соціальних та економічних викликів* | *2.2. Сильна, спроможна та конкурентоспроможна регіональна економіка* | *3.1. Розвиток інституційної спроможності органів публічної влади з урахування кращих практик ЄС* | *3.2. Розвиток різних форм співробітництва та ефективне управління публічними інвестиціями* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ОЦ 1.1. Захист населення та територій |  | Х |  | Х | Х |  |  |
| ОЦ 1.2. Ефективне управління територіальним розвитком | ХХ | Х |  |  |  | Х | Х |
| ОЦ 1.3. Екологічна безпека та збалансоване природокористування | ХХ |  |  |  | Х |  |  |
| ОЦ 2.1. Забезпечення надання якісних публічних послуг на території області з урахуванням безпекових викликів |  | ХХ |  |  |  |  |  |
| ОЦ 2.2. Забезпечення надання якісних публічних послуг поза межами області |  | ХХ |  |  |  |  |  |
| ОЦ 2.3. Підтримка соціальної згуртованості і української ідентичності, покращення життя вразливих верств населення |  | Х | ХХ |  |  |  |  |
| ОЦ 3.1. Ефективна зайнятість та зміцнення стійкості бізнесу до безпекових викликів |  | Х |  |  | ХХ |  |  |
| ОЦ 3.2. Формування умов для повоєнного відновлення з використанням науково-інноваційних рішень  |  |  |  |  | Х |  | Х |
| ОЦ 3.3. Відновлення (розбудова) критичної інфраструктури та відбудова житла на засадах «зеленої» економіки з урахуванням тривалої загрози і зміцнення стійкості громад | Х |  |  | ХХ |  |  |  |

*Х – є відповідність однієї чи декількох задач; ХХ- високий рівень узгодженості цілей.*

# **Розділ 5. Реалізація та моніторинг Стратегії**

Організація виконання Стратегії забезпечуватиметься відповідно до Закону України «Про засади державної регіональної політики» та постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації та проведення моніторингу реалізації зазначених стратегій і планів заходів» від 04 серпня 2023 року № 816.

Інструментом виконання Стратегії є плани заходів з її реалізації, в яких передбачаються переліки технічних завдань на проєкти регіонального розвитку, які структуровані за програмами регіонального розвитку, спрямованими на реалізацію передбачених Стратегією завдань.

 Рис. 5.1. **Організаційний механізм реалізації Стратегії**

Відбір та фінансування проєктів регіонального розвитку під визначені технічні завдання здійснюватиметься в установленому законодавством порядку.

Основними суб’єктами реалізації Стратегії визначені:

облдержадміністрація, обласна військова адміністрація та її структурні підрозділи;

територіальні органи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади;

місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (тимчасові державні органи у разі їх утворення);

комунальні підприємства, установи, організації, заклади;

представники суб’єктів підприємництва та інші приватні партнери;

заклади вищої освіти, науково-дослідні установи;

проєкти та програми міжнародної допомоги;

громадськість.

Передбачається системна участь зазначених заінтересованих сторін на усіх етапах реалізації та моніторингу Стратегії.

Характер цієї участі буде обумовлюватися особливостями реалізації конкретних проєктів та актами законодавства у відвідних сферах.

Реалізація Стратегії передбачається за рахунок усіх можливих джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Орієнтовні обсяги фінансування Стратегії визначатимуться планами заходів з її реалізації та конкретизуватимуться у щорічних програмах економічного і соціального розвитку області.

Проведення моніторингу і оцінки результативності реалізації Стратегії здійснюватиметься департаментом економіки облдержадміністрації із залученням відповідальних виконавців Стратегії та громадськості.

Моніторинг реалізації регіональної стратегії і виконання плану заходів проводиться шляхом:

відстеження, вимірювання та аналізу відхилення показників фактичних результатів від цільових (проміжних) індикаторів досягнення цілей, визначених регіональною стратегією;

порівняння фактично отриманих значень індикаторів здійснення заходів і їх значень, визначених планом заходів.

Індикатори здійснення заходів будуть визначені в межах технічних завдань на реалізацію проєктів. Цільові індикатори досягнення цілей, визначених Стратегією, наразі неможливо спрогнозувати через брак статистичної інформації і непередбачуваність ситуації. Щорічно в межах програми економічного і соціального розвитку Донецької області визначаються наявні основні показники і прогнозується їх значення на наступний рік, що дозволяє відслідковувати стан справ в області. Зазначені основні показники будуть використані і для моніторингу реалізації Стратегії.

Таблиця 5.1.

**Основні показники економічного і соціального розвитку Донецької області на 2025 рік**

| **Показник** | **Одиниця виміру** | **2024 рік факт (очік.)** | **2025 рік****прогноз** |
| --- | --- | --- | --- |
|
| Валовий регіональний продукт:*номінальний**відсотків до попереднього року* | млрд грн% | 46,062,8 | 45,081,3 |
| Індекс промислової продукції | % | 87,8 | 76,8 |
| Обсяг реалізованої промислової продукції у відпускних цінах підприємств | млн грн | 57 500 | 56 500 |
| Продукція сільського господарства по всіх категоріях господарств у постійних цінах 2021 року, всього | млн грн | 7 006,3 | 7 414,0 |
| *у тому числі:* |  |  |  |
| рослинництво | млн грн | 5 865,9 | 6 710,4 |
| тваринництво | млн грн | 1 140,4 | 703,6 |
| Індекс споживчих цін *(грудень до грудня попереднього року)* | % | 108,1 | 109,5 |
| Фонд оплати праці найманих працівників | млн грн | 58 504,0 | 55 921,1 |
| Середньомісячна заробітна плата працівників:*номінальна**номінальна, скоригована на індекс споживчих цін, відсотків до попереднього року* | грн% | 33 623,0106,0 | 35 303,7103,7 |
| Середньорічна чисельність наявного населення | тис. осіб | 341,5 | 359,4 |
| Середній розмір пенсій | грн | 7 673,25 | 8 202,70 |
| Сальдо торговельного балансу, визначене за методологією платіжного балансу | млн дол. США | 65,4 | 65,4 |
| Експорт товарів і послуг | млн дол. США | 110,0 | 110,0 |
| Імпорт товарів і послуг | млн дол. США | 44,6 | 44,6 |