

**Комплексна програма
«Оздоровлення та відпочинок дітей
Донецької області на 2018-2022 рр.»**

Краматорськ
2018

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1. Назва Програми: Комплексна Програма «Оздоровлення та відпочинок дітей Донецької області» на 2018-2022 рр.»

1. Ініціатор розроблення Програми	Департамент сім'ї, молоді та спорту Донецької облдержадміністрації
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України „Про оздоровлення та відпочинок дітей” від 04.09.2008 № 375-VI, (зі змінами)
3. Розробник Програми	Департаменту сім'ї, молоді та спорту Донецької облдержадміністрації
4. Співрозробники Програми	Департамент освіти і науки, департамент охорони здоров'я, департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації, Головне управління Держпродспоживслужби України в Донецькій області, Головне управління ДСНС України в Донецькій області, Головне управління Держпраці України в Донецькій області, обласна рада профспілок, громадські організації та об'єднання, Донецька обласна організація профспілки трудящих металургійної і гірничодобувної промисловості України, центр інформаційно – методичного забезпечення оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області
5. Відповідальний виконавець Програми	Департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації
6. Учасники Програми	Департамент освіти і науки, департамент охорони здоров'я, департамент сім'ї, молоді та спорту, управління культури і туризму облдержадміністрації, Головне управління Держпродспоживслужби України в

Донецькій області, Головне управління ДСНС в Донецькій області, Головне управління Держпраці України в Донецькій області, виконавчі органи місцевих рад, райдержадміністрацій, об'єднаних територіальних громад, військово – цивільні адміністрації, обласна рада профспілок, власники (засновники), керівники дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, Донецька обласна організація профспілки трудящих металургійної і гірничодобувної промисловості України, центр інформаційно – методичного забезпечення оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області, громадські, профспілкові та благодійні організації та об'єднання

7. Термін реалізації 2018 - 2022 роки

8. Етапи виконання програми

I етап 2017-2018 роки

Створення передумов для оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області на основі вивчення потреб дітей та батьків, розробка планів та програм інноваційного розвитку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

II етап 2019 - 2020 роки

Реалізація комплексу заходів, спрямованих на оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області, реалізація програм та планів інноваційного розвитку дитячих оздоровниць.

III етап 2021 – 2022 роки

Моніторинг результативності заходів, спрямованих на оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей, розробка заходів подальшого розвитку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку Донецької області.

9. Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)

Обласний, районні, міські

10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	Роки					Всього	
	2018	2019	2020	2021	2022	5 років	
Разом	78397,7	86275,5	91121,8	96453,6	103729,7	455978,4	
обласний бюджет	28592,4	35182,2	36809,3	38536,8	40606,8	179727,5	
бюджети міст, районів, ОТГ	19443,4	19520,7	21643,9	24279,7	27970,1	112857,7	
інші джерела	30361,9	31572,5	32668,7	33637,2	35152,8	163393,1	

Вступ

Найважливішим стратегічним завданням нашої держави є забезпечення соціального захисту дитинства - реалізація права на оздоровлення та відпочинок.

Після прийняття Верховною Радою України у 2008 році Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» були визначені принципи, основні напрями державної політики у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, а також повноваження суб'єктів її реалізації.

Державна політика в галузі оздоровлення та відпочинку дітей в Україні базується на принципах:

- рівності прав кожної дитини на оздоровлення та відпочинок;
 - визнання пріоритетним у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування здійснення заходів, спрямованих на зміцнення здоров'я дітей шляхом організації оздоровлення та відпочинку;
 - створення оптимальних умов для безпечного та ефективного перебування дітей у дитячих закладах оздоровлення та відпочинку;
 - створення умов для зміцнення фізичного та психічного здоров'я дітей шляхом належної організації оздоровлення та відпочинку;
 - надання послуг з оздоровлення та відпочинку дітям, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки;
 - адресності соціальної допомоги, що надається з державного і місцевих бюджетів для оздоровлення та відпочинку дітей.
- Основними напрямками державної політики у сфері оздоровлення та відпочинку дітей є:
- підтримка заходів, що здійснюються підприємствами, установами і організаціями, фондами, громадянами та їх об'єднаннями в цій сфері;
 - створення доступного та ефективного ринку послуг з оздоровлення та відпочинку дітей;
 - збереження і розвиток мережі дитячих закладів оздоровлення та відпочинку;
 - забезпечення підготовки кадрів для здійснення заходів з оздоровлення та відпочинку дітей;
 - стимулювання розроблення та впровадження інноваційних програм;
 - створення механізмів економічного стимулювання, кредитування, цільової фінансової підтримки закладів, що здійснюють оздоровлення та відпочинок дітей;
 - оптимізація системи управління;
 - створення Державного реєстру майнових об'єктів оздоровлення та відпочинку дітей з метою запобігання ліквідації, передачі під заставу, перепрофілюванню, використанню не за призначенням таких об'єктів, а також з метою забезпечення доступності та відкритості інформації про дитячі заклади оздоровлення та відпочинку, і послуги, які вони надають.

Місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень забезпечують:

реалізацію державної політики у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, розроблення і виконання відповідних регіональних програм;

збереження і розвиток мережі дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, поліпшення їх матеріально-технічної бази, кадрового забезпечення;

виділення коштів з місцевих бюджетів на організацію оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, а також на підтримку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку;

здійснення часткової оплати вартості путівок до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, в першу чергу для оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, якщо це передбачено місцевою програмою оздоровлення та відпочинку дітей;

здійснення контролю за діяльністю дитячих закладів оздоровлення та відпочинку незалежно від форми власності та підпорядкування;

безперебійне електро -, водо-, газо- та теплопостачання, виконання інших робіт щодо життєво важливих складових функціонування дитячих закладів оздоровлення та відпочинку під час перебування в них дітей;

підтримку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку шляхом встановлення пільг із землекористування, оплати комунально-побутових послуг, придбання продуктів харчування, сплати місцевих податків і зборів;

безоплатне проведення медичного огляду працівників дитячих закладів оздоровлення та відпочинку;

оздоровлення та відпочинку дітей, у першу чергу дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, протягом року;

надання організаційної, науково-методичної, інформаційної допомоги громадським об'єднанням, фондам, підприємствам, установам та організаціям, дитячим закладам оздоровлення та відпочинку, громадянам;

надання допомоги в організації перевезення груп дітей до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку;

здійснення інших повноважень відповідно до закону.

На виконання положень ст.7 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» в області була реалізована Комплексна Програма «Оздоровлення та відпочинок дітей Донецької області на 2013-2017 роки» що дало можливість:

щорічно забезпечувати організованими формами оздоровлення та відпочинку дітей не менше 50% від загальної кількості дітей шкільного віку та не менше 30% дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки від загальної кількості дітей зазначеної категорії;

збільшити частку оздоровчих послуг у співвідношенні їх до надання відпочинкових послуг: відповідно у 2017 році в порівнянні з 2016 роком збільшено охоплення оздоровленням на 7%, відпочинком на 1%, з 2015 роком оздоровленням на 10%, відпочинком на 5%;

оздоровити першочергово 100% дітей – сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей-інвалідів, дітей з багатодітних та малозабезпечених сімей, дітей учасників бойових дій АТО, дітей внутрішньо переміщених осіб, дітей, які проживають на лінії зіткнення;

збільшити видатки на оздоровлення та відпочинок дітей до 167,6 млн. грн. в 2017 році у порівнянні з 131,0 млн. грн. у 2016 році;

зберегти досвід фінансування оздоровлення дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки в дитячих закладах оздоровлення та відпочинку профспілок області на підставі Регіональної угоди між Донецькою облдержадміністрацією об'єднаннями профспілок та об'єднаннями організацій роботодавців області, що дало можливість оздоровити 1168 дітей;

у 2017 році розробити та запровадити механізм часткового відшкодування вартості путівки в дитячі заклади оздоровлення та відпочинку області для дітей, які виховуються в сім'ях, що надало можливість додатково оздоровити 710 дітей;

консолідувати участь соціальних партнерів: облдержадміністрації, місцевих органів влади, місцевого самоврядування та роботодавців, профспілок;

з 2016 року запровадити систему інформаційно-методичного забезпечення дитячого оздоровлення та відпочинку шляхом створення центру інформаційно – методичного забезпечення оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області;

з 2016 року започаткувати універсальну модель національно - патріотичного виховання в дитячих оздоровчих закладах;

з 2017 року започатковано нову форму відпочинку мобільні табори «Mobi-kamp» щодо забезпечення дітей, які проживають на лінії зіткнення, можливістю відпочити, зайнятися творчою діяльністю;

з 2016 року запроваджено комплексні перевірки щодо забезпечення виконання вимог чинного законодавства при організації оздоровлення та відпочинку дітей.

Таким чином, реалізація Комплексної Програми «Оздоровлення та відпочинок дітей на 2013-2017 роки» дозволила створити передумови для подальшого розвитку галузі оздоровлення та відпочинку Донецької області із використанням нових підходів, що в цілому зумовлює необхідність розробки та впровадження нової програми «Оздоровлення та відпочинок дітей Донецької області на 2018-2022 роки».

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма.

Якість послуг, що надаються дитячими закладами оздоровлення та відпочинку є індикатором загального стану галузі оздоровлення та відпочинку, її розвитку.

Влітку 2017 року оздоровчими та відпочинковими послугами було охоплено 63,9% від загальної кількості дітей шкільного віку при цьому такими

послугами в дитячих позаміських закладах області було охоплено лише 11% дітей шкільного віку.

Протягом останніх трьох років в Донецькій області функціонувало 22 дитячі оздоровниці із загальною потужністю 7180 дітей в одну зміну, або 28724 дитини за оздоровчий період, а було оздоровлено лише 18700 дітей.

Таким чином, проблема на розв'язання якої спрямована програма, зумовлена наявністю протиріччя: з одного боку, в Донецькій області наявна достатньо потужна оздоровча база для надання оздоровчих та відпочинкових послуг, а з іншого боку, незначна кількість батьків та дітей, які користуються зазначеними послугами на території регіону.

Серед чинників, що впливають на такий стан використання потужностей об'єктів дитячого оздоровлення та відпочинку найбільш важливими є:

неспроможність системи оздоровлення та відпочинку регіону задовольнити інтереси та потреби потенційних споживачів що надаються через відсутність орієнтації засновників, керівників дитячих закладів оздоровлення та відпочинку на якісні перезавантаження її центральної ланки – оздоровчо – виховної роботи;

недостатньо розроблена громадсько-державна система контролю якості діяльності дитячих закладів оздоровлення та відпочинку;

не забезпечено узгодження дій органів державного управління, підприємств, профспілкових та громадських організацій.

Якість послуг з оздоровлення та відпочинку забезпечується якістю послуг в різних напрямках діяльності оздоровчого закладу, а саме: безпека життя дітей, стан матеріально-технічної бази, рівень комфортності, якість послуг з організації харчування, медичного обслуговування, оздоровчо-профілактичної, фізкультурно-спортивної роботи.

Мета Програми

Створення організаційних, фінансових та інформаційних умов підвищення якості послуг з оздоровлення та відпочинку дітей для задоволення потреб дітей і батьків та механізмів управління даною системою.

Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми

Комплексне розв'язання проблем можливе шляхом:

здійснення міжвідомчої координації діяльності органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та територіальних відділень центральних органів виконавчої влади з питань організації оздоровлення та відпочинку дітей;

консолідації зусиль органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, батьків стосовно впровадження механізмів інноваційної економіки.

Ресурсне забезпечення Програми

Об'єднання фінансових, організаційних ресурсів місцевих органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, профспілкових та громадських організацій області для реалізації Програми визначаються стратегією державної політики у галузі дитячого оздоровлення та відпочинку.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів всіх рівнів, а також коштів інших джерел, не заборонених законодавством, включаючи кошти підприємств, установ, профспілкових, благодійних організацій, які є власниками дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

Для досягнення мети, завдань та заходів Програми визначено прогнозний обсяг фінансування видатків на їх виконання за напрямками з усіх джерел фінансування.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2018	2019	2020	2021	2022	Всього витрат на виконання Програми, тис. грн.
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:	78397,7	86275,5	91121,8	96453,6	103729,7	455978,4
обласний бюджет	28592,4	35182,2	36809,3	38536,8	40606,8	179727,5
Міські (міст обласного значення) бюджети, бюджети районів	19443,4	19520,7	21643,9	24279,7	27970,1	112857,7
Кошти небюджетних джерел (прогнозні показники)	30361,9	31572,5	32668,7	33637,2	35152,8	163393,1

Строки виконання програми – 2018 – 2022 роки

Програма буде реалізовуватися поетапно:

I етап 2017-2018 роки

Створення передумов для оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області на основі вивчення потреб дітей та батьків, розробка планів та програм інноваційного розвитку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

II етап 2019 - 2020 роки

Реалізація комплексу заходів, спрямованих на оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей Донецької області, реалізація програм та планів інноваційного розвитку дитячих оздоровниць.

III етап 2021 – 2022 роки

Моніторинг результативності заходів, спрямованих на оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей, розробка заходів подальшого розвитку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку Донецької області.

Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Реалізація програми буде здійснюватися за 4 напрямками:

1 напрям: Збереження та розвиток мережі дитячих закладів оздоровлення;

2 напрям: Якість та безпека оздоровлення – наша відповідальність;

3 напрям: Оновлення системи оздоровлення та відпочинку дітей;

4 напрям: Національно-патріотичне виховання.

Завданнями Програми є:

стимулювання дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, які активно впроваджують інноваційні оздоровчо – виховні технології, програми, проекти щодо підвищення якості та безпеки надання послуг;

активізація міжвідомчої координації щодо запобігання, виявлення та недопущення порушень чинного законодавства в сфері оздоровлення та відпочинку дітей;

підвищення рівня доступності оздоровчих та відпочинкових послуг; - активізація участі місцевих бюджетів всіх рівнів у фінансуванні заходів з оздоровлення та відпочинку дітей;

сприяння спеціальній підготовці педагогічних, медичних працівників, працівників харчоблоку;

забезпечення реалізації всеукраїнської стратегії щодо національно-патріотичного виховання;

Мета та завдання Програми досягаються шляхом реалізації заходів.

Очікувані кінцеві результати виконання Програми

Реалізація регіональної програми дозволить сформувати скоординовану систему взаємодії місцевих органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та засновників (власників), керівників дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, а саме:

збільшити кількість працюючих дитячих закладів оздоровлення та відпочинку на 23%;

збільшити кількість дітей охоплених оздоровчими а відпочинковими послугами на 15 %;

збільшити кількість оздоровлених дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки на 30 %;

забезпечити реалізацію всеукраїнської стратегії щодо національно-патріотичного виховання (візьмуть участь 20 тис. дітей щорічно);

забезпечити в регіоні соціальний діалог у вирішені найважливіших проблем у сфері дитячого оздоровлення та відпочинку;

створити систему оздоровлення нового змісту шляхом впровадження реабілітаційних технологій для зміцнення фізичного та психологічного стану здоров'я дітей (буде розроблено 50 інноваційних проектів розвитку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку);

реорганізувати систему спеціальної підготовки педагогічних, медичних працівників, працівників харчоблоку (понад 3000 працівників дитячих закладів оздоровлення та відпочинку візьмуть участь у проектах спеціальної курсової підготовки відповідно до чинного законодавства);

забезпечити збереження та розвиток мережі дитячих закладів оздоровлення та відпочинку через:

відновити роботу 6 дитячих закладів оздоровлення та відпочинку);

створити понад 100 нових видів дитячих закладів оздоровлення та відпочинку: проектних, наметових, праці та відпочинку, мовних, екологічних, лідерських, краєзнавчих, туристичних, військово-патріотичних.

Координація та контроль за ходом виконання Програми

Загальну координацію та контроль за виконанням Програми здійснює облдержадміністрація.

Поточна організація, контроль та координація виконання Програми покладається на відповідального виконавця – департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації.

Міжвідомчий контроль за виконання програми здійснює міжвідомча комісія з підготовки та проведення оздоровлення та відпочинку дітей області, яка щорічно створюється та затверджується розпорядженням голови облдержадміністрації.

Громадський супровід виконання Програми здійснюватиме Асоціація організаторів дитячого оздоровлення та відпочинку, спеціалісти з питань оздоровлення та відпочинку, громадські, профспілкові організації області відповідно до чинного законодавства.

Щорічно до 1 січня міські та районні органи виконавчої ради, об'єднані територіальні громади, (виконавці програми), територіальні відділення центральних органів виконавчої влади, власники дитячих закладів інформують департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації про хід виконання завдань та заходів Програми.

Основними формами контролю за реалізацією заходів досягнень показників Програми є:

щомісячна, щоквартальна звітність;

здійснення моніторингу ходу виконання заходів Програми та вжиття додаткових заходів на досягнення мети Програми; отримання, аналіз державної статистичної та оперативної відомчої звітності про виконання заходів та показників Програми;

обговорення стану та проблем реалізації заходів Програми на засіданнях колегії, громадських слуханнях, сесіях міських, районних рад, рад об'єднаних територіальних громад.

Департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації за участю інших структурних підрозділів облдержадміністрації, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щороку розробляє план дій щодо виконання передбачених Програмою заходів.

Організацію управління за ходом виконання Програми здійснює її замовник – департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації, який щоквартально, до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, надає звіт до облдержадміністрації.

Контроль за виконанням Програми здійснює департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації.